

Проект

**Стратегия
социально-экономического
развития города Смоленска
на период до 2025 года**

**Смоленск
2016**

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Содержание

Введение	4
Историческая справка. Географическое и экономическое положение города Смоленска	6
Анализ экономического потенциала города Смоленска	9
Структура экономики города Смоленска	10
Промышленность	14
Транспорт и связь	18
Строительство	23
Потребительский рынок	25
Малый и средний бизнес	27
Инвестиционный потенциал города Смоленска	31
Бюджет города Смоленска	36
Муниципальное имущество	40
Население и трудовые ресурсы	46
Анализ состояния социальной сферы города Смоленска	50
Образование	50
Молодежная политика	55
Физическая культура и спорт	56
Культура	58
Туризм	61
Анализ состояния городской среды и инженерной инфраструктуры	64
Территориальное планирование	64
Жилищно-коммунальное хозяйство	65
Улично-дорожная сеть	74
Благоустройство территории города и охрана окружающей среды	77
Показатели социально-экономического развития города Смоленска	79
Место города Смоленска в сравнении с областными центрами Центрального федерального округа в 2014 году по основным показателям	81
SWOT- анализ города Смоленска	83
Основные направления стратегического развития города Смоленска	87
Альтернативные сценарии развития города	87
Миссия, главная цель, стратегические задачи и направления	89
Система приоритетов развития города Смоленска до 2025 года	91

Развитие социальной сферы и создание условий для улучшения качества жизни горожан	95
Улучшение демографической ситуации	95
Содействие полной занятости и профессиональной ориентации населения	97
Развитие сферы образования	98
Молодежная политика	102
Развитие сферы культуры	104
Развитие физической культуры и спорта	107
Развитие туризма	108
Развитие системы территориального общественного самоуправления	111
Развитие городского хозяйства	114
Охрана окружающей среды	114
Развитие сферы безопасности	115
Повышение эффективности управления муниципальным имуществом	117
Развитие сферы ЖКХ	119
Развитие пассажирского транспорта общего пользования	125
Развитие улично-дорожной сети города	128
Градостроительное развитие и жилищная сфера	130
Развитие производственно-экономического и инвестиционного потенциала	136
Развитие предпринимательства	136
Развитие торговли и общественного питания	138
Развитие городского рынка труда	139
Улучшение инвестиционного климата	141
Реализация Стратегии	145
Механизм реализации Стратегии	146
Мониторинг и оценка реализации Стратегии	149
Партнерские механизмы	150
Заключение	152
Приложения.	
1. Основные целевые индикаторы реализации Стратегии	153
2. Схема разработки и реализации Стратегии	156

ВВЕДЕНИЕ

СМОЛЕНСК – наш родной город, в котором живем мы и предстоит жить нашим детям и внукам. Без преувеличения можно сказать, что каждому жителю города Смоленска небезразлично будущее города. Каким город станет в перспективе, во многом зависит от горожан, органов местного самоуправления, предприятий и организаций. Их согласованные действия, направленные на формирование будущего облика города, - условие поступательного и сбалансированного развития Смоленска.

Стратегия социально-экономического развития города Смоленска на период до 2025 года (далее Стратегия) - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Стратегия позволяет упорядочить и распределить ограниченные ресурсы города более эффективным образом и имеет большое значение:

- для органов местного самоуправления – формулирует понятные, четкие, разделяемые горожанами ориентиры их деятельности;
- для горожан – дает возможность сообщить о своем видении перспектив развития города, принять участие в работе над их реализацией;
- для бизнеса - служит ориентиром для развития бизнес-идей;
- для более высоких уровней власти - является инструментом при принятии соответствующих решений в развитии региона.

Важна она и для нашего внешнего окружения: потенциальных инвесторов, получающих уверенность в сохранении намеченного курса развития экономики города, для людей, желающих связать свою жизнь с городом Смоленском.

Принадлежность муниципальных образований к единому экономическому, политическому, правовому пространству страны, подчинение общефедеральной социально-экономической стратегии развития предполагают диалог муниципального образования с региональной администрацией и федеральным центром в межбюджетных отношениях, необходимость представлять и защищать экономические интересы города, а также конкуренцию между городами за привлечение инвестиций и налогоплательщиков на свою территорию.

Стратегия разработана в соответствии с поручением Губернатора Смоленской области А.В. Островского, на основании постановления Администрации города Смоленска от 10.12.2012 № 2196-адм «О разработке Стратегии социально-экономического развития города Смоленска на период до 2025 года» и основывается на положениях ключевых стратегических документов Российской Федерации и Смоленской области:

1. Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

2. Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

3. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

5. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

6. Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

7. Стратегии социально-экономического развития Смоленской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года), утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 26.11.2007 № 418.

8. Инвестиционной стратегии Смоленской области, утвержденной распоряжением Администрации Смоленской области от 15.12.2014 № 1753-р/адм.

9. Устава города Смоленска.

10. Постановления Администрации города Смоленска от 29.05.2014 № 968-адм «Об утверждении Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития города Смоленска и прогноза объемов продукции, закупаемой для муниципальных нужд за счет средств бюджета города Смоленска».

Цель разработки Стратегии - определение основных направлений развития города Смоленска до 2025 года для обеспечения динамичного развития экономики города Смоленска в долгосрочной перспективе и повышения благосостояния горожан.

Для достижения этой цели в Стратегии:

- поставлена главная цель, определены задачи, основные направления и показатели их достижения;

- проведен анализ экономического и инвестиционного потенциала города Смоленска;

- сформирован перечень мероприятий и механизмов реализации Стратегии.

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

Город-герой Смоленск – один из древнейших городов России. Первое датированное упоминание о Смоленске в Устюжском летописном своде относится к 863 году: по свидетельству летописца Смоленск тогда был «град велик и мног людьми».

Смоленск вписал яркие страницы в летопись Российского государства. На протяжении многих столетий он был стражем западных границ русских земель, город по праву называют городом-ключом, щитом государства.

Смоляне прославились как мужественные защитники Родины, они участвовали во многих походах против половцев, стойко сражались с ратью Золотой Орды, героически сдерживали натиск литовских феодалов, армию польского короля Сигизмунда III, армию Наполеона. Героической обороной 1609-1611 гг. «крепкостоятельный град», по признанию современников, «все свое государство удержал».

Две недели на улицах города шли кровопролитные бои с фашистскими захватчиками в июле 1941 года. В ходе сражения на Смоленской земле на 2 месяца было остановлено продвижение фашистских войск к Москве, родилась Советская Гвардия. Смоленщина стала одним из центров партизанского движения. Смоленск был освобожден от гитлеровской оккупации 25 сентября 1943 года, и ежегодно День города отмечается вместе с годовщиной освобождения - 25 сентября.

Смоленск не только город-воин, но и город-труженик. В Великой Отечественной войне городу был нанесен огромный ущерб: были уничтожены промышленные предприятия и железнодорожный узел, более 93% жилого фонда было разрушено. По оценке Международной комиссии Красного Креста, для возрождения Смоленска требовалось не менее 100 лет. Однако благодаря самоотверженному труду смолян уже к середине 50-х годов город был восстановлен, его промышленность достигла довоенного уровня.

3 декабря 1966 года за мужество и героизм, проявленные смолянами в годы войны, и успехи, достигнутые в восстановлении города, Смоленск был награжден орденом Отечественной войны I степени. 23 сентября 1983 года к этой награде добавился орден Ленина, а 6 мая 1985 года Смоленску было присвоено почетное звание «Город-герой» с вручением медали «Золотая звезда».

История Смоленска и его облик представляют неразрывное целое. В современном городе легко угадываются очертания прошлых времен. Сохранившиеся исторические здания, особый архитектурный рисунок города позволяют назвать Смоленск музеем под открытым небом. Неслучайно город включен в перечень исторических городов Российской Федерации.

В Смоленске немало памятников героическим событиям прошлого: древние курганы и городища, памятники архитектуры XII века, крепостная стена, храмы и монастыри, старинные усадьбы.

Многие памятники архитектуры являются уникальными. Успенский кафедральный собор - грандиозное архитектурное сооружение, украшающее город, и центр его православной культуры, три церкви XII века: церковь Михаила Архангела (Свирская) – шедевр национального зодчества, церковь Петра и Павла – самый старый храм города, церковь Иоанна Богослова.

Одним из главных украшений Смоленска является крепостная стена. Воздвигнутая более 400 лет назад, она стала форпостом на западных границах Московского государства, защищавшим его в течение двух с лишним веков. Крепостная стена и по сей день является уникальным фортификационным и архитектурным сооружением, живым свидетелем важнейших исторических событий.

Всего в городе более 400 памятников истории и культуры IX - X веков, что создает большие возможности для развития всех видов туризма.

В соответствии с законом Смоленской области от 28.05.2008 № 69-з (ред. от 30.10.2009) «О статусе административного центра Смоленской области - города-героя Смоленска» (принят Смоленской областной Думой 28.05.2008) город Смоленск является административным центром Смоленской области, муниципальным образованием со статусом городского округа.

Город расположен на территории Центрального федерального округа. Географические координаты города: 54°47' северной широты и 32°04' восточной долготы.

Смоленск располагается по обоим берегам реки Днепр, который здесь глубоко врезается (перепад высот более 90 м) в Смоленскую возвышенность, являющуюся западной частью обширной Смоленско-Московской гряды.

Смоленск представляет собой крупнейший транспортный узел на западе России. Через него проходят основные грузо- и пассажиропотоки из стран Западной Европы, Балтии и Белоруссии. Город имеет развитое железнодорожное и автомобильное сообщение с Москвой и Санкт-Петербургом.

Выгодное географическое положение на пересечении транспортных магистралей, связывающих Москву и Западную Европу, близость к крупным промышленным центрам страны и европейскому сектору мирового рынка являются основным конкурентным преимуществом, обеспечивающим инвестиционную привлекательность города и способствующим повышению уровня его социально-экономического развития. Приграничное положение региона предопределяет возможность активизации приграничного сотрудничества.

Смоленск расположен в 380 км к западу от Москвы, в 330 км - от Минска, 706 км - от Санкт-Петербурга.

Площадь города составляет 166 квадратных километров. В нем проживает по состоянию на 1 января 2014 года около 330 тысяч человек (34,2 % от численности населения Смоленской области), плотность населения - 988 человек на 1 квадратный километр.

Сегодня город Смоленск является крупным административным, промышленным, культурным и научным центром.

Город разделен на три административно-территориальных района: Промышленный, Ленинский и Заднепровский.

Промышленный район расположен в юго-восточной части города Смоленска и занимает территорию 40,7 кв.км.

На территории района находятся крупные предприятия и заводы, такие как: ФГУП СПО «Аналитприбор», ОАО «Смоленский завод радиодеталей», ОАО «ОСРАМ», ОАО «Измеритель», ОАО «ПО «Кристалл» и др.

Ленинский район расположен в юго-западной части города Смоленска и занимает территорию 23,71 кв.км.

На территории района находится множество музеев и библиотек, научных и образовательных учреждений, предприятий, замечательных исторических и архитектурных памятников.

Заднепровский район.

Особенностью района является его большая протяженность по сравнению с другими районами города: длина с востока на запад составляет 28 километров, а площадь - 101,56 кв. км.

На территории района расположены крупные лесные массивы, лесопосадки, питомники. На территории Заднепровского района имеются уникальные памятники истории и культуры.

АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ГОРОДА СМОЛЕНСКА

Основной предпосылкой успешного решения текущих и перспективных задач, стоящих перед органами местного самоуправления города Смоленска, является укрепление экономического потенциала города как основы для увеличения базы налогообложения и объема доходных источников местного самоуправления, обеспечения горожан рабочими местами и стабильными доходами.

К факторам, обеспечивающим предпосылки для социально-экономического развития Смоленска, относятся:

- выгодное географическое положение на пересечении транспортных магистралей, связывающих Москву и Западную Европу, близость к крупным промышленным центрам России, относительная близость к европейскому сектору мирового рынка, наличие таможенного терминала, магистральных железных и автомобильных дорог республиканского значения;

- выполнение функций административного центра Смоленской области;

- накопленный промышленный потенциал;

- развитая структура современных средств связи;

- наличие высококвалифицированных кадров при относительно низкой стоимости рабочей силы;

- достаточное количество производственных площадей, обеспеченных полным набором необходимой инфраструктуры (газо- и водоснабжение, электроэнергия, очистные сооружения);

- развитый финансовый сектор;

- многопрофильный образовательный комплекс;

- стабильная социально-политическая обстановка, отсутствие национальных антагонизмов;

- значительный историко-культурный потенциал Смоленска и Смоленской области, характеризующийся наличием большого количества памятников истории и культуры.

В аналитической части Стратегии показатели социально-экономического развития в основном рассматриваются за период 2006-2014 годов.

Если на начальном этапе рассматриваемого периода отмечался рост всех основных параметров экономического развития, то в 2008-2009 годах наблюдался спад, связанный с воздействием мирового финансово-экономического кризиса и его последствий на экономику России и города Смоленска. С 2010 года начался восстановительный рост. Однако в 2013 году общеэкономическая ситуация начала ухудшаться, что еще в большей мере проявилось в 2014 году. Поэтому на данном отрезке времени наблюдается противоречивая картина, когда положительная динамика на одних направлениях сочетается с ухудшением ситуации на других.

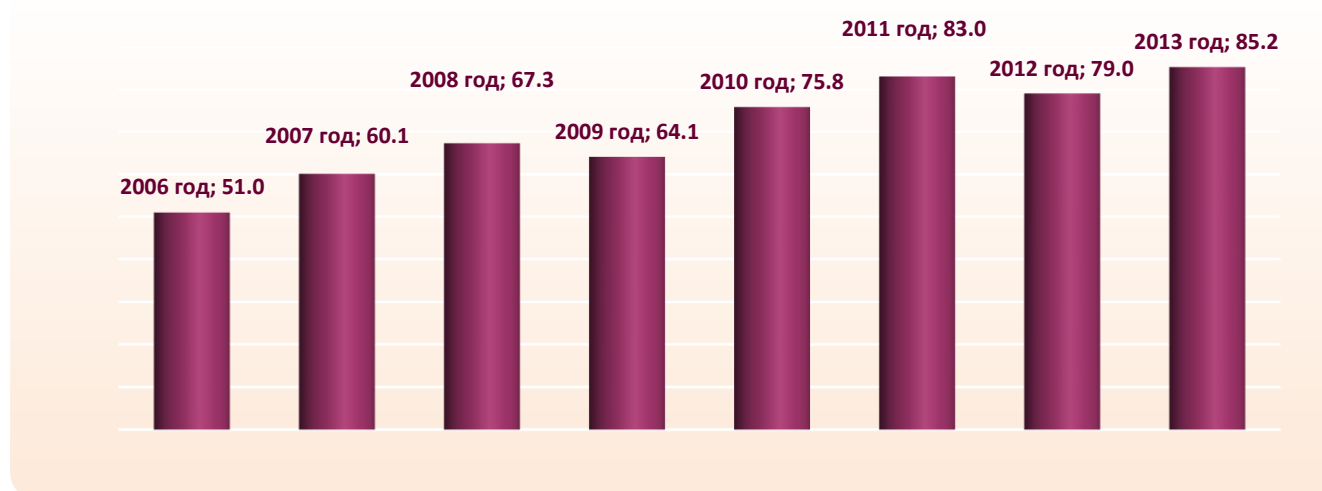
Структура экономики города Смоленска

Экономика Смоленска имеет многоотраслевой диверсифицированный характер, что является одним из факторов ее устойчивости.

Ведущую роль в формировании экономического потенциала Смоленска играют такие отрасли, как промышленность, торговля, строительство, транспорт, связь.

За период с 2006 по 2013 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных и средних организаций по всем видам экономической деятельности увеличился на 67,1% и достиг к 2013 году 85,2 млрд. руб.

млрд. руб.



Анализ статистических данных за период 2006-2013 годов показал, что в 2006 году лидирующее место практически по всем показателям занимали промышленные предприятия (обрабатывающие производства и организации, занятые производством и распределением электроэнергии, газа и воды).

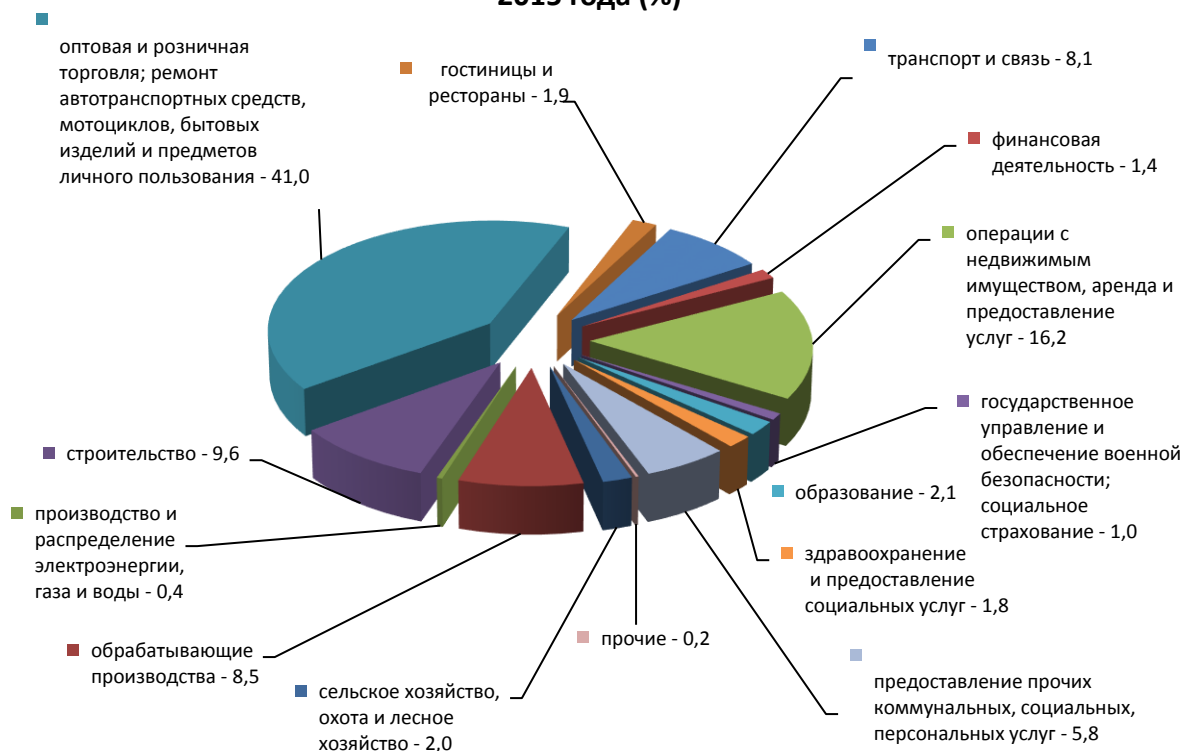
В 2013 году на промышленные предприятия приходится более половины стоимости отгруженной продукции (68,1%) и прибыли (58,7%), наибольший удельный вес в объеме инвестиций (28%), вторая позиция по объему налоговых платежей (15,1%).

По состоянию на 01.01.2015 в городе Смоленске функционировало 15415 хозяйствующих субъектов (организаций), с 2006 года их количество возросло более чем на 4 тысячи единиц.

По данным Статистического регистра большинство организаций работали по следующим видам экономической деятельности:

- оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (41%);
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (16,2%).

Распределение организаций, учтенных в статрегистре, по видам экономической деятельности и формам собственности на 1 января 2015 года (%)



В целом по городу преобладают организации частной формы собственности – 70,4% от общего числа организаций.

Стоимость основных фондов коммерческих (без субъектов малого предпринимательства) и некоммерческих организаций ежегодно возрастает. Так, полная учетная стоимость основных фондов, находящихся на балансе коммерческих организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, на начало 2015 года составила 66,2 млрд. руб. (191,3% к 2006 году), некоммерческих организаций – 70,2 млрд. руб. (363,7% к 2006 году).



Степень износа основных фондов организаций города Смоленска, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, имеет тенденцию к уменьшению. На начало 2015 года износ в целом по городу составил 44,6% и уменьшился по сравнению с 2006 годом на 2,1%.

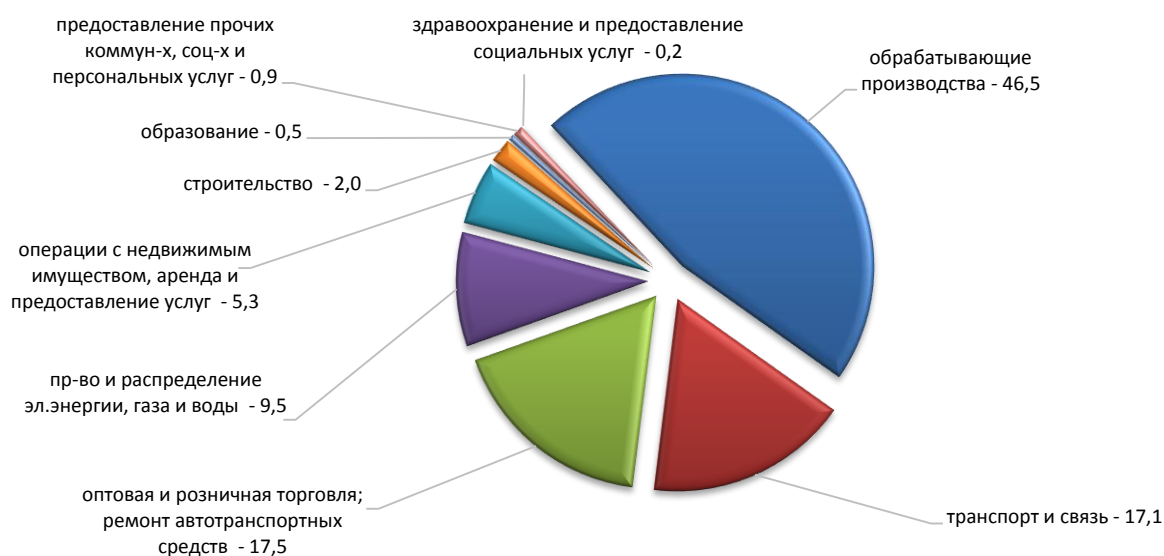
Результат финансово-экономической деятельности коммерческих организаций выражается в сумме полученной прибыли.



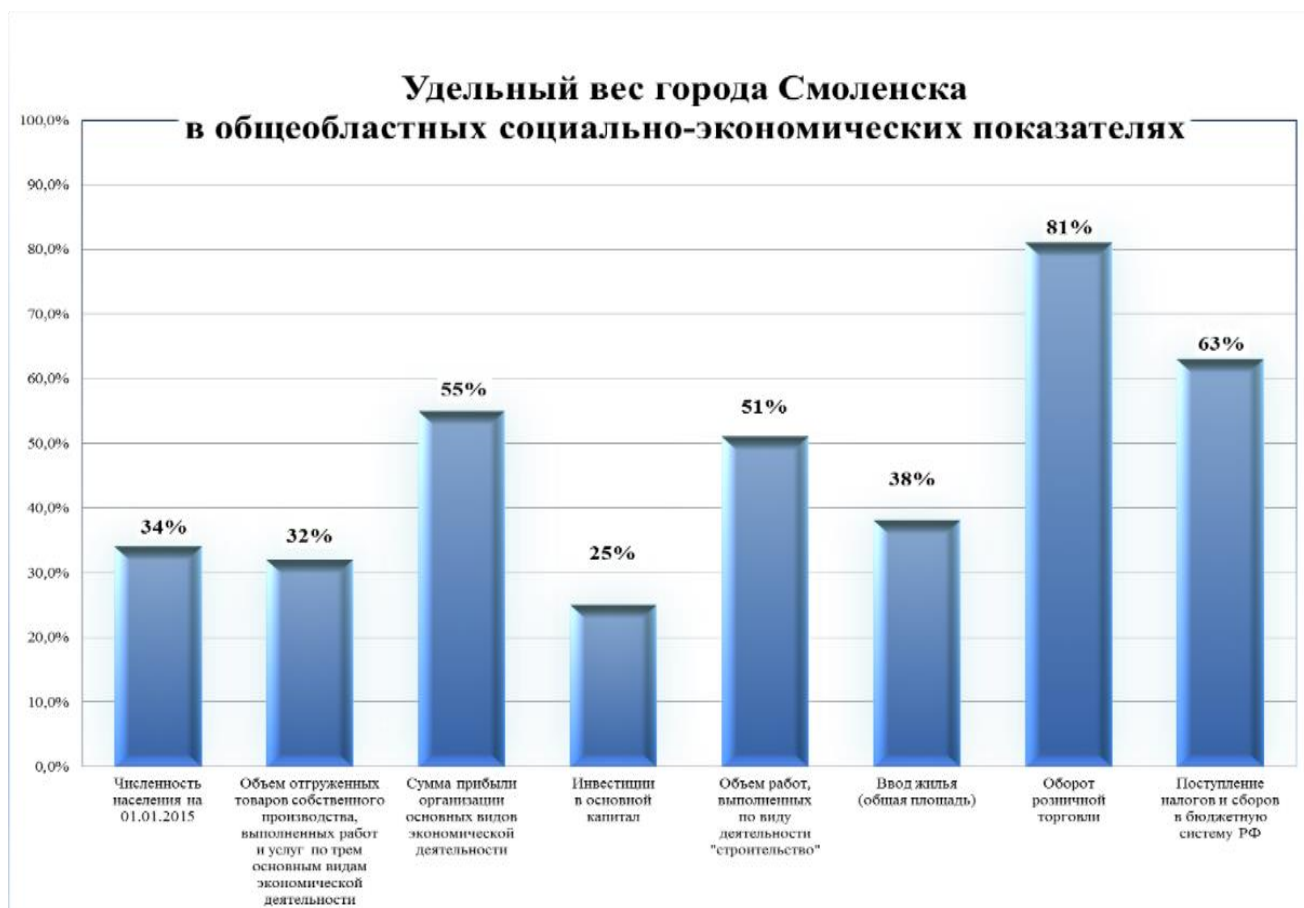
В связи с финансово-экономическим кризисом в 2008 году имело место незначительное уменьшение объема прибыли, полученной рентабельными организациями, в 2010-2011 годах объем полученной прибыли стабильно увеличивался, далее ситуация приобрела менее устойчивый характер. Наиболее существенно кризис отразился на строительных организациях. С 2009 по 2014 год по виду деятельности «строительство» сложился отрицательный сальдированный финансовый результат. В 2014 году несколько улучшилось финансовое состояние организаций, что отразилось на сумме полученной прибыли.

Обработывающие производства, включая производство и распределение электроэнергии, газа и воды, занимают в общем объеме прибыли 56%; транспорт и связь – 17,1%; оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 17,5%.

Структура прибыли рентабельных крупных и средних организаций города Смоленска по видам экономической деятельности в 2014 году

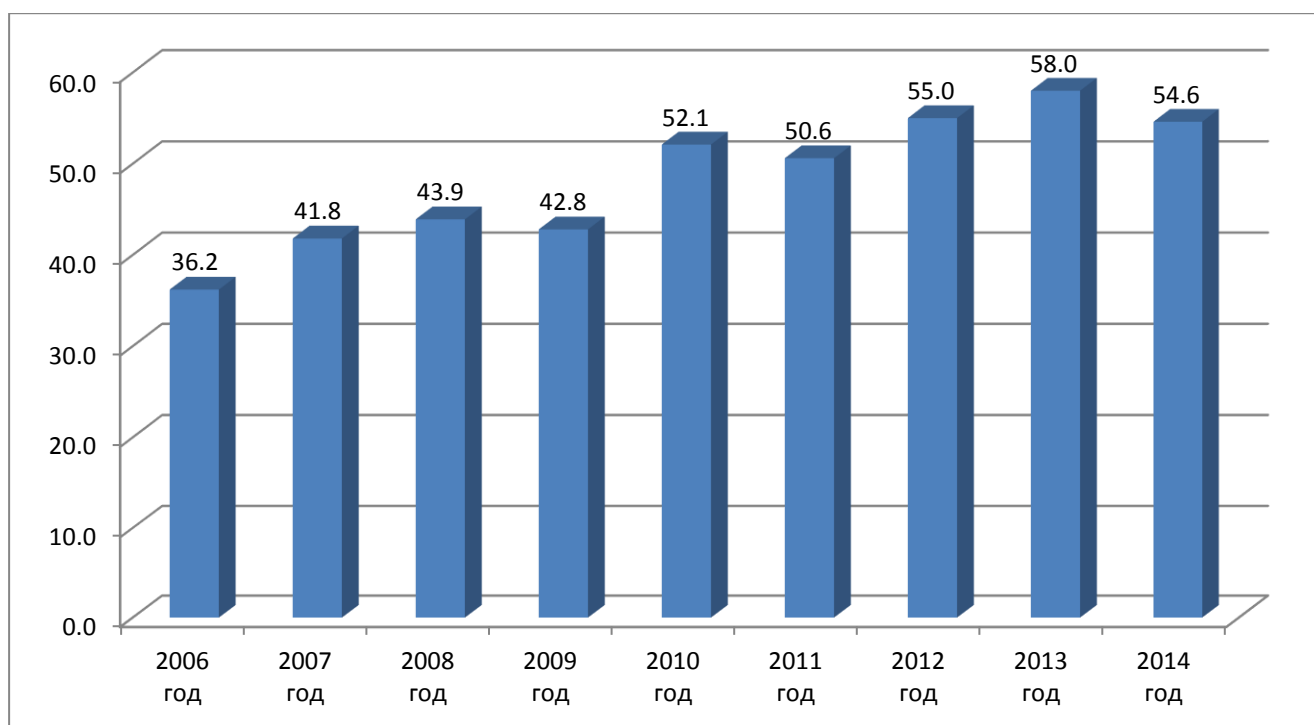


Предприятия города вносят основной вклад в финансовый результат региона. Третья часть от объема промышленного производства, инвестиций в основной капитал, суммы полученной прибыли, объема вводимого жилья, более 81% оборота розничной торговли, 51% объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство», половина объема налоговых платежей приходится на город Смоленск.



Промышленность

Промышленность является ведущей отраслью экономики города. На крупных и средних предприятиях отрасли работает 26,44% общей численности работающего населения Смоленска. Общий объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по двум основным видам экономической деятельности («обрабатывающие производства», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды») по итогам 2014 года превысил 54,6 млрд. руб. и увеличился по сравнению с 2006 годом на 50,8%.

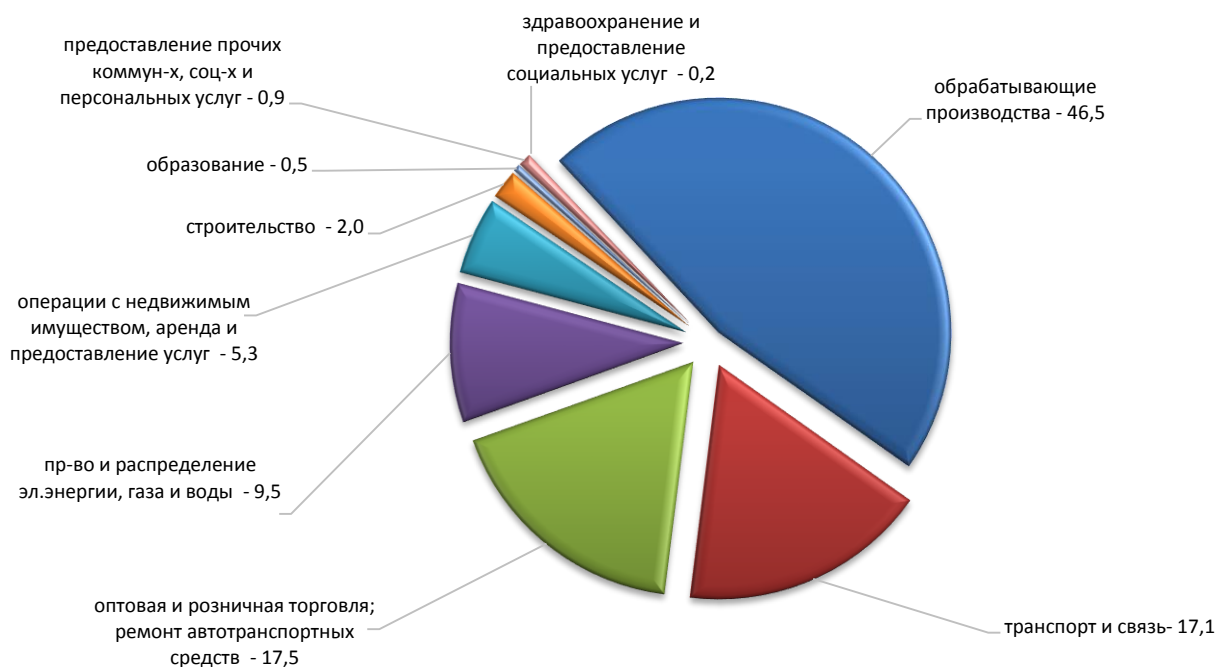


По итогам 2014 года на долю промышленности приходится 68,1% в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами.

В структуре отрасли ведущая роль принадлежит обрабатывающей промышленности (51,4% в объеме отгруженных товаров собственного производства). Организации, занимающиеся производством и распределением электроэнергии, газа и воды, формируют 16,7% объема отгруженных товаров.

В обрабатывающей промышленности наибольший удельный вес по показателю объема отгруженных товаров собственного производства принадлежит производству электрооборудования, электронного и оптического оборудования - 32,5%, прочие производства (ювелирное) - 21,8%, производство транспортных средств и оборудования - 15,8%.

Структура прибыли рентабельных крупных и средних организаций города Смоленска по видам экономической деятельности в 2014 году



На деятельность промышленных предприятий существенное влияние оказал мировой финансово-экономический кризис 2008-2009 годов и его последствия. Так, по крупным и средним организациям было отмечено сокращение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по основным видам деятельности в 2008 году на 8,4%, в 2009 году – на 15,8%, в 2011 году – на 3,3%, в 2014 году – на 4%.



В 2014 году индекс промышленного производства (характеризует динамику объема производства в сопоставимой оценке, без учета ценового фактора) по отношению к 2006 году составил 86,7%. Не все промышленные предприятия в полной мере восстановились после кризиса.

Анализ информации, полученной в результате анкетирования 62 крупных и средних промышленных организаций города Смоленска, позволил выявить основные проблемы в их развитии.

Для предприятий, **осуществляющих производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования**, характерна высокая степень загрузки мощностей - 75-90%. В то же время указанные производства характеризует высокая степень износа оборудования - 60-70%. Для повышения эффективности и конкурентоспособности производства ряд предприятий отрасли реализуют проекты по перевооружению и модернизации производства.

Доля отрасли в продукции обрабатывающей промышленности – 32,6%. Крупнейшие предприятия отрасли - ФГУП СПО «Аналитприбор», ОАО «ОСРАМ», ОАО «Измеритель». Несмотря на кризис 2008-2009 годов, предприятия по производству электрооборудования, электронного и оптического оборудования одними из первых вышли из кризисной ситуации и наращивают выпуск продукции. Объем производства в сопоставимых ценах составил в 2014 году по отношению к 2006 году – 178%. К числу основных проблем для предприятий данной отрасли относятся рост стоимости сырья и усиление конкуренции на рынке.

Ювелирное производство представлено Смоленским ОАО «ПО «Кристалл», являющимся крупнейшим производителем бриллиантов в России, а также совместными предприятиями с его участием.

ОАО «ПО «Кристалл» - крупнейшее алмазообрабатывающее предприятие в Европе, производящее бриллианты наивысшего качества. Мировой кризис 2008-2009 годов наиболее существенно отразился на данной отрасли, т.к. произошло резкое сокращение спроса на ее продукцию. Объем производства в сопоставимых ценах составил в 2014 году 43,2% от уровня 2006 года. Основными причинами спада являются: рост стоимости сырья, острая конкуренция со стороны производителей более дешевых бриллиантов, уменьшение емкости рынка. Доля отрасли в продукции обрабатывающей промышленности – 21,8%.

Ведущими предприятиями **пищевой промышленности** в городе Смоленске являются ОАО «Смоленский комбинат хлебопродуктов», ЗАО «Хлебопек», ОАО «Бахус».

Пищевая промышленность также испытала негативное воздействие кризиса 2008-2009 годов. Однако проблемы отрасли начались раньше и в значительной мере обусловлены конкуренцией со стороны производителей пищевых продуктов из Белоруссии. Объем производства в сопоставимых ценах составил в 2014 году 45% от уровня 2006 года. Доля отрасли в продукции обрабатывающей промышленности составляет 7,3%.

На долю отрасли, осуществляющей **производство транспортных средств и оборудования**, в общем объеме производства обрабатывающих отраслей

промышленности приходится 15,8%. Отрасль представлена такими предприятиями, как ОАО «Смоленский авиационный завод», ОАО «Завод Комплексные Дорожные Машины имени М.И. Калинина».

Объем производства в сопоставимых ценах в данной отрасли составил в 2014 году по отношению к 2006 году 190 %, динамика производства характеризуется нестабильностью.

Крупнейшими производителями **машиностроительной продукции** являются ООО «Аркада-Инжиниринг» и ЗАО «Аркада».

Доля отрасли в продукции обрабатывающей промышленности – 2,2%. Объем производства в машиностроении составил в 2014 году в сопоставимых ценах по отношению к 2006 году 27,4%. После кризиса 2008-2009 годов в отрасли происходил восстановительный рост, докризисные параметры производства были восстановлены. Однако с 2012 года наблюдается снижение объема производства, что связано с жесткой конкуренцией на рынке.

Отрасль **полиграфической промышленности** представлена филиалом «Смоленский полиграфический комбинат» ОАО «Издательство «Высшая школа», который в 2012 году завершил структурную реорганизацию (данное предприятие освоило весь спектр печатных услуг по выпуску школьных учебников), ОАО «Смоленская городская типография», ЗАО «АМИПРЕСС» и Типографией Михайлова. Объем производства в 2014 году по отношению к 2006 году в сопоставимых ценах составил 98%.

Основные предприятия **швейной и текстильной отрасли** - ЗАО «Смоленская чулочная фабрика», ООО «Шарм». Объем производства отрасли в 2014 году составил по отношению к 2006 году 70,7%. Сокращение объема производства связано с высокой конкуренцией на рынке швейной и текстильной продукции.

Наиболее крупным предприятием легкой промышленности Смоленска является ЗАО «Смоленская чулочная фабрика», занимающая около 13% процентов рынка чулочно-носочных изделий России.

За счет роста цен на услуги естественных монополий ежегодно увеличивается в действующих ценах объем отгруженных товаров (работ, услуг) по виду деятельности **«производство и распределение электроэнергии, газа и воды»**. В сопоставимой оценке, начиная с 2007 года, происходит снижение объемов производства по данному виду деятельности. Применительно к данной отрасли сказывается влияние такого фактора, как энергоресурсосбережение, в 2014 году сокращение производства в сопоставимой оценке к 2006 году составило 35%.

В расчете на душу населения в 2014 году в Смоленске отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, по трем основным видам экономической деятельности на 170,5 тыс. руб. Это 10-е место среди городов Центрального федерального округа. Для сравнения, лидерами по данному показателю являются Калуга (702,4 тыс. руб.) и Липецк (726,5 тыс. руб.).

На промышленных предприятиях города сохраняются невысокие темпы

обновления основных фондов. В результате степень износа основных фондов по виду экономической деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» увеличилась с 37,1% в 2006 году до 47,3% в 2014 году, а по обрабатывающим производствам - с 46,7% до 50,2%. Степень износа основных фондов по промышленности превышает степень износа основных фондов по экономике в целом (43,5%).

Укрепление позиций города Смоленска с точки зрения развития промышленности посредством производства конкурентоспособных товаров и услуг может быть обеспечено на современном этапе путем внедрения инновационных технологий, что требует притока инвестиций.

В 2014 году всего 11 промышленных предприятий Смоленска осуществляли инновационную деятельность, из них 4 организации поставляли инновационные товары за пределы Российской Федерации. Удельный вес инновационной промышленной продукции в суммовом выражении составил 9,6% от общего объема продукции собственного производства организаций промышленности.

Из приведенного выше анализа следует, что промышленность, являясь основой экономического и финансового потенциала города Смоленска, в целом остается проблемной отраслью экономики Смоленска, в то же время имеются точки роста.

Наиболее обнадеживающая ситуация наблюдается в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

Позитивную динамику демонстрируют предприятия, производящие резиновые и пластмассовые изделия, а также транспортные средства и оборудование.

Транспорт и связь

Транспорт и связь являются инфраструктурными отраслями, обслуживающими отрасли экономики и социальной сферы, занимающими существенную долю на потребительском рынке. В совокупности данные отрасли занимают второе место (после промышленности) по показателю «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами», по объему налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

В декабре 2014 года численность работающих на предприятиях транспорта и связи составила 12059 человек (на 7,1% меньше, чем в декабре 2006 года), что составляет 10,7% в общем количестве замещенных мест в организациях города Смоленска (в 2006 году – 11,2%).

Транспорт

Отрасль играет важную роль в обеспечении социально-экономического развития города Смоленска, обслуживании транзитных перевозок. Развитию данной отрасли способствует выгодное географическое положение города

Смоленска, стимулируя участие местных перевозчиков в межрегиональных и международных перевозках.

В структуре объема платных услуг населению транспортные услуги занимают третье место, на их долю приходится 8,9%. Объем транспортных услуг населению в 2014 году по сравнению с 2006 годом увеличился в 1,7 раза: с 796,8 млн. руб. до 1351,8 млн. руб.

Важное место в транспортном комплексе города Смоленска занимают пассажирские перевозки, осуществляемые автомобильным и электрическим транспортом (автобус, трамвай, троллейбус).

За 2014 год предприятиями пассажирского транспорта перевезено 72,6 млн. человек. Количество легковых автомобилей в личной собственности физических лиц с 2006 года увеличилось почти в 2 раза.



Городской пассажирский транспорт

По состоянию на 01.01.2015 обслуживание населения на муниципальных маршрутах городского пассажирского транспорта осуществляют два муниципальных предприятия – муниципальное унитарное трамвайно-троллейбусное предприятие города Смоленска, муниципальное унитарное предприятие «Автоколонна-1308» и 8 привлеченных перевозчиков.

Перевозка пассажиров по 60 маршрутам осуществляется муниципальными автобусами, привлеченным транспортом и электротранспортом.

Наличие подвижного состава муниципальных транспортных предприятий

	на 01.01.2007	на 01.01.2008	на 01.01.2009	на 01.01.2010	на 01.01.2011	на 01.01.2012	на 01.01.2013	на 01.01.2014	на 01.01.2015
Наличие подвижного состава:									
- автобус	157	135	137	131	133	126	131	130	128

	на 01.01.2007	на 01.01.2008	на 01.01.2009	на 01.01.2010	на 01.01.2011	на 01.01.2012	на 01.01.2013	на 01.01.2014	на 01.01.2015
- трамвай	80	80	78	72	76	75	71	69	67
- троллейбус	37	42	42	45	47	47	47	47	47

	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Приобретено:									
- автобус	29	-	15	7	16	-	20	-	-
- трамвай	-	-	-	-	10	9	2	-	-
- троллейбус	1	5	-	3	2	-	-	-	-
Списано:									
- автобус	-	14	13	13	14	7	-	-	2
- трамвай	-	-	2	6	6	10	6	1	2
- троллейбус	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Выбыло из подвижного состава:									
- автобус	-	-	-	-	-	-	15	1	-
- трамвай	-	-	-	-	-	-	-	1	-
- троллейбус	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Проблема обновления подвижного состава муниципального пассажирского транспорта все еще актуальна. Поддержание в работоспособном состоянии и выпуск на линию изношенных транспортных средств требуют от предприятий повышенных эксплуатационных затрат (в том числе на проведение капитального и текущего ремонта подвижного состава), что приводит к ухудшению их финансового состояния. Большой проблемой остается нехватка квалифицированных кадров: водителей и кондукторов, ремонтных рабочих.

В целях улучшения качества транспортного обслуживания населения проводится работа:

- по приобретению подвижного состава, адаптированного для перевозки инвалидов и других малоподвижных групп населения (в 2009-2014 годах приобретены 21 трамвай, 2 троллейбуса, 2 автобуса большой вместимости и 3 автобуса средней вместимости);

- по реконструкции трамвайных путей;

- по строительству новой троллейбусной линии (2,26 км);

- по реконструкции материально-технической базы муниципальных транспортных предприятий.

В 2009-2014 годах частными перевозчиками осуществлена замена автобусов малой вместимости (типа «Газель») на транспорт большей вместимости, комфортности, экономичности и экологичности (Евро-4) - моделей Пежо, Ситроен, Мерседес, Ивеко, Форд.

Для обеспечения требований федерального законодательства в сфере организации пассажирских перевозок и обеспечения транспортной безопасности

все автобусы, трамваи и троллейбусы оснащены приборами спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS и «тревожной кнопкой» связи водителя с диспетчером, подключены к единой региональной навигационно-информационной системе коллективной безопасности по Смоленской области.

В 2014 году Департамент Смоленской области по информационным технологиям и СОГБУ «Центр информационно-коммуникационных технологий» совместно с муниципальными пассажирскими предприятиями приступили к организации областного информационного сайта. Запуск в работу этого сайта предоставит населению возможность получать актуализированную информацию о движении муниципального пассажирского транспорта и времени его прибытия на остановочные пункты. В настоящее время сайт функционирует в тестовом режиме.

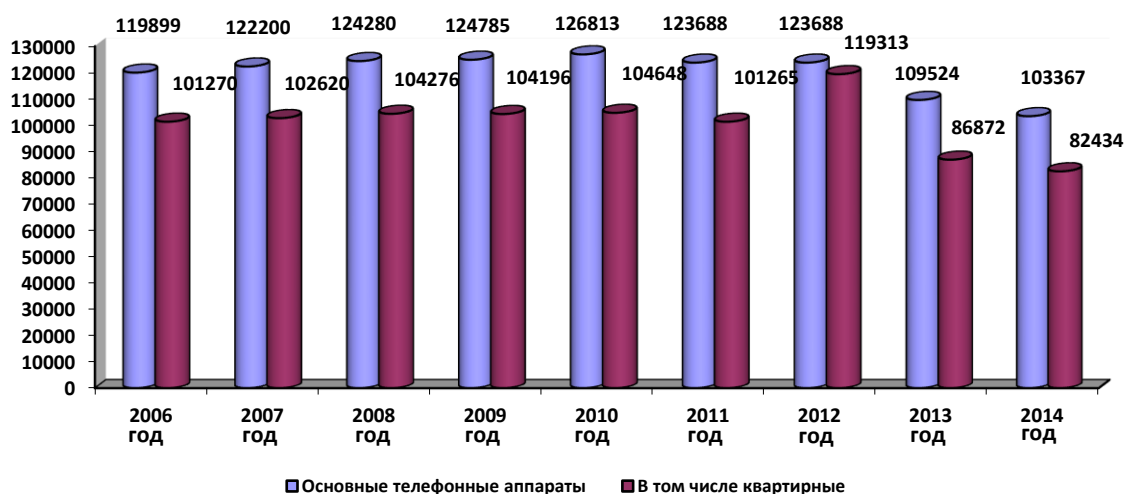
За счет бюджетных средств разных уровней с целью развития дорожной инфраструктуры и безопасности дорожного движения проводятся работы по оборудованию остановочных пунктов заездными карманами, посадочными площадками, остановочными павильонами, освещением.

Связь

Связь является одним из наиболее динамично развивающихся секторов экономики. Развитие связи является важным фактором и одновременно результатом развития экономики города, роста деловой активности, расширения потребительского рынка. Связь занимает третье место среди отраслей экономики по показателям «прибыль рентабельных организаций» и «объем отгруженных товаров собственного производства». В структуре платных услуг населению услуги связи занимают второе место, на их долю приходится 32,6%.

В 2014 году объем предоставленных услуг связи населению по отношению к 2006 году увеличился в 2,6 раза и составил 4963,5 млн. руб.

Основным оператором, предоставляющим услуги стационарной телефонной связи, является ОАО «Ростелеком».



В городе имеется 66 автоматических телефонных станций общей монтированной емкостью 131016 номеров. Плотность фиксированной электросвязи к концу 2014 года составила 25 аппаратов на 100 человек населения. В результате развития альтернативных видов связи число абонентов сети общего пользования, начиная с 2011 года, сокращается.

К 2015 году Смоленский филиал ОАО «Ростелеком» охватил оптоволоконной сетью 100% многоквартирных жилых домов в городе Смоленске. Абонентская база пользователей цифровым интерактивным телевидением от компании «Ростелеком» за 2014 год (по отношению к 2013 году) увеличилась на 70%.

Для решения вопроса обеспечения услугами связи (телефонной, доступом в Интернет, цифровым телевидением) новостроек по Краснинскому шоссе, в микрорайоне Королевка, реконструируемом квартале улица Матросова – Воробьева – Черняховского, деревне Новосельцы Смоленского района в 2014 году компанией «Ростелеком» установлено телекоммуникационное оборудование нового поколения, предоставляющее услугу «Высокоскоростной Интернет». Общий объем вводимых портов – 27640.

С развитием телекоммуникационных систем число радиотрансляционных точек ежегодно сокращается. В связи с переходом на беспроводное вещание число трансляционных радиоточек сократилось в 2014 году по сравнению с 006 годом в 8,5 раз и составило 3706 единиц.

На рынке услуг связи города Смоленска работают более 50 операторов связи, в том числе функционируют филиалы и представительства крупных российских компаний: ФГУП «Почта России», ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», ОАО междугородней и международной электрической связи «Ростелеком», ЗАО «Компания ТрансТелеком», ОАО «Старт Телеком», ОАО «Радиосеть «ОРР», ОАО «Российская Телекоммуникационная Сеть», ОАО «МРСК Центра», ООО «МЕДИА СПОРТ» и другие. А также смоленские предприятия: ЗАО «Смоленская Сотовая Связь», ООО «СмоленскСвязьСтрой», ООО «Смоленский ряд-2», ООО «МАНсеть», ООО «Смолтелеком», ООО «Престиж-Интернет», ООО «СитиКом», ООО «СКЭТ», ОАО ПФ «Смоленсккоммунсервис», ООО «Кабельное телевидение», ООО «Проф.ТВ», ООО КТВ «Артекс», ООО «Радио», ООО «Максимус», ООО «Радио «Капитан» и другие. Они оказывают услуги предоставления каналов связи в аренду, услуги телефонной, радиотелефонной, почтовой связи, услуги по трансляции телевизионных программ по сети кабельного телевидения, эфирной трансляции звуковых программ.

Услуги сотовой связи предоставляют четыре оператора: Смоленский филиал ОАО «ВымпелКом-Коммуникации» («Би-Лайн»), Северо-Западный филиал ОАО «Мегафон» («Мегафон»), Смоленский филиал ОАО «Мобильные ТелеСистемы» («МТС»), ЗАО «Теле2-Смоленск» («Теле2»). Сотовые компании постоянно расширяют спектр предоставляемых услуг на основе технологий передачи данных в мобильных и фиксированных сетях, цифрового ТВ-вещания,

геопозиционирования. Укрепляют собственную сетевую инфраструктуру, развивают сети 3G.

Все более широко используется сеть Интернет, что обусловлено развитием высокоскоростного (широкополосного доступа) к нему. Расширяется спектр услуг цифровых сетей с интеграцией служб (ISDN), которые можно использовать для решения широкого круга задач по передаче информации в различных областях, включая передачу речи высокого качества, быструю передачу данных больших объемов, проведение видеоконференций, доступ к глобальным компьютерным сетям. Активно внедряется IP-телефония (не только в фиксированных, но и мобильных сетях), что создает мощную альтернативу традиционной телефонии. Предлагаются комплексные решения на стыке банковской и телекоммуникационных сфер (развиваются сервисы мобильной коммерции и бесконтактных платежей на основе технологий NFC). Внедряются новые продукты и услуги на базе облачных технологий.

В городе Смоленске расширяется цифровое телерадиовещание. Развивается спутниковое телевидение. Основным оператором эфирного распространения телевизионного сигнала на территории города является ГТРК «Смоленск».

Для передачи больших объемов информации на большой скорости в качестве транспортных сетей связи компании связи все больше используются волоконно-оптические линии связи.

Строительство

Строительный комплекс города Смоленска во многом определяет уровень и темпы развития экономики и социальной сферы города. В 2014 году в Смоленске было зарегистрировано более 200 организаций, занимающихся общестроительными работами. Из них 15 организаций имеют допуск к работам на особо опасных и технически сложных объектах.

Наиболее крупные строительные организации города Смоленска: ОАО «Гражданстрой», ЗАО «Ваш Дом», ЗАО «Монолит-Строй», ЗАО «Смолстром-Сервис», ОАО СПК «Смоленскагропромдорстрой», ЗАО трест «Смоленскагропромстрой», ООО «ПК К-44», ЗАО «Жилстрой», ЗАО «Наш дом», ООО АН «Гарант-Жилье», ООО «Метрум». На их долю приходится более 50% жилищного строительства в городе Смоленске.

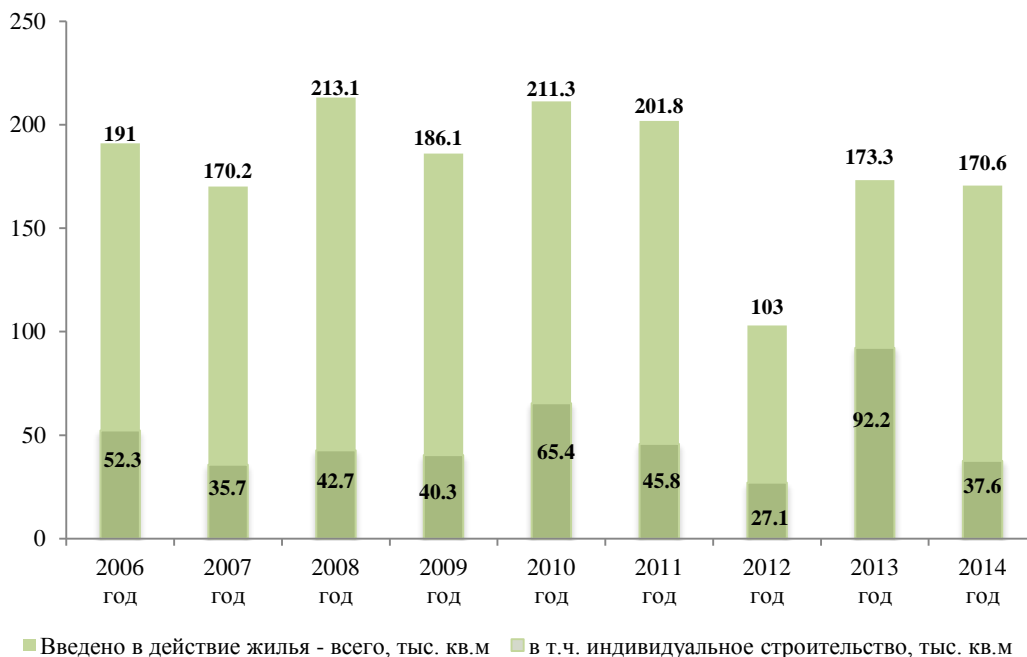
Количество работающих в крупных и средних организациях по виду деятельности «Строительство» в 2014 году составило 2,9 тыс. человек, что на 1,5 тыс. человек меньше, чем в 2006 году.

В 2006-2014 годах объем работ, выполненных силами крупных и средних организаций, по виду экономической деятельности «Строительство» составил более 31,5 млрд. руб. В структуре работ основная часть – это строительство зданий и сооружений (82%). 18% приходится на монтаж инженерного оборудования.

На протяжении 2006-2014 годов в Смоленске активно осуществлялось жилищное строительство. За этот период введено в эксплуатацию за счет всех

источников финансирования 1 млн. 620,4 тыс. кв. м жилья, в том числе индивидуальными застройщиками – 439,1 тыс. кв. м.

Динамика ввода жилья в 2006-2014 годах



Самый высокий показатель ввода жилья в Смоленске достигнут в 2008 году – 0,67 м² на 1 человека. К 2014 году произошло уменьшение объемов введенного жилья, показатель составил 0,5 м² на одного жителя города. В 2013 году введено жилья в эксплуатацию на 8,9% меньше, чем в 2006 году.

В результате ввода новых жилых домов общая площадь жилых помещений города Смоленска увеличилась к 2014 году до 8 млн. 335,1 тыс. м². По показателю «ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования на 10 тыс. человек» Смоленск занимает 14 место среди областных центров ЦФО.

Обеспеченность жильем (общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя) в 2014 году увеличилась до 25,4 м² (для сравнения в 2006 году - 22,4 м² на 1 человека).

При строительстве жилья широко применяются современные технологии: поквартирное отопление, устройство крышных и пристроенных котельных, системы с использованием в горячем и холодном водоснабжении полипропиленовых трубопроводов.

Основным стимулом роста жилищного строительства явилось развитие ипотечного кредитования и реализация федеральных целевых программ по строительству и приобретению жилья для отдельных категорий граждан. Также было востребовано улучшенное жилье. Основное строительство велось в центральной, южной и западной частях города.

Причинами уменьшения объемов ввода жилья являются:

- недостаточное обеспечение или отсутствие инженерно-транспортной инфраструктуры в районах проектируемых жилых застроек;
- высокая стоимость работ по прокладке инженерных коммуникаций, отсутствие источников финансирования;

- низкая покупательская способность населения;
- высокая стоимость банковских кредитов.

Сдерживает развитие строительной отрасли в городе Смоленске отсутствие заказов на среднесрочную и долгосрочную перспективу, что приводит к оттоку квалифицированных кадров, отсутствию мотивации в приобретении дорогостоящих основных фондов.

Потребительский рынок

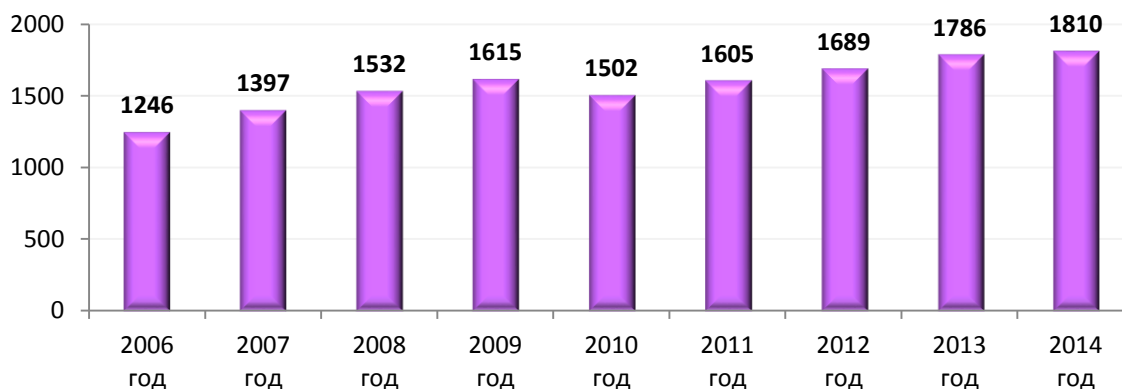
Отличительной чертой потребительского рынка города является стабильный рост и высокая степень товарного насыщения.

Розничная торговля

Оборот розничной торговли по крупным и средним организациям в 2014 году составил 47,6 млрд. руб. и по сравнению с 2006 годом вырос в 2,8 раза (в товарной массе). Ассортимент представленных в магазинах продуктов питания и непродовольственных товаров ежегодно расширяется.

В последние годы в городе активно велось строительство и ввод в эксплуатацию современных торговых предприятий, при этом реконструировались имеющиеся магазины и помещения различного назначения под новые торговые предприятия.

За период 2006-2014 годы торговая сеть увеличилась на 564 объекта розничной торговли. По состоянию на 01.01.2015 в городе функционировало 1810 стационарных предприятий розничной торговли.



В соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 23.11.2010 №822 «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Смоленской области, муниципальных районов и городских округов Смоленской области» норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на 1000 человек по Смоленску установлен на уровне 616 кв. м. В 2014 году данный показатель составил 1019,7 кв. м на 1000 человек, однако в отдельных районах города имеет место слабая обеспеченность торговыми площадями.

Наряду с введенными в эксплуатацию торгово-развлекательными

комплексами продолжают активно развиваться крупные торговые сети, такие, как «Магнит», «Дикси», «Евроторг» и другие.

Положительно повлиял на развитие смоленских предприятий розничной торговли приход на местный потребительский рынок таких крупных федеральных торговых сетей, как «Метро», «Линия», «Лента»: ускорился процесс внедрения самообслуживания, оптимизации оптового звена и системы учета движения товаров.

Городские рынки в соответствии с требованиями законодательства трансформируются в многопрофильные торговые предприятия. Вместе с тем продолжается обустройство торговых мест для торговли продукцией, выращенной на собственном участке. В целях поддержки сельских товаропроизводителей организуются ярмарки выходного дня, сельскохозяйственные ярмарки.

Общественное питание

В городе Смоленске наблюдается ежегодное увеличение открытой сети объектов общественного питания. Количество мест в ресторанах, кафе, барах в 2014 году составило 13,1 тысяч мест и по сравнению с 2006 годом увеличилось в 1,2 раза.

В то же время количество общедоступных столовых, закусочных, включая столовые промышленных предприятий и учебных заведений, за этот период сократилось. Количество мест в них уменьшилось в 2,2 раза и составило около 3 тысяч мест.

В 2014 году в городе осуществляли деятельность 413 предприятий общественного питания. Оборот общественного питания по крупным и средним организациям в 2014 году составил 0,45 млрд. руб. и увеличился по отношению к уровню 2008 года в 1,8 раза (до 2008 года Смоленскстат предоставлял данные по полному кругу). Однако эти данные не отражают в полной мере развитие отрасли, которое происходит в основном за счет предприятий с численностью работающих менее 15 человек.

На данном рынке усиливается конкуренция, что положительно сказывается на качестве и ассортименте услуг. При открытии объектов общественного питания большое внимание уделяется обустройству интерьера, дизайну фасада и рекламных вывесок.

Практикуется открытие предприятий общественного питания, специализирующихся на кухнях мира: русской, кавказской, французской, китайской, немецкой, итальянской и др. Наметилась тенденция к открытию специализированных предприятий (пиццерии, кондитерские и др.). В то же время все большее развитие получают предприятия общественного питания, оказывающие комплекс услуг гостиница - сауна - ресторан.

Сфера услуг

Сфера услуг в настоящее время является одной из самых перспективных и быстроразвивающихся. Ее активный рост обусловлен рядом факторов, прежде

всего потребностями экономики и ростом уровня жизни населения.

В современных условиях сфера услуг значительно расширилась. Появились услуги, присущие рыночной экономике: аудиторские, рекламные, консалтинговые, лизинговые, информационно-компьютерные и другие, потребителями которых выступают главным образом предпринимательские структуры. Рынок услуг для населения дополнился риэлтерскими и оценочными услугами.

Предпринимателями внедряются такие виды услуг, как обслуживание и прокат компьютерной техники, прокат свадебных, вечерних платьев и аксессуаров, установка пластиковых окон, труб, дверей, жалюзи, дизайнерские и клиринговые услуги.

Все большее распространение получает комплексное предоставление услуг (гостиницы, салоны красоты и др.).

Данный сектор экономики направлен на повышение степени комфортности проживания населения, создание возможности для организации досуга, гармоничного развития личности.

В структуре объема платных услуг населению в 2014 году преобладали услуги связи (36,2%), коммунальные услуги (35,9%) и транспортные услуги (10%).

Наиболее быстро развивался рынок услуг связи, физической культуры и спорта, медицинских и ветеринарных услуг.

В связи с ростом реальных доходов населения наблюдалась положительная динамика на рынке бытовых услуг. На территории города по состоянию на 01.01.2015 функционировало 909 объектов бытового обслуживания населения (с 2006 года их количество увеличилось на 77 объектов).

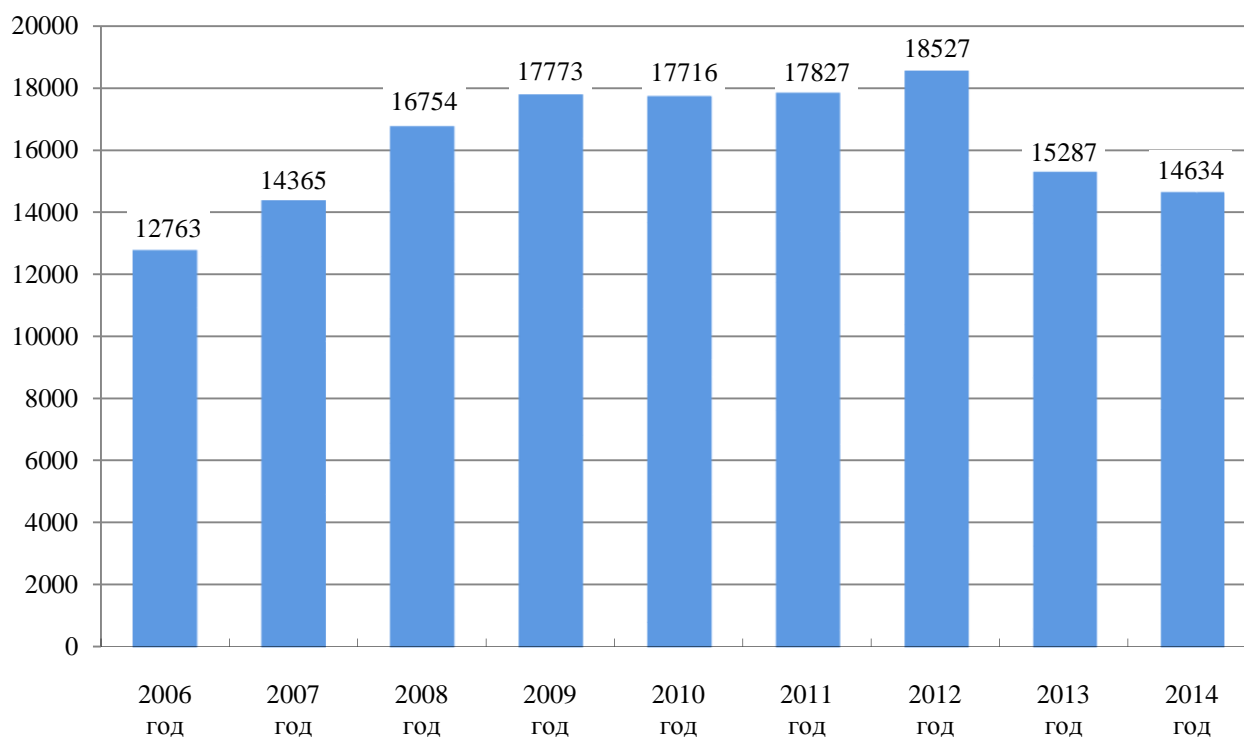
Малый и средний бизнес

Значительная роль в экономике города принадлежит малому и среднему бизнесу, который не только обеспечивает потребности населения в товарах и услугах, но и создает дополнительные рабочие места, вносит существенный вклад в доходную часть бюджета города Смоленска.

Сектор малого бизнеса представлен в основном индивидуальными предпринимателями и микропредприятиями.

Относительно уровня 2006 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства в 2014 году увеличилось на 14,7%. При этом в период 2006 - 2012 годы наблюдалась положительная динамика количества субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2012 году по отношению к 2006 году их общее количество возросло на 45%. В 2014 году этот показатель сократился на 4,3% по сравнению с уровнем 2013 года. Основное сокращение произошло в секторе малых предприятий (на 11,5%).

Динамика изменения количества субъектов малого и среднего



Основные причины сокращения количества субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Смоленске лежат в плоскости общих проблем российской экономики. К таким причинам относятся: увеличение налоговых обязательств, рост отчислений во внебюджетные фонды (более чем в два раза к уровню 2012 года и в 5 раз к уровню 2009 года), ужесточение законодательства в сфере регулирования розничной торговли и размещения стационарных объектов, возросшая конкуренция, рост тарифов на коммунальные услуги, дорогие кредиты, уход с рынка предпринимателей, незаконно установивших нестационарные объекты на территории города Смоленска, приход крупных сетевых компаний, вытесняющих малый бизнес, низкая инвестиционная активность малого бизнеса, падение спроса на товары (услуги) и др. На сокращение числа малых предприятий также повлияла начавшаяся в конце 2013 года кампания по закрытию неэффективных банков.

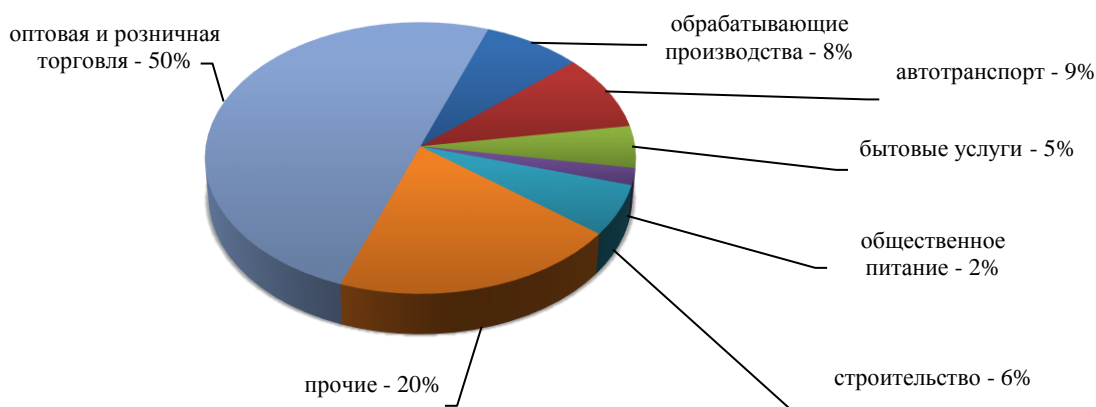
Распределение количества субъектов малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности остается практически неизменным. Наибольшее развитие деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства получила в следующих сферах экономики: оптовая и розничная торговля, услуги автотранспорта, обрабатывающие производства, строительство.

Необходимо отметить, что распределение по видам экономической деятельности заметно отличается для разных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства. Согласно данным 2014 года средние

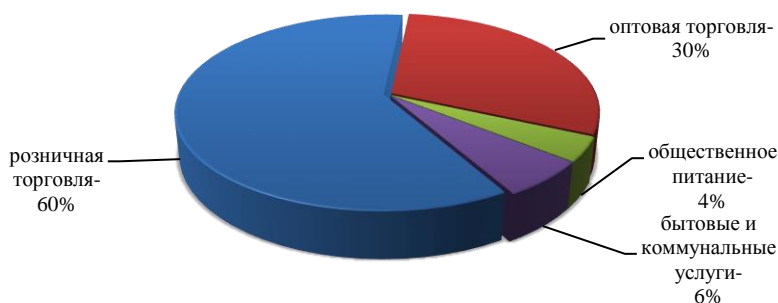
предприятия – юридические лица в основном были представлены в секторе промышленного производства (42,6%), а также в торговом секторе (34,0%) и строительстве (12,8%). Основная часть малых предприятий (включая микропредприятия) осуществляла деятельность в торговом секторе (49,3%) и в секторе операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (15,5%). Доля промышленного сектора чуть меньше, чем строительного (8,8% и 9,0% соответственно). Индивидуальные предприниматели также осуществляли деятельность преимущественно в торговле (54,5%), в меньшей степени - в сфере транспорта и связи (11%) и сфере операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (14,7%).

В 2014 году в городе работало 8 405 субъектов малого и среднего предпринимательства потребительского рынка или 54,9% от общего количества субъектов малого и среднего предпринимательства города Смоленска.

Распределение субъектов малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности



Распределение субъектов малого и среднего предпринимательства по отраслям потребительского рынка



В промышленной сфере города Смоленска в 2014 году работали 1176 субъектов малого и среднего предпринимательства, что составило 7,7% от их общего количества.

Распределение субъектов малого и среднего предпринимательства по отраслям промышленности



При осуществлении анализа состояния малого и среднего предпринимательства в городе Смоленске использованы данные, полученные в результате проведения опроса в 2013 году. Анкета для опроса была размещена на сайте Администрации города Смоленска и ВСН-Смол.инфо. Распространение анкет осуществлялось также через организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

По результатам проведенного опроса приоритетность проблем значительно различается в зависимости от вида деятельности предприятий, количества работников и периода деятельности.

Наиболее актуальной проблемой для всего предпринимательского сообщества в городе является нехватка финансовых средств (с учетом ужесточения условий кредитования банками). Это отметили 53% всех опрошенных предпринимателей.

Важными проблемами предприниматели считают:

- отсутствие квалифицированной рабочей силы (32% опрошенных респондентов);
- доступность аренды помещения для ведения бизнеса (35% опрошенных респондентов);
- высокий уровень конкуренции в бизнесе (21% опрошенных респондентов).

Отсутствие деловых и партнерских отношений отметили 10% предпринимателей; 9,6% респондентов указали на отсутствие бизнес-идеи.

Весьма показательной является оценка смоленскими предпринимателями доли налоговых отчислений в составе общей суммы их затрат на ведение бизнеса:

- 46,7% склоняются к тому, что доля их налоговых отчислений высокая;
- 38,3% предпринимателей отмечают налоги как очень высокие;
- 15% респондентов оценивают долю налоговых отчислений как умеренную.

Обработанный материал показал, что более 26% опрошенных ничего не знают о деятельности организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства, поэтому не могут оценить эффективность их работы, более 35% считают эту работу неэффективной.

Предприниматели нуждаются в услугах по поиску новых клиентов и поставщиков, повышению квалификации работников, информированию по налогообложению и отраслевому законодательству.

Средний смоленский предприниматель считает важным получать внешнюю консультационную помощь через обучения и семинары, посредством единовременных консультаций и Интернета.

Несмотря на все отмеченные проблемы, улучшения своего положения ожидают 11% опрошенных, изменений не ожидают 43%, предполагают ухудшение ситуации 46% предпринимателей. Таким образом, преобладают все же позитивные ожидания.

Инвестиционный потенциал города Смоленска

Инвестиции в основной капитал призваны способствовать приращению экономического потенциала, развитию и модернизации инженерной и социальной инфраструктуры города.

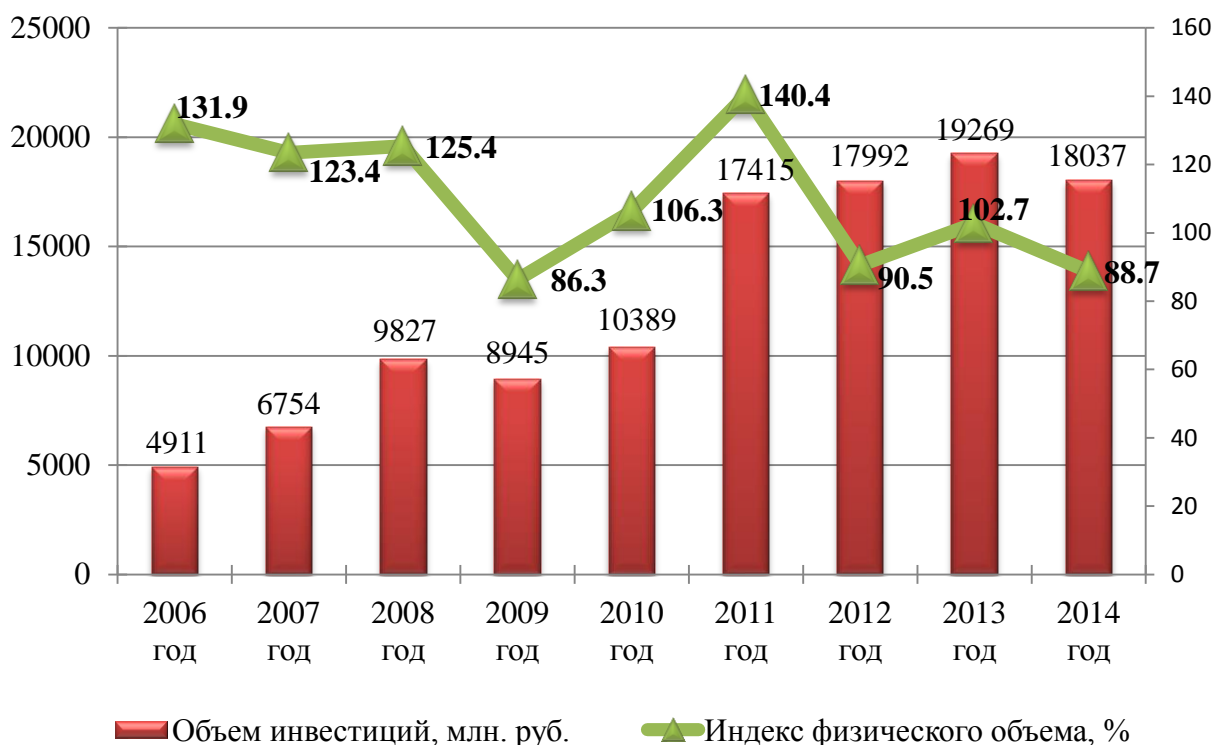
Одним из основных факторов инвестиционной привлекательности Смоленска, потенциал использования которого раскрыт не в полной мере, является географическое положение. Город пересекает трансевропейский железнодорожный путь Москва – Минск – Берлин – Париж, через него проходит международная автомагистраль Москва – Беларусь и транспортная ось Санкт-Петербург – Каспий. По территории области проходит Балтийская трубопроводная система. Помимо автомобильного и железнодорожного транспорта, в Смоленске находится аэродром «Северный» с инфраструктурой для приема современных большегрузных транспортных самолетов и крупной ремонтно-производственной базой Смоленского авиационного завода, что создает предпосылки для размещения крупных логистических центров и т.п.

В последние годы в Смоленске наблюдалась положительная динамика инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, что позволяет говорить о формировании привлекательного инвестиционного имиджа областного центра.

За период 2006 - 2014 годов объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил по городу Смоленску 113,5 млрд. руб., особенно высокие показатели наблюдались в последние 4 года.

Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям и организациям малого бизнеса, предоставившим данные об освоенных инвестициях на бланках форм федерального статистического наблюдения, за счет всех источников финансирования в 2014 году составил 18 млрд. 037,1 тыс. рублей, в текущих ценах вырос в 3,7 раза по отношению к 2006 году.

Динамика объема инвестиций по городу Смоленску



Высокими темпами в последние годы осуществлялось строительство и реконструкция крупных объектов как за счет бюджетных средств, так и за счет средств частных инвесторов.

Построены и функционируют крупные торговые и развлекательные центры: «БАЙКАЛ», «МЕТРО», «ЛИНИЯ», торгово-развлекательный центр «Галактика», двухэтажный магазин «Дикси» по ул. Лавочкина, в 2014 году завершилось строительство торгово-развлекательного комплекса «МАКСИ» по ул. 25 Сентября, осуществлен ввод объекта в эксплуатацию. Под торговые площади перепрофилировали помещения бывшей типографии им. Смирнова (пр. Гагарина), где разместился ТЦ «Атмосфера».

В последние 3 года существенно возросла доля инвестиций в развитие социальной сферы, в частности, в объекты здравоохранения и образования.

Построены и введены в эксплуатацию после реконструкции следующие крупные объекты:

- административные здания Главного бюро медико-социальной экспертизы, Смоленского областного суда, Государственного архива;
- подземный пешеходный переход;
- культурно-выставочный центр имени Тенишевых;
- Смоленский областной театр кукол имени Д.Н. Светильникова;
- набережная реки Днепр с пешеходным мостом;
- в сфере здравоохранения и физической культуры: терапевтический корпус Смоленского противотуберкулезного диспансера, Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования, здание областного кожно-

венерологического диспансера, травматологический корпус больницы скорой медицинской помощи, крытый универсальный спортивный комплекс для игровых видов спорта «Юность России» по ул. Рыленкова, Ледовый дворец, спортивный комплекс «SAPA- фитнес» по ул. Попова, реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями в п. Вишенки, физкультурно-оздоровительный комплекс «Юбилейный» по ул. Черняховского.

В рамках Региональной программы модернизации здравоохранения Смоленской области на 2011-2016 годы запланировано проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию перинатального центра по ул. Фрунзе, 40. Средства федерального бюджета предусмотрены в объеме более двух миллиардов рублей, из них более миллиарда - на строительно-монтажные работы, более миллиарда - на приобретение и установку оборудования. Центр планирует начать работу в 2017 году.

- в сфере образования: два детских сада, прогимназия, многофункциональный спортивный комплекс, новый учебный корпус и общежитие Смоленского государственного университета, стадион Смоленской государственной академии физической культуры, спорта и туризма. Проведена реконструкция конноспортивной базы СДЮШОР № 3.

Завершается строительство детского эколого-биологического центра «Смоленский зоопарк», еще одной прогимназии, загородного детского оздоровительного лагеря «Орленок», физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном по ул. Шевченко.

С целью освоения новых конкурентоспособных видов продукции, увеличения объемов производства, повышения качества товаров и услуг ведущие промышленные организации города осуществляют реализацию инвестиционных проектов по реконструкции действующих производственных объектов и созданию новых.

Инвестиционные проекты реализуют следующие предприятия: ОАО «ПО «Кристалл», ОАО «Измеритель», ОАО «Смоленский авиационный завод», ОАО «Осрам», ЗАО «СКЗ», ООО «Аркада Инжиниринг», филиал ПАО «Квадра» – «Смоленская региональная генерация», филиал ОАО «МРСК Центра Смоленскэнерго», ОАО «Смоленскоблгаз», СМУП «Горводоканал», МУП «Смоленсктеплосеть», ООО «Транзит-С», ЗАО «Смоленск-Экспедиция» и др.

Объем инвестиций по видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства)

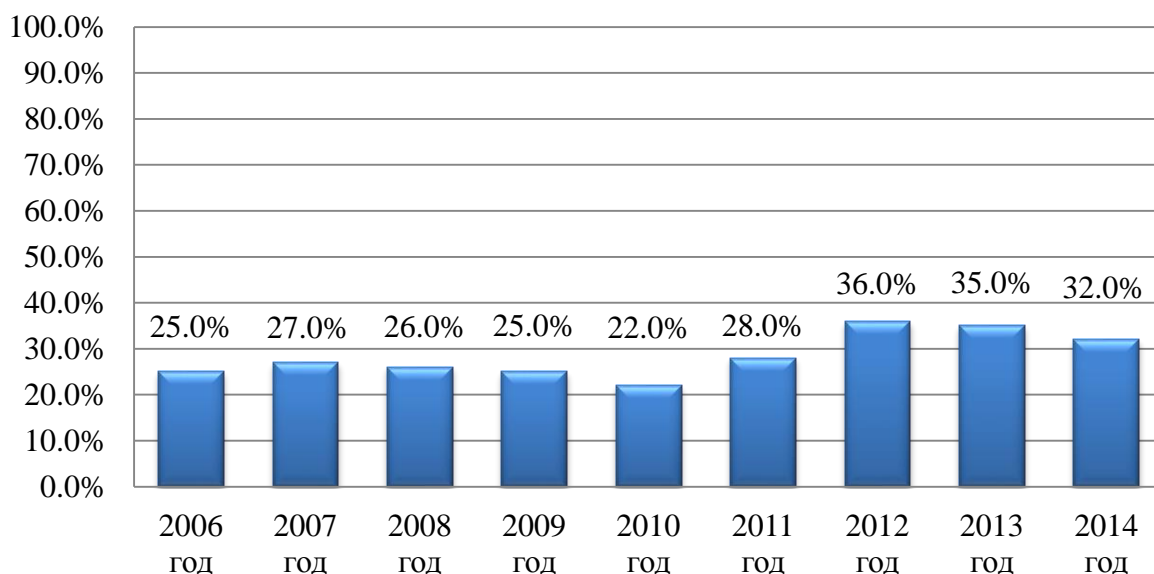
(млн. руб.)

Виды экономической деятельности	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	Суммарный объем инвестиций
Обрабатывающие производства	708,8	741,0	805,8	693,5	895,3	963,1	1275,5	1807,8	1627,50	9518,3
Производство и	259,6	388,8	578,5	387,0	810,4	1115,9	754,7	1037,4	806,30	6138,6

Виды экономической деятельности	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	Суммарный объем инвестиций
распределение электроэнергии, газа и воды										
Строительство	73,8	130,4	147,1	132,0	206,5	115,8	148,6	97,7	129,10	1181
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств	166,6	123,0	104,7	109,6	165,5	1083,4	964,4	551,8	688,40	3957,4
Гостиницы и рестораны	1,05	1,07	0,9	3,7	12,7	5,8	10,5	1,9	12,4	50,02
Связь	648,7	608,4	478,9	365,4	474,0	1200,5	1311,3	1852,4	2482	11267,8
Транспорт	40,5	71,4	158,1	114,1	390,8	542,3	529,0			
Финансовая деятельность	63,9	108,8	239,6	235,0	293,0	287,3	651,2	564,7	142,30	2585,8
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1061,0	1200,0	1102,7	727,1	356,3	295,0	726,6	586,1	1304,00	7358,8
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	320,3	339,3	574,2	413,4	360,8	669,6	666,2	426,5	334,30	4104,6
Образование	86,7	89,5	138,4	103,5	112,6	878,0	1896,8	1602,0	664,70	5572,2
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	178,9	228,2	800,9	713,1	396,0	2264,2	2543,9	700,7	613,50	8439,4
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	111,9	157,6	63,3	210,8	329,2	1217,9	1085	919,1	396,30	4491,1
Итого	3721,8	4187,5	5193,1	4208,2	4803,1	10638,8	12563,7	10148,1	9200,8	64665,02

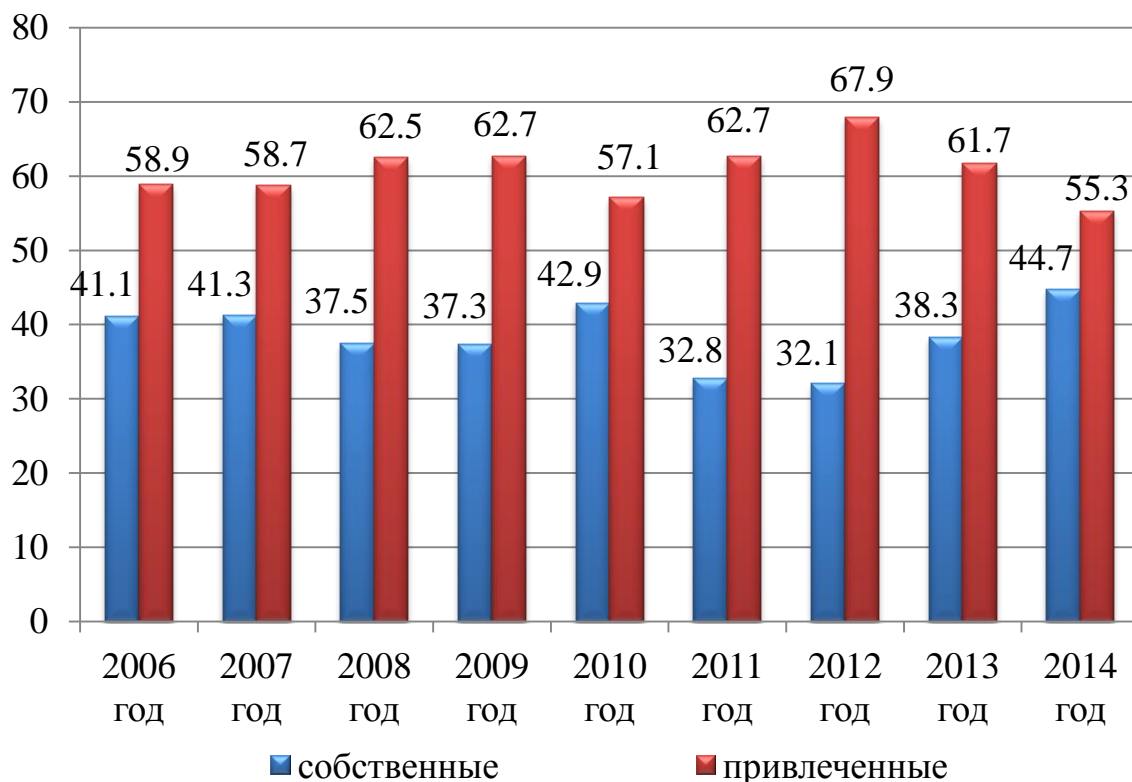
Как правило, Смоленск занимает первое место в объеме инвестиций по Смоленской области. Удельный вес инвестиций города Смоленска в общем объеме инвестиций по Смоленской области за рассматриваемый период составлял от 22% до 36%.

Удельный вес инвестиций города Смоленска в общем объеме инвестиций Смоленской области в 2006-2014 годах



Анализ структуры источников финансирования инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям города Смоленска показал, что в течение всего периода преобладают привлеченные средства. Наибольший удельный вес привлеченных средств был в 2012 году - 67,9%. Это связано с увеличением бюджетного финансирования на реализацию мероприятий по подготовке к празднованию 1150-летия города Смоленска.

Удельный вес собственных и привлеченных средств в объеме инвестиций по крупным и средним предприятиям города Смоленска (%)



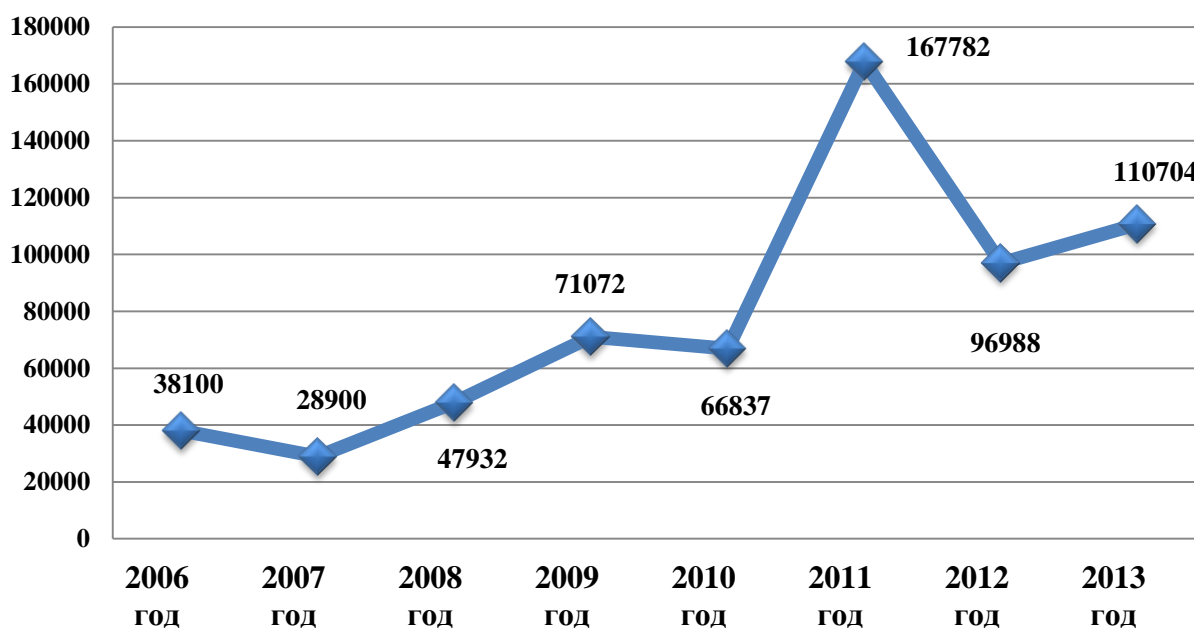
В структуре привлеченных средств наибольший удельный вес занимают бюджетные средства.

Иностранные инвестиции в городе Смоленске в 2013 году составили 122,7 млн. долларов США – 126,5 % к соответствующему показателю 2012 года. Снизился объем иностранных инвестиций ОАО «ОСРАМ» в связи с завершением модернизации производства. Объем инвестиций в 2013 году в текущих ценах вырос почти в 3 раза по отношению к 2006 году.

Иностранные инвестиции по Смоленской области в 2013 году составили 381,9 млн. долларов США, с 2014 года статистические данные об объеме иностранных инвестиций не разрабатываются.

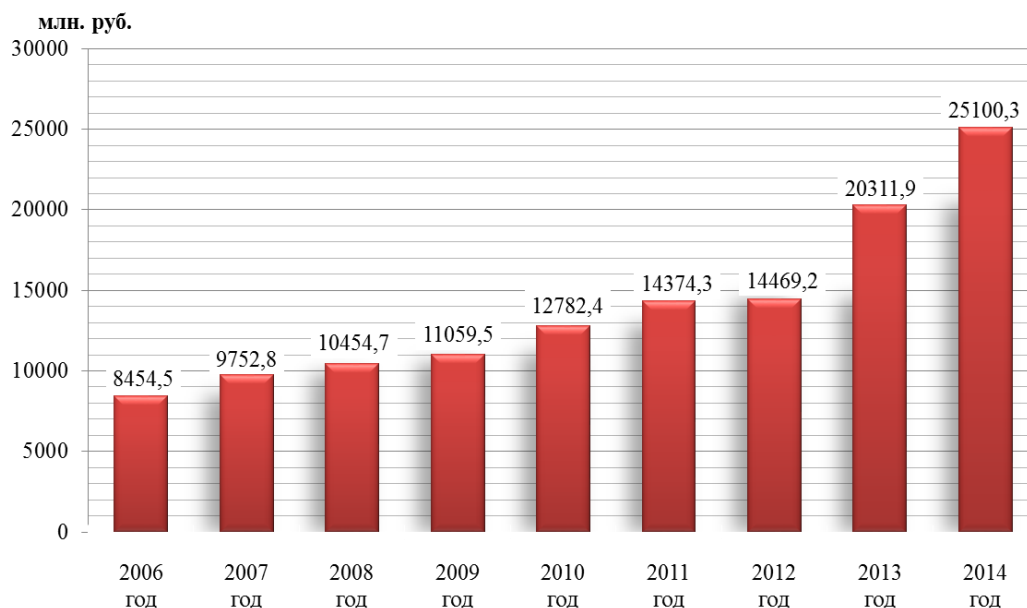
Удельный вес иностранных инвестиций города Смоленска в общем объеме иностранных инвестиций по Смоленской области в 2013 году составил 32,1%, для сравнения: в 2012 году удельный вес иностранных инвестиций Смоленска составлял 29,1 %.

Динамика иностранных инвестиций (тыс. долларов)



Бюджет города Смоленска

Финансовой основой местного самоуправления является бюджет города Смоленска, объем налоговых платежей, перечисленных всеми хозяйствующими субъектами города Смоленска в бюджетную систему Российской Федерации в 2014 году, достиг 25,1 млрд. руб. По сравнению с 2006 годом налоговый потенциал города Смоленска увеличился в 3 раза.



С 2009 года наблюдается снижение удельного веса платежей, зачисляемых в бюджет города, в общем объеме налоговых платежей, собираемых на территории города, до 8,0% в 2014 году. Состав налоговых источников доходной части бюджета города, а также нормативы зачисления налогов установлены федеральным законодательством. Снижение связано с передачей отдельных полномочий органам государственной власти Смоленской области (по оказанию гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и др.)

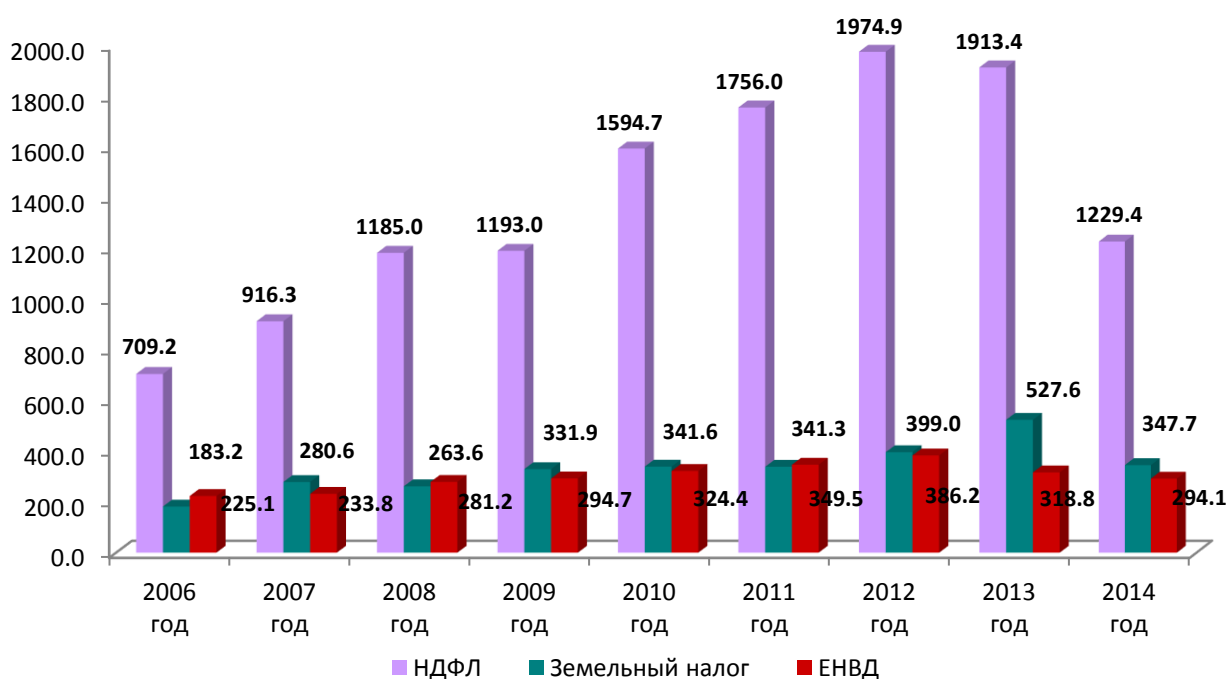
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Поступило налоговых платежей в бюджетную систему РФ, млн. руб., в том числе в бюджет города, млн. руб.	8454,5	9752,8	10454,7	11059,5	12782,4	14374,3	14469,2	20311,9	25100,3
Доля платежей, зачисленных в бюджет города, в общем объеме налоговых платежей, собираемых на территории города, %	14,2	16,9	19,6	21,7	20,8	17,8	19,5	14,1	8,0
Общий объем доходов бюджета города, млн. руб., в том числе объем перечислений из бюджетов вышестоящих уровней, млн. руб.	2082	3014,6	3282,5	3674,2	4929,7	4884,3	4640,6	6993,2	4893,2
	452,8	662,3	636,5	958,2	1566,8	1567,6	1135,1	3489,3	2231,4

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Расходы бюджета города, млн. руб.	2018,4	2849,6	3496,4	3814,1	5301,1	6331,7	5466,9	7350,8	5332,6
Дефицит, млн. руб.	+63,6	+165,0	-213,9	-139,9	-371,4	-1447,4	-826,3	-357,6	-439,4

В 2014 году общий объем доходов бюджета города составил 4,89 млрд. руб. и увеличился в 2,4 раза по сравнению с 2006 годом.

В структуре доходной базы бюджета города Смоленска налоговые доходы составляют 41%. В формировании налоговых доходов бюджета города ведущая роль принадлежит налогу на доходы физических лиц, зачисляемому в бюджет города по нормативам, утвержденным федеральным и региональным законодательством. Его доля в общем объеме налоговых доходов составляла в 2006 году 58,9%, в 2014 году - 61,2%. В абсолютном выражении поступления по НДФЛ в 2014 году составили 1,2 млрд. руб. (увеличились в 1,7 раза по сравнению с 2006 годом). По сравнению с 2013 годом объем поступлений по налогу на доходы физических лиц снизился за счет изменения норматива отчислений с 35% до 22%, снижения поступлений от крупных плательщиков, сокращения численности работающих, снижения суммы дополнительных выплат.

С 2006 по 2013 год наблюдался рост поступлений по земельному налогу. Наиболее крупными налогоплательщиками бюджета города являются такие организации, как ОАО ПО «Кристалл», ОАО «Измеритель», ОАО «Аналитприбор», ОАО «Смоленский авиационный завод», УВД по Смоленской области и городу Смоленску, ОАО «РЖД», филиал ОАО «Сбербанк России», Военная академия ПВО ВС РФ и др. В связи с введением с 01.01.2014 новой кадастровой оценки земельных участков, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 16.01.2013 №2, поступления по земельному налогу снизились по сравнению с 2013 годом на 180 млн. руб. или на 34,1%.



В 2014 году поступления по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности составили 294,1 млн. руб. и увеличились на 69 млн. руб. по сравнению с 2006 годом. С 2012 года наблюдается снижение поступлений, что связано с уменьшением общего количества субъектов малого предпринимательства и переходом на патентную и упрощенную системы налогообложения.

По сравнению с 2006 годом сумма задолженности перед бюджетом по налогам и сборам в бюджет города снизилась на 53,3 млн. руб. и составила 86,9 млн. руб. (на 01.01.2015). Ведется работа по снижению недоимки по налоговым платежам в бюджет города, в частности осуществляется приглашение основных должников по налогам на заседания Межведомственной комиссии по налоговой политике.

К собственным доходам относятся также неналоговые доходы, основным источником которых является муниципальное имущество. В 2014 году объем неналоговых доходов составил 652,0 млн. руб., что больше на 53%, чем в 2006 году. Доля неналоговых источников в общем объеме доходов бюджета города снизилась с 20,5% в 2006 году до 13,4% в 2014 году.

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней увеличилась с 21,7% в 2006 году до 49,9% в 2013 году, что связано с реализацией мероприятий по подготовке и проведению празднования 1150-летия основания города Смоленска, финансируемых совместно федеральным, областным и местными бюджетами. В 2014 году безвозмездные поступления в бюджет города составили 45,6%.

За период с 2006 года расходы бюджета города возросли в 2,6 раза и составили в 2014 году 5,3 млрд. руб. В структуре расходов бюджета города ведущая роль принадлежит расходам на социальную сферу и городское хозяйство, на которые приходится более 80% от общей суммы расходов.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств осуществлялся перевод расходов бюджета в программную часть (муниципальные адресные, городские муниципальные и ведомственные целевые программы). Объем ассигнований в рамках программ увеличился с 88,3 млн. руб. в 2006 году до 3769,1 млн. руб. в 2014 году, количество программ увеличилось с 6 до 25. Планирование основной массы бюджетных расходов осуществляется в соответствии с указаниями Минфина РФ и рекомендациями Администрации Смоленской области на основе фактических и/или нормативных расходов, необходимых для содержания бюджетных учреждений и прогнозируемого уровня инфляции.

Несмотря на рост доходов, бюджет города Смоленска остается дефицитным. В 2014 году дефицит составил 439,3 млн. руб. На протяжении анализируемого периода дефицит соответствовал нормам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита бюджета города являются кредитные ресурсы коммерческих банков и кредиты вышестоящего бюджета. Обязательства города перед кредитными организациями исполняются

своевременно и в полном объеме. Около 50% долга составляют кредиты, полученные из вышестоящего бюджета на цели строительства, реконструкции и ремонта, ремонт автомобильных дорог общего пользования.

Управление долгом, который на 01.01.2015 составил 3,8 млрд. руб., осуществляется в соответствии с утвержденными и опубликованными количественными ограничениями. Администрация города Смоленска поддерживает муниципальный долг в оптимальной структуре и объеме в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Начиная с 2012 года, бюджет города утверждается сроком на 3 года, что позволяет повысить качество бюджетного планирования и обеспечить предсказуемость формирования бюджетных расходов. Продуманное бюджетное планирование позволяет избегать просроченной кредиторской задолженности. Бюджетная политика направлена на оптимизацию расходных обязательств и мониторинг их исполнения по сметам главных распорядителей бюджетных средств.

Вместе с тем следует отметить недостаточность объема средств бюджета города для выполнения в полном объеме полномочий, установленных Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данное обстоятельство заставляет работать с предельным дефицитом бюджета, обуславливает увеличение долговой нагрузки на бюджет города, что, в свою очередь, вынуждает отвлекать средства на обслуживание муниципального долга.

Муниципальное имущество

В ведении органов местного самоуправления находится значительный имущественный комплекс. Муниципальное имущество, закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, является основой выполнения ими полномочий местного самоуправления, оказания населению города услуг в сфере образования, культуры, физической культуры, услуг пассажирского транспорта, жилищно-коммунальных и других услуг. Муниципальное имущество также является одним из источников неналоговых доходов бюджета города Смоленска.

Нежилые помещения

В муниципальной собственности города Смоленска по состоянию на 01.01.2014 числилось 6694 объекта недвижимого имущества. В результате проведения технической инвентаризации, постановки на учет бесхозяйного имущества число объектов муниципальной собственности ежегодно увеличивается. Так, по состоянию на 01.01.2015 в муниципальной собственности числилось 7060 объектов недвижимого имущества.

В то же время площадь сдаваемых в аренду муниципальных нежилых помещений ежегодно изменяется: в 2006 году в аренду было сдано 143,4 тыс. кв.м муниципальных нежилых помещений, количество договоров аренды составляло

1116, в 2013 году – 35,9 тыс. кв. м, количество действующих договоров аренды было 347, в 2014 году – 41,5 тыс. кв. м, количество договоров аренды составило 340.

Причинами уменьшения количества сдаваемых в аренду муниципальных нежилых помещений являются:

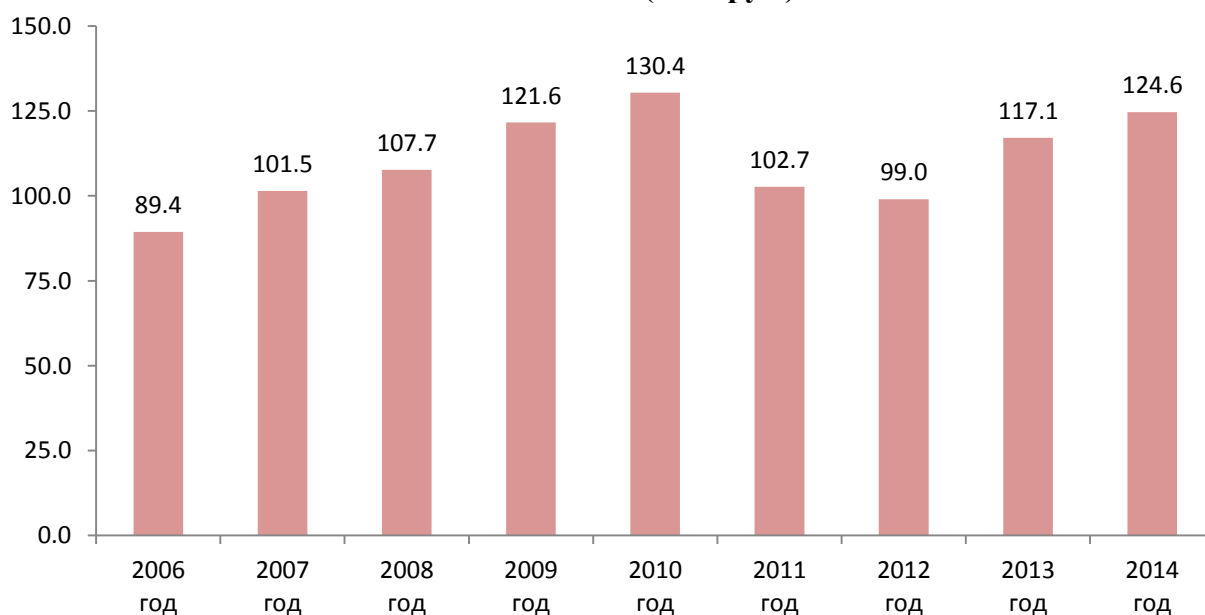
- обеспечение органами местного самоуправления права субъектов малого предпринимательства на выкуп арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ);

- получение муниципальными бюджетными учреждениями права в соответствии с Федеральным законом от 12.01.96 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» самостоятельно с согласия Администрации города сдавать находящиеся у них на праве оперативного управления нежилые помещения в аренду с одновременным уменьшением нормативных затрат городского бюджета на содержание имущества муниципальных бюджетных учреждений.

По состоянию на 01.01.2015 муниципальными бюджетными учреждениями было заключено 298 договоров аренды на сумму 4,72 млн. руб.

Вместе с тем эффективность использования муниципального имущества увеличивается (ежегодно пересматривается базовая ставка), о чем свидетельствует рост доходов от сдачи в аренду 1 кв. м нежилых помещений: с 623,5 руб. в 2006 году до 3261,8 руб. в 2013 году, или в 5,2 раза, с учетом инфляции – в 2,7 раза. В 2014 году доходы от сдачи в аренду 1 кв. м нежилых помещений составили 3002,4 руб.

Доходы по арендной плате за помещения, находящиеся в муниципальной собственности (млн. руб.)

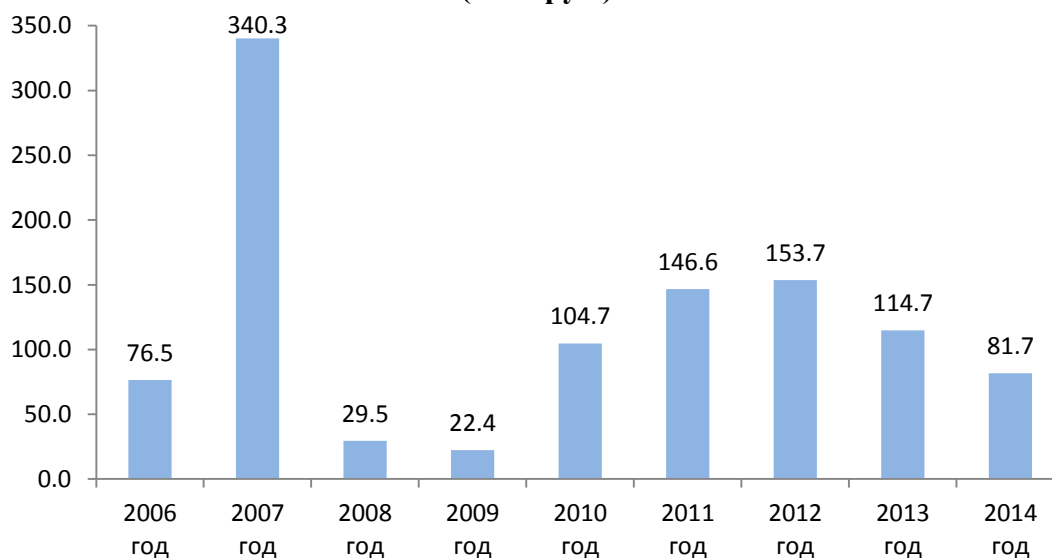


На протяжении всего рассматриваемого периода платежи по арендной плате поступают не в полном объеме (в среднем 96% от начисленной суммы). В целях повышения эффективности использования муниципальных нежилых помещений осуществляются меры по контролю за их использованием, по сокращению задолженности арендаторов перед бюджетом города.

Начиная с 2009 года поступления в бюджет города от реализации муниципального имущества ежегодно возрастали. Поступления по данному виду доходов формируются за счет проведения аукционов по продаже объектов недвижимости в соответствии с прогнозным планом приватизации муниципального имущества города Смоленска, а также за счет выкупа арендуемых помещений субъектами малого предпринимательства.

Снижение поступлений в 2014 году от реализации муниципального имущества обусловлено окончанием срока рассрочки, предоставляемой субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, в рамках Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ.

Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности (млн. руб.)



Указанный источник поступлений нельзя считать стабильным. Анализ данных за девять последних лет показывает, что доходы от приватизации могут как резко возрасти, так и уменьшиться.

В течение рассматриваемого периода муниципальный сектор экономики города сократился в результате приватизации, преобразования путем слияния или присоединения, ликвидации организаций (число организаций муниципальной формы собственности сократилось с 277 в 2006 году до 186 в 2014 году). Кроме того, в целях повышения эффективности деятельности муниципальных предприятий проводилась работа по их преобразованию в муниципальные автономные, муниципальные бюджетные учреждения и акционерные общества. По состоянию на 01.01.2015 количество муниципальных учреждений – 168, муниципальных предприятий – 18.

В 2011 году начата работа по реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». С 2012 года МУП «Смоленсктеплосеть» и СМУП «Горводоканал», как субъекты естественных монополий, осуществляют закупки в соответствии с требованиями вышеуказанного закона. Все остальные муниципальные предприятия перешли на применение конкурсных процедур при организации закупок товаров, работ, услуг в соответствии с положениями вышеуказанного закона с 01.01.2014 года.

Основным способом получения доходов в бюджет города от муниципальных предприятий является перечисление части прибыли в соответствии с Положением о порядке и размерах перечислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий в бюджет города Смоленска, утвержденным решением Смоленского городского Совета от 26.10.2007 № 670. Ежегодно в бюджет города поступает от 3 до 7 млн. руб. Основная часть перечислений от прибыли приходится на СМУП «Заднепровский продовольственный рынок». Остальные муниципальные предприятия работают с минимальной прибылью либо с убытками, т.к. их деятельность связана с производством товаров, работ, услуг по регулируемым тарифам или в высококонкурентном секторе экономики. В дальнейшем прогнозируется уменьшение указанных доходов в связи с реорганизацией, в т.ч. приватизацией и ликвидацией муниципальных предприятий.

Одним из способов получения доходов в бюджет города является получение доходов от продажи акций и дивидендов от акционерных обществ. Муниципальное образование город Смоленск является акционером 8 акционерных обществ: ОАО «ГАЗПРОМ газораспределение Смоленск», ОАО «Смоленский авиационный завод», ЗАО «Рябиновая поляна», а также ОАО «Банно-прачечное хозяйство», ОАО «Кинотеатр «Октябрь», ОАО «Градостроительный кадастровый центр», ОАО «Жилищник», ОАО «Спецавтохозяйство», в которых городу принадлежит 100% акций. В бюджет города поступают дивиденды только от двух обществ – ОАО «ГАЗПРОМ газораспределение Смоленск» и ОАО «Смоленский авиационный завод» в незначительном размере. При этом наблюдается тенденция уменьшения дивидендов.

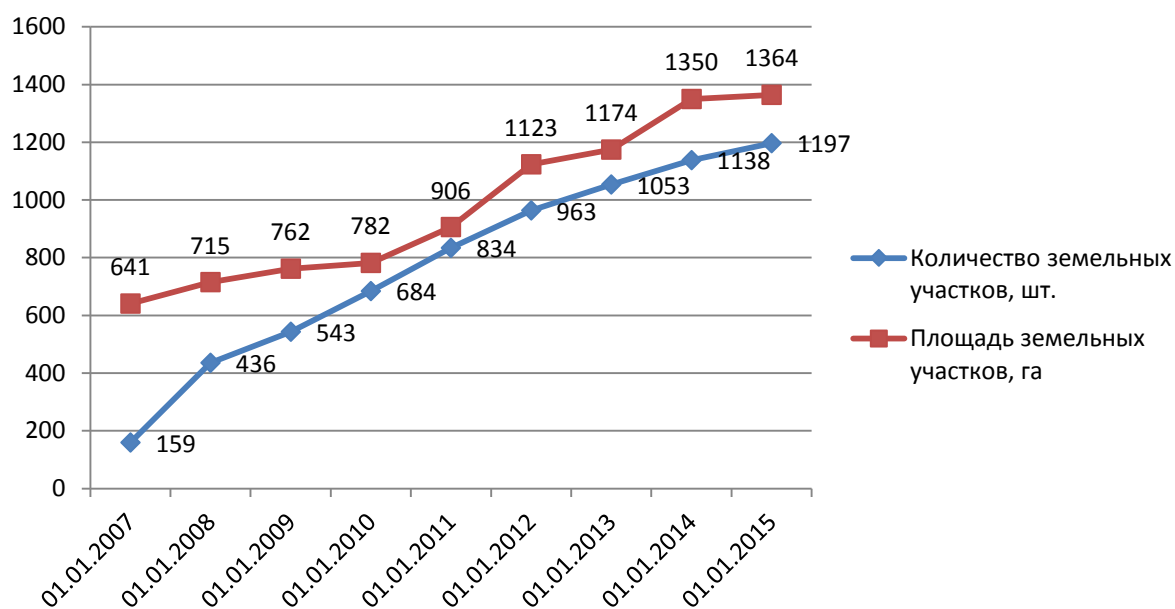
Земельные участки

Администрация города Смоленска распоряжается земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. В соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» к собственности городских округов относятся:

- земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности соответствующих муниципальных образований;
- земельные участки, предоставленные органам местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, а также казенным предприятиям,

муниципальным унитарным предприятиям или некоммерческим организациям, созданным указанными органами местного самоуправления.

Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Смоленска



До 01.03.2015 в соответствии с законом Смоленской области № 1-з от 08.02.2007 распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в административном центре Смоленской области - городе-герое Смоленске осуществлялось уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области - Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области. В соответствии с Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.03.2015 Администрация города Смоленска является уполномоченным органом по распоряжению земельными участками, собственность на которые не разграничена, на территории города Смоленска. По состоянию на 01.03.2015 действует 1572 договора аренды земельных участков.

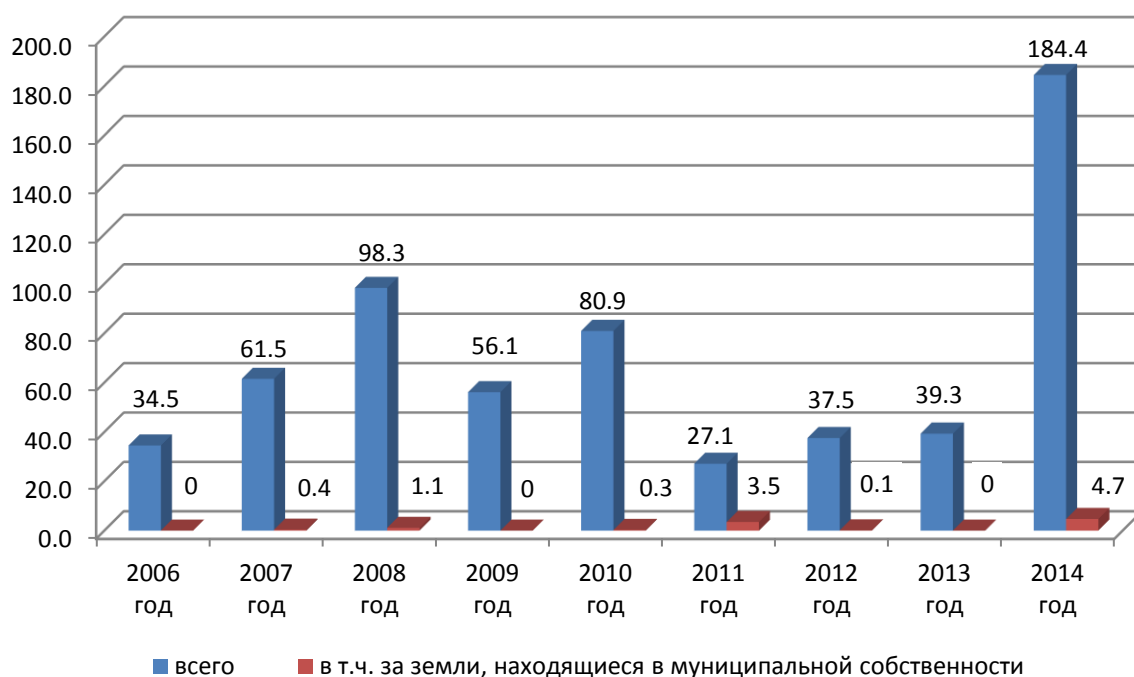
Доходы от земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в виде налогов и арендной платы в полном объеме поступают в бюджет города. По состоянию на 01.01.2015 в реестре числится 1197 участков общей площадью 1364 га. Заключено 348 договоров аренды. Доходы от арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, достигли уровня 22 млн. руб. Увеличение поступлений в 2011 году обусловлено погашением задолженности СМУП «Заднепровский рынок» в размере 12,1 млн. руб. К 2013 году исчерпан резерв земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в основном сформирована конечная база

арендаторов (большинство арендаторов составляют муниципальные предприятия), и в ближайшей перспективе она практически будет оставаться неизменной.

Поступление денежных средств от сдачи в аренду земельных участков



Поступление денежных средств от продажи земельных участков, млн. руб.



Наибольшие доходы для бюджета города Смоленска приносят земли, собственность на которые не разграничена. До 01.01.2014 в бюджет города зачислялось 80% арендной платы и средств от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. С 01.01.2014 – указанные доходы полностью поступают в бюджет города Смоленска.

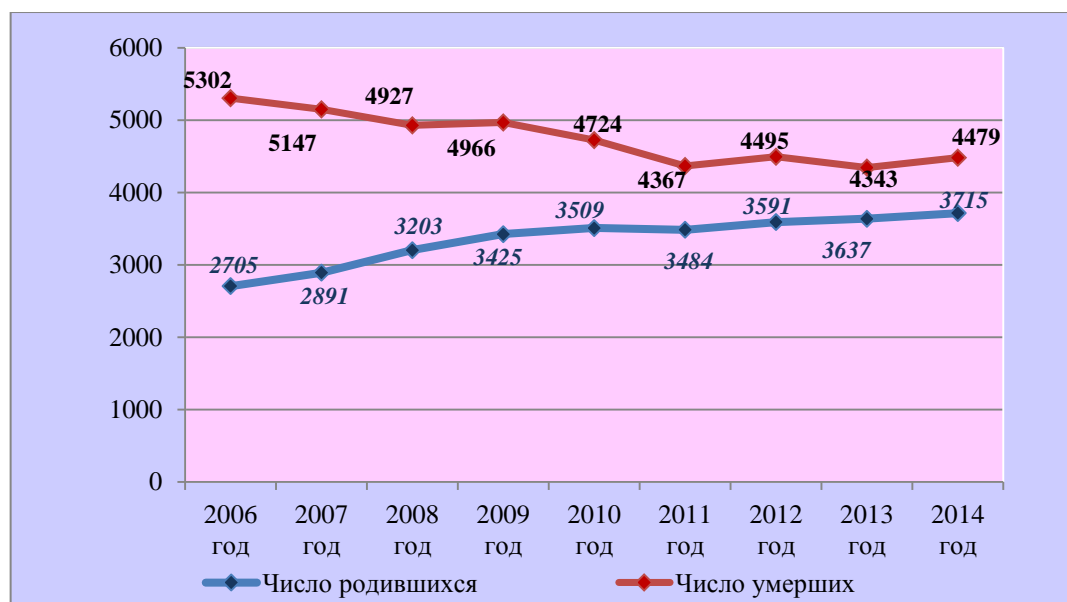
Население и трудовые ресурсы

К началу 2015 года численность населения Смоленска с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2010 года составила 330 тыс. человек. По сравнению с 2006 годом численность населения увеличилась на 12,3 тыс. человек или на 3,9%.

Рождаемость является главным фактором воспроизводства населения. Вступление в силу Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» способствовало увеличению рождаемости в областном центре.

За период 2006-2013 годов в Смоленске наблюдалось сокращение смертности. В то же время уровень смертности достаточно высок и превышает рождаемость. Высокая смертность населения остается одной из самых серьезных медико-демографических проблем.

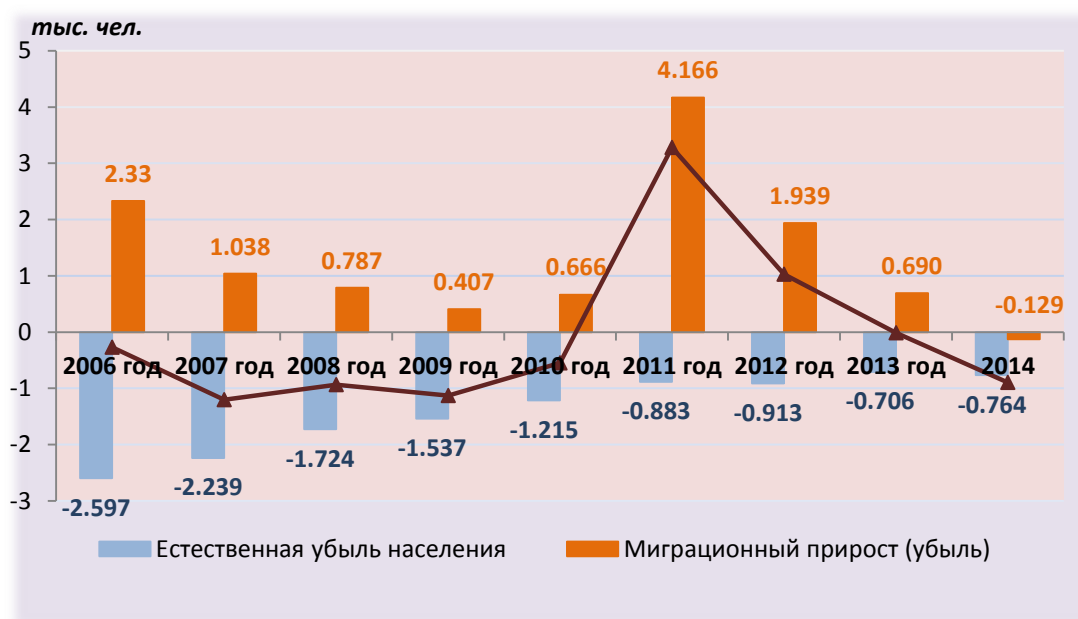
Основной причиной смертности остаются болезни системы кровообращения и органов дыхания (45% от смертельных случаев). На втором месте среди причин – онкология (16%).



Естественная убыль населения в 2014 году составила 764 человека и уменьшилась по сравнению с 2006 годом на 1678 человек. Показатель естественной убыли, рассчитанный на 1 тысячу населения, значительно улучшился и составил 2,1 (в 2006 году – 8,2).

Среди городов Центрального федерального округа город Смоленск по показателю «естественная убыль населения» занимает 7 место.

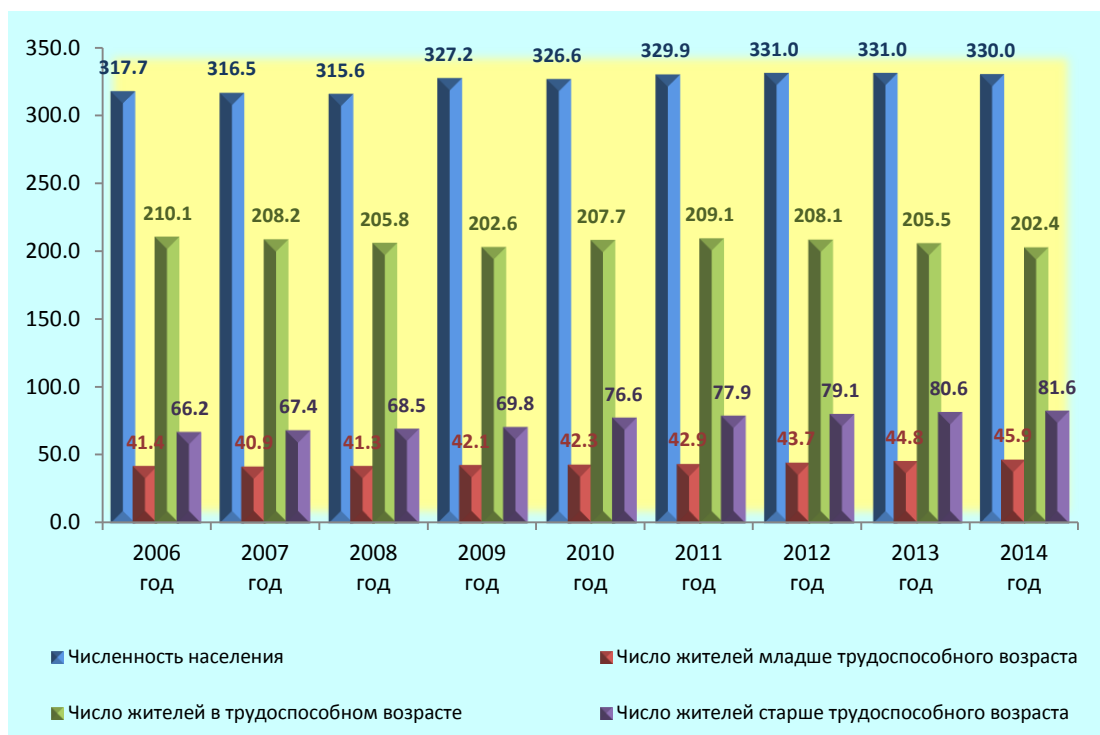
Немаловажную роль в демографической ситуации играет миграция населения. С 2006 года по 2013 год в городе Смоленске наблюдался миграционный прирост населения, который отчасти компенсировал естественную убыль населения. Наибольшее сальдо миграции было зафиксировано в 2011 году: за счет миграционного прироста естественная убыль компенсирована в 4,7 раза. В 2013 году миграционный прирост компенсировал естественную убыль населения, в результате численность населения города осталась на уровне 2012 года. В 2014 году миграционный прирост сменился миграционной убылью.



Увеличение государственных вложений в социальную сферу, направленных на улучшение качества жизни населения, способствовало некоторому увеличению продолжительности жизни смолян. Так, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области, в 2013 году по сравнению с 2006 годом средняя продолжительность жизни у женщин увеличилась с 72,1 до 75,85 лет, у мужчин - с 58,5 до 63,7 лет. Тем не менее показатели продолжительности жизни в городе Смоленске несколько ниже общероссийских (женщины – 76,2 года, мужчины – 65,1 года).

В связи с тем, что в течение продолжительного периода времени наблюдалась низкая рождаемость, происходило старение населения: доля жителей старше трудоспособного возраста увеличилась с 20,8% до 23,9%. В результате демографическая нагрузка на трудоспособное население возросла. В 2006 году отношение численности населения младше и старше трудоспособного возраста к численности трудоспособного населения составляло 51,2%, в 2012 году – 59%, в 2013 году – 61%.

Распределение численности населения города Смоленска по возрастным группам, тыс. чел.



Положительным фактором, влияющим на демографическую ситуацию в городе Смоленске, являются мероприятия по формированию здорового образа жизни (открытие центров здоровья, физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов), а также дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей (сертификаты на материнский (семейный) капитал), оказание молодым семьям помощи со стороны государства в решении жилищного вопроса.

Произошедшие в последние годы позитивные изменения в демографической ситуации города Смоленска дают основание в среднесрочной перспективе прогнозировать уменьшение интенсивности естественной убыли населения.

В результате совокупного влияния вышеперечисленных факторов численность населения города Смоленска стабилизируется.

Преобладающая часть занятого населения города Смоленска (55% от численности трудоспособного населения) сосредоточена в крупных и средних организациях. Среднесписочная численность работающих в крупных и средних организациях в 2014 году по сравнению с 2006 годом уменьшилась на 1,5% и составила 109,5 тыс. чел.

В 2014 году 19,2% от общей численности занятых в организациях города работало на промышленных предприятиях, в организациях социальной сферы (образование, здравоохранение) - 24,2%.

В последние годы происходит перераспределение работающих между видами экономической деятельности. Увеличение численности наблюдается в оптовой и розничной торговле, в финансовых организациях и организациях,

осуществляющих государственное управление и обеспечение военной безопасности.

Структура работающих в крупных и средних организациях города Смоленска

Виды экономической деятельности	Удельный вес в общем показателе по крупным и средним организациям (%)				
	2006	2007	2012	2013	2014
Обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды	32,4	31,1	27,2	27,0	19,2
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование	11,4	12,6	14,2	14,4	14,7
Образование	13,6	13,4	13,1	12,5	12,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	10,1	10,4	10,8	10,8	11,6
Транспорт и связь	11,4	10,8	11,5	10,7	10,8
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	6,3	6,1	6,1	5,7	4,6
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования	4,3	5,2	7,2	7,5	8,3
Финансовая деятельность	2,2	2,4	3,9	4,3	3,8
Строительство	4,5	3,9	2,5	2,6	2,8

В период 2009-2010 годов в условиях финансово-экономического кризиса многие организации города сокращали численность работающих, в результате чего произошло увеличение количества высвобождаемых работников и численности официально зарегистрированных безработных. Наибольшего значения данный показатель достиг в 2009 году - безработными было признано 5127 человек. Кроме того, работали в режиме неполной занятости в 2009 году - 3,5% от списочной численности работников, в 2010 году – 3,9%. С 2009 года по 2013 год уровень безработицы в городе неуклонно снижался. По состоянию на 01.01.2015 безработными было признано 1251 человек, что на 41,2% выше числа официально зарегистрированных безработных в декабре 2013 года.

Улучшение показателей трудоустройства сдерживается сокращением количества вакансий, а также наличием вакансий преимущественно низкооплачиваемых профессий.

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

Образование

Смоленск является крупным научным и образовательным центром. В высших, средних и профессионально-технических заведениях готовятся высококвалифицированные кадры практически для любой отрасли экономики.

Высшее профессиональное образование получают в шести государственных высших учебных заведениях (ФГБОУ ВПО «Смоленский государственный университет», ФГБОУ ВПО «Смоленский государственный медицинский университет», ФГБОУ ВПО «Смоленская государственная академия физической культуры, спорта и туризма», ФГБОУ ВПО «Смоленская государственная сельскохозяйственная академия», ОГОБОУ ВПО «Смоленский государственный институт искусств», Военная академия войсковой противовоздушной обороны Вооруженных Сил РФ имени Маршала Советского Союза А.М. Василевского), в десяти филиалах государственных учебных заведений (ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский университет «МЭИ» и др.) и в девяти негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

В связи с сокращением численности возрастных групп 16-17 лет, 18-19 лет количество студентов снижается.



По данным переписи 2010 года, из общей численности лиц с высшим профессиональным образованием (80,5 тыс. чел.) степень бакалавра имеют 3,4 тыс. человек (4,3%), специалиста - 75,6 тыс. человек (93,9%) и магистра - 1,5 тыс. человек (1,8%). Кроме этого, в Смоленске насчитывается 1,7 тыс. кандидатов наук и 0,2 тыс. докторов наук.

В 2014 году подготовку специалистов осуществляли 20 учреждений (из них 14 – государственные), реализующих программы среднего профессионального образования.

В последние годы наметилась тенденция сокращения численности студентов, получающих среднее профессиональное образование. Так, в 2006 году 11,5 тыс. студентов получали среднее профессиональное образование в государственных образовательных учреждениях, в 2014 году – 10,5 тыс. человек. Государственными образовательными учреждениями, реализующими программы среднего профессионального образования, в 2014 году выпущено 2,2 тыс. специалистов, что на 1,5 тыс. человек меньше, чем в 2006 году.



По данным Всероссийской переписи населения 2010 года 74,3% из общей численности лиц в возрасте старше 15 лет имеют профессиональное образование (по переписи 2002 года – 67,6%). Значительно увеличилось число граждан, имеющих высшее профессиональное образование: до 310 на 1000 населения с 231 - в 2002 году. Для сравнения данный показатель по России составляет 234, а по Центральному Федеральному округу – 289.

По сравнению с переписью 2002 года также зафиксирован рост среди молодежи в возрасте 16-29 лет численности лиц с высшим (включая послевузовское) профессиональным образованием на 62,7% и сокращение численности лиц со средним образованием на 16,5% и начальным профессиональным образованием на 60%.

В последние годы значительное внимание уделяется повышению качества образования и его базовому звену - основной общеобразовательной школе, модернизация которой предполагает ориентацию на развитие личности учащегося, его познавательных и созидательных способностей. Данная задача решается в рамках реализации национального проекта «Образование».

На начало 2013 - 2014 учебного года в городе работало 50 образовательных учреждений (в том числе 2 вечерних), реализующих программы общего образования, - это школы, гимназии и лицеи, в которых обучалось 28,3 тыс. учащихся.

В связи с неблагоприятными демографическими процессами предшествующего периода (низкий уровень рождаемости) с 2006 по 2013 год отмечена тенденция сокращения численности учащихся (на 1,4 тыс. человек).

Муниципальная система образования по состоянию на 01.01.2015 характеризуется многообразием типов и видов образовательных учреждений и включает в себя:

- 78 дошкольных учреждений (2006 год - 66);
- 43 общеобразовательные школы, в том числе 2 гимназии, 1 лицей, 3 школы с углубленным изучением отдельных предметов, 35 средних общеобразовательных школ, 2 открытые (сменные) общеобразовательные школы;
- 2 межшкольных учебных комбината;
- 5 учреждений дополнительного образования детей.

В системе общего среднего образования для удовлетворения образовательных потребностей школьников в 2014 году функционировали 154 класса (групп) с углубленным изучением отдельных предметов, 63 профильных класса, 64 класса коррекционно-развивающего обучения, 45 классов компенсирующего обучения. Предпрофильную подготовку проходят около 3 тысяч учащихся школ.

Вариативность образовательной среды позволила успешно решать проблемы доступности, качества образования. Процент успеваемости и качества знаний за последние годы стабилен и соответственно составляет 98,3% (в 2006 году – 97%) и 45,8% (в 2006 году - 36,7%).

О достаточном уровне качества знаний, умений и навыков школьников свидетельствуют итоги областных, республиканских олимпиад. В 2014 году в олимпиадах участвовало 225 школьников, призерами и победителями стали 88 учащихся города Смоленска.

С целью поддержки инициативной, талантливой молодежи ежегодно 12 учащихся города за особые успехи в учебе, творчестве, спорте, за активную общественную деятельность награждаются премией им. Ю.А. Гагарина.

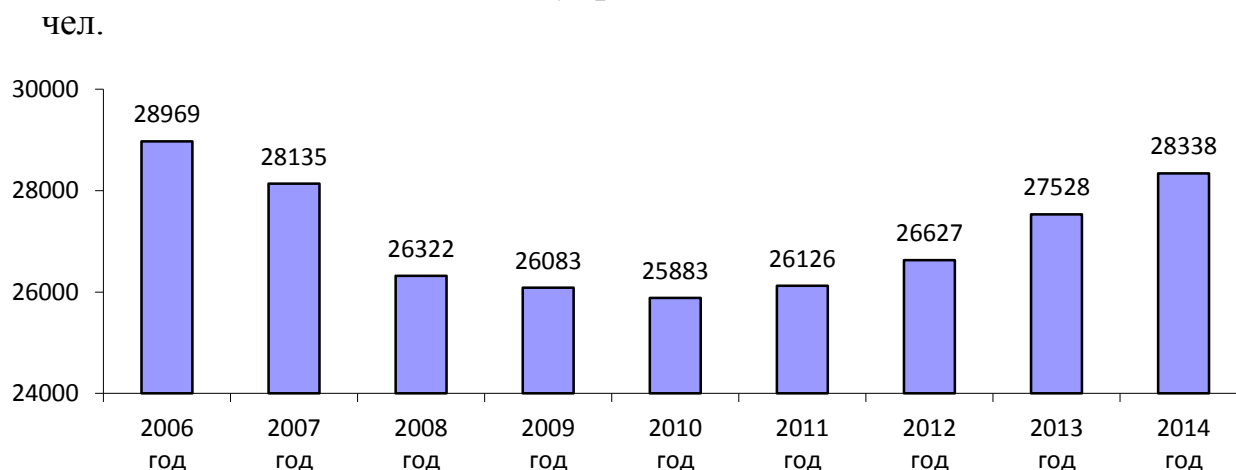
Учителя городских школ участвуют в областном конкурсе на звание «Учитель года».

Выплачивается дополнительное вознаграждение преподавателям школ за классное руководство. Анализ результатов, которые демонстрируют выпускники школ города, участвующие в итоговой аттестации в форме единого государственного экзамена, показывает стабильность работы образовательных учреждений.

Количество школьников напрямую связано со сложившейся демографической ситуацией.

В 2014 году учреждения образования посещали 28338 учащихся школьного возраста – на 1 % меньше, чем в 2006 году.

Численность обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях



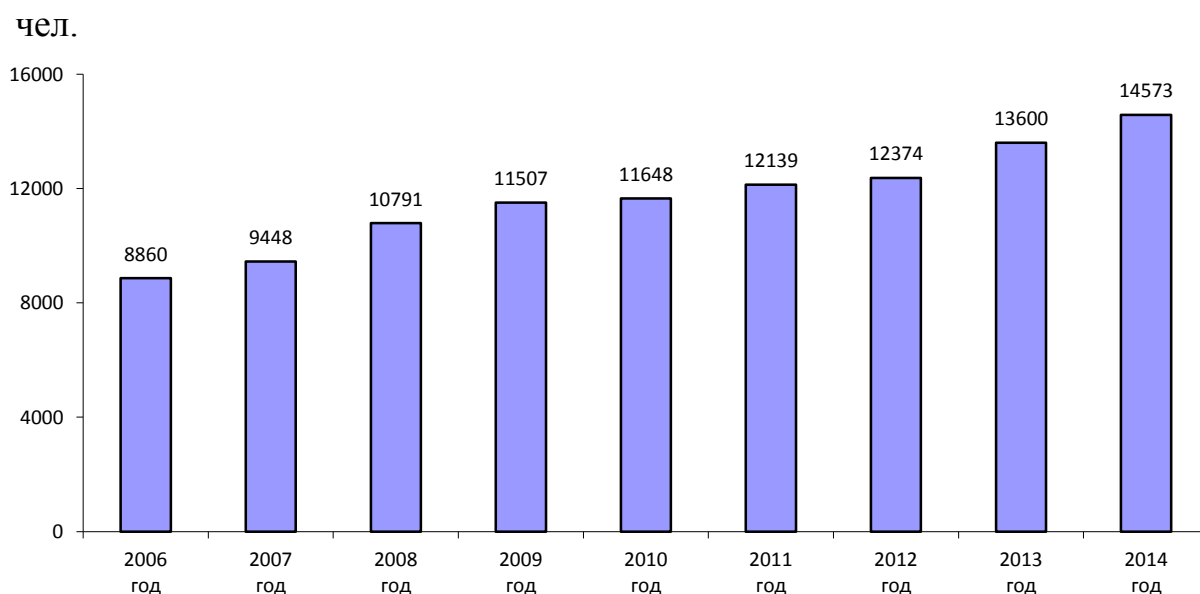
С 2009 года обучение детей в муниципальных общеобразовательных школах организовано в первую и вторую смены (в 2008 году 50 школьников обучались в третью смену), практически не снижается доля детей, занимающихся во вторую смену (почти 24% от общего числа школьников). Переукомплектованы общеобразовательные школы в микрорайонах «Киселевка», в районе улиц Матросова, Воробьева.

В системе дошкольного образования, представленной 78 учреждениями, в том числе успешно функционируют 10 центров развития ребенка, 7 детских садов комбинированного вида, 2 детских сада компенсирующего вида, 2 детских сада присмотра и оздоровления, 3 учреждения для детей раннего возраста.

С целью развития системы дошкольного образования и решения проблемы обеспечения доступности дошкольного образования в период с 2006 по 2014 годы принято в муниципальную собственность 9 детских садов, приобретено в муниципальную собственность 3 дошкольных образовательных учреждения, находившихся ранее в собственности ОАО РЖД, открыто за счет внутренних резервов детских садов 55 дополнительных групп. В 2011 году открыт детский сад «Звездный» на 150 мест, в 2012 году - детский сад «Машенька» на 110 мест, в 2013 году создано дошкольное учреждение – детский сад № 78 «Исток».

В 2014 году учреждения дошкольного образования посещали 14573 детей, что на 53% больше, чем в 2006 году.

Численность детей в муниципальных дошкольных учреждениях



В учреждениях дополнительного образования (Дворец творчества детей и молодежи, Смоленский зоопарк, Центр детского и юношеского туризма) занимается 3459 детей. Клубы по месту жительства, входящие в состав ДПЦ «Смоленские двory», посещают более 2058 детей. В летний период 2014 года 600 детей оздоровились в МБОУ ДОД «Детский оздоровительно-образовательный центр» (детский лагерь «Салют»).

628 детей были охвачены временной занятостью в трудовых бригадах образовательных учреждений.

Для организации образовательного процесса необходима материально-техническая база. Ежегодно во всех общеобразовательных учреждениях выполняются первоочередные ремонтные работы для подготовки школ к новому учебному году: ремонтируются кровли, сантехнические системы, устраняются аварийные ситуации. Однако все еще большое число зданий образовательных учреждений требуют проведения капитального ремонта. Недостаточное финансирование отрасли не обеспечивает проведение необходимых ремонтных работ в полном объеме, в связи с чем техническое состояние многих зданий образовательных учреждений и жизнеобеспечивающих систем не соответствует современным требованиям.

В последние годы уделялось большое внимание обеспечению противопожарной безопасности образовательных учреждений, реконструкции наружного освещения и ограждению их территорий, строительству современных спортивных комплексов. К 2012 году системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре всех образовательных школ, гимназий, лицей, дошкольных образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей подключены к центральному пульту МЧС России по Смоленской области и входят в систему пожарного мониторинга. Все здания

оборудованы внешним освещением. Во всех учреждениях установлены, подключены и обслуживаются кнопки экстренного вызова полиции.

В 21 школе города были построены современные спортивные комплексы (площадки). Одновременно с их строительством осуществлялись работы по реконструкции наружного освещения территорий школ. Тем не менее в связи с отсутствием необходимого объема денежных средств в 19 муниципальных школах отсутствуют современные спортивные площадки, что затрудняет организацию полноценных занятий физкультурой.

В 2014 году образовательно-воспитательный процесс осуществляли 3963 педагогических работника, 102 из них имеют почетные звания «Заслуженный учитель Российской Федерации», «Заслуженный работник физической культуры Российской Федерации», «Заслуженный тренер Российской Федерации», 342 имеют нагрудные знаки «Отличник народного просвещения», «Отличник физической культуры и спорта», «Почетный работник общего образования Российской Федерации», 760 награждены Почетной грамотой Министерства образования и науки Российской Федерации и Федерального агентства по физической культуре и спорту, 2 награждены орденом «За заслуги перед Отечеством» II степени.

Выплату вознаграждения за классное руководство получили в 2014 году 1277 педагогов на сумму 34661,7 тыс. рублей, из средств муниципального бюджета – 17400,9 тыс. рублей, областного бюджета – 17260,9 тыс. рублей.

В 2014 году 5 педагогов города Смоленска стали победителями конкурса на федеральном, 2 - на региональном уровнях. Денежная премия составила 200,0 тыс. рублей и 90,0 тыс. рублей соответственно.

На территории города Смоленска функционирует 8 немunicipальных дошкольных образовательных учреждений. Их посещает 840 детей. Услуги по обучению и развитию детей дошкольного возраста оказывают также частные детские центры «Знайка», «Одарешка», «Смайлик» и другие.

В городе функционирует 6 областных учреждений общего образования, которые оказывают услуги по дополнительному образованию детей, проживающих в городе Смоленске.

В Центре развития творчества детей и юношества действует более 20 творческих объединений, в которых занимается около 900 детей, в Детско-юношеском центре туризма, краеведения и спорта – около 100 детей.

Молодежная политика

Важной составной частью социальной политики, реализуемой в городе, являются меры, направленные на гражданское становление, развитие и самореализацию молодежи. Основная цель в сфере молодежной политики - воспитание гражданственности и патриотизма, формирование здорового образа жизни, повышение активности молодежи в решении городских проблем.

В городе Смоленске 26,8% населения - молодые люди в возрасте от 14 до 29 лет.

Ежегодно молодежь города принимает участие в международных, межрегиональных, областных и городских фестивалях, акциях, конкурсах и других молодежных мероприятиях в рамках городских программ.

В программе «Молодежь города Смоленска», реализуемой с 2009 года, предусматривается цикл мероприятий, направленных на развитие инициативы и общественной активности молодежи, профилактику асоциальных явлений в молодежной среде, поддержку талантливой молодежи и одаренных детей, содействие временной занятости молодежи, расширение межрегиональных и международных связей с молодежью других регионов и государств.

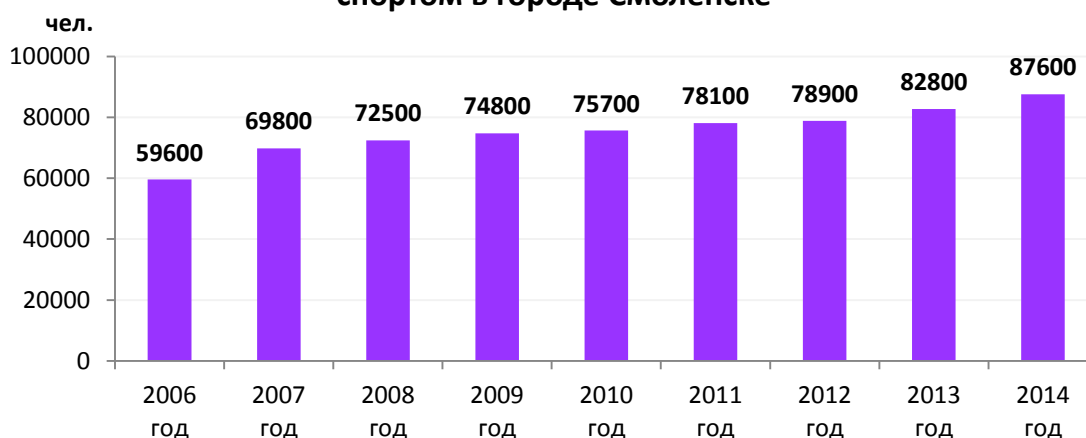
Для осуществления работы с учебными заведениями города Смоленска создан и активно работает городской Совет старшеклассников. В целях популяризации форм участия молодых людей в местном самоуправлении, содействия повышению социальной активности молодежи создана Молодежная администрация города Смоленска.

С целью поддержки молодежных инициатив ежегодно проводится конкурс социально значимых проектов «Перспектива», в 2012 году была учреждена премия Администрации города Смоленска «Лучший студент года».

Физическая культура и спорт

Всестороннее развитие физической культуры и спорта является важной составной частью муниципальной политики развития социальной сферы города. Более 26% от общего количества жителей города систематически занимаются в спортивных секциях и группах физкультурно-оздоровительной направленности. Количество регулярно занимающихся физической культурой и спортом возросло с 59,6 тыс. человек в 2006 году до 87,6 тыс. человек в 2014 году.

Количество занимающихся физической культурой и спортом в городе Смоленске



В муниципальных и областных спортивных школах ведется целенаправленная работа по подготовке спортивного резерва и поддержке ведущих спортсменов города Смоленска. В 2006 году в городе Смоленске насчитывалось 14 спортивных школ с общим количеством занимающихся в них

более 8,8 тыс. человек. В 2014 году работает уже 17 детско-юношеских спортивных школ с количеством занимающихся 10,2 тыс. человек.



В 12 муниципальных детско-юношеских спортивных школах и спортшколах олимпийского резерва работает более 160 штатных тренеров-преподавателей, 79 из них имеют высшую категорию, 5 - звание «Заслуженный тренер России».

Налажены системы подготовки юных спортсменов - разрядников и обеспечения их участия в соревнованиях городского и областного уровня. Ежегодно спортивные разряды выполняют более 10 тысяч подростков. В целях поддержки юных перспективных спортсменов учреждены стипендии в области физической культуры и спорта. Однако обеспечение эффективной подготовки юных и ведущих спортсменов города Смоленска требует увеличения финансирования на командирование спортсменов для участия в соревнованиях различного уровня, приобретение инвентаря, оборудования и спортивной формы.

Ежегодно увеличивается количество городских спортивных мероприятий в городе Смоленске. В 2006 году было организовано 312 соревнований по различным видам спорта, а в 2014 году - 341. Наиболее крупными инновационными проектами за эти годы стали: соревнования по футболу среди дворовых команд «Играй в футбол», турнир по баскетболу среди команд юношей и девушек «Золотая осень» и «Смоленская весна», Спартакиада среди допризывной молодежи, «День открытых дверей ДЮСШ», спортивно-развлекательное мероприятие «Вечерний Смоленск», спортивно-массовые соревнования среди школьников «Месячник здоровья».

В Смоленске осуществляют свою деятельность 66 клубов оздоровительной и физкультурной направленности различных форм собственности (в 2006 году - 49 клубов). С 2006 года открылись такие клубы как: «Леди фитнес» и бильярдный клуб «Шторм», «SAPA-фитнес», «Шотокан» и «Спарта» по восточным единоборствам и боевому самбо, хоккейный клуб «Славутич», фитнес-клубы «Апельсин», «Happy women», Смоленский подводный клуб «Мастер дайвер»,

спортивный клуб по карате «Боец» и другие. В них ежегодно занимается более 22 тысяч человек.

С 2006 года введены в строй следующие крупные объекты: спортивный зал ОАО «Кристалл», бассейн в спортивно-оздоровительном лагере «Смена» ОАО «Смоленскоблгаз», крытая ледовая площадка («Дворец спорта»), спортивный комплекс КДЮСШ «Юность России», футбольное поле с искусственным покрытием в СДЮСШОР № 5. Завершился капитальный ремонт плавательного бассейна «Дельфин». Закончилась реконструкция спорткомплекса СДЮСШОР № 1, легкоатлетического манежа СДЮСШОР им.Ф.Т. Михеенко, закончилось строительство спортивных объектов СГАФКСиТ: стадиона с основным и запасным полем, легкоатлетического манежа и ледового дворца, 50-ти метрового плавательного бассейна, легкоатлетического сектора, завершилась реконструкция стадиона «Крылья Советов».

Однако уровень фактической обеспеченности объектами физической культуры и спорта в городе Смоленске остается низким. Так обеспеченность спортивными залами составляет 47% от нормативной потребности, плоскостными спортивными сооружениями – 32%, а бассейнами – 10%. Показатели в ближайшие годы улучшатся, так как в соответствии с планом мероприятий, связанных с проведением празднования 1150-летия основания города Смоленска, закончено строительство крупного физкультурно-оздоровительного комплекса по улице Черняховского (Дворец спорта «Юбилейный»), осуществлена реконструкция конно-спортивной базы МОУ ДОД СДЮСШОР № 3, где появится несколько новых плоскостных спортивных сооружений и манеж.

Наиболее острой и требующей кардинального решения является проблема слабой физической подготовки учащихся. Реальный объем двигательной активности школьников не обеспечивает полноценного и гармоничного физического развития и укрепления здоровья подрастающего поколения. В результате увеличивается число подростков, имеющих отклонения в состоянии здоровья. На протяжении ряда лет не уменьшается доля детей третьей группы здоровья – 38% от общей численности обучающихся.

Таким образом, существует необходимость вовлечения в спортивные секции детей и подростков, в том числе относящихся к «группе риска» или попавших в сложную жизненную ситуацию, расширения сети общественных организаций и клубов физкультурно-спортивной направленности, детско-юношеских спортивных школ, привлечения к занятиям физической культурой и спортом различных слоев населения города Смоленска.

Культура

Сохранение, дальнейшее развитие уникального культурного пространства Смоленска является ключевой задачей развития сферы культуры, важным направлением социальной политики городского округа, во многом определяющим комфортность проживания населения на территории города.

Смоленск является одним из старейших культурных центров России, обладает развитой сетью учреждений культуры. В Смоленске функционируют:

11 домов культуры, Смоленский государственный драматический театр им. А.С. Грибоедова, Камерный театр, областная филармония, картинная галерея, кукольный театр, 32 общедоступные библиотеки, 12 музеев, Культурно-выставочный центр имени Тенишевых.

С 2006 по 2014 годы сеть муниципальных учреждений культуры практически не изменилась - это 6 учреждений культурно-досугового типа, 9 учреждений дополнительного образования детей, 21 муниципальная библиотека, планетарий, Камерный театр, парк культуры и отдыха «Лопатинский сад», 2 кинотеатра, МАУ «Дворец торжеств».

Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа, по расчетам 2014 года, составляет 94% от норматива. Однако значительная часть населения ограничена в возможностях доступа к качественным услугам учреждений культуры в силу территориальной удаленности проживания от исторического центра города, где сосредоточено большинство учреждений культуры. Строительство новых типовых зданий учреждений культуры и дополнительного образования детей требуется в новых микрорайонах города, таких как: Киселевка, Соловьиная роща, Миловидово, Вишенки, Королевка, Рябиновая поляна, Вязовеньки, Южный.

В число проблем, требующих решения на уровне города Смоленска, входит не отвечающее современным нормам состояние многих зданий и помещений, в которых расположены учреждения культуры. Несмотря на усилия последних лет, направленные на улучшение материально-технической базы учреждений культуры (проведение текущих ремонтов зданий, устранение аварийных ситуаций сантехнических систем, ремонт кровли), значительное количество зданий муниципальных бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования детей требуют проведения капитального ремонта. Недостаточное финансирование отрасли не позволяет провести реконструкцию Центра культуры, зала Дома культуры «Шарм», Дома культуры микрорайона Гнездово, осуществить строительство пристройки к зданию Камерного театра, нового здания Планетария.

Число клубных формирований в муниципальных учреждениях культуры составляет 280 единиц. В культурно-досуговых учреждениях города осуществляют свою деятельность 164 коллектива самодеятельного народного творчества, 21 коллектив имеет звание «народный» и «образцовый».

С целью организации досуга смолян учреждениями культурно-досугового типа проводится большое количество культурно-массовых мероприятий, финансируемых за счет бюджета города: мероприятия, посвященные историческим событиям, юбилейным, памятным датам, увековечению памяти выдающихся событий и личностей; ежегодные мероприятия, посвященные годовщине со дня образования города Смоленска и освобождению Смоленска от немецко-фашистских захватчиков; Всероссийский кинофестиваль актеров - режиссеров «Золотой Феникс»; мероприятия, посвященные Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, и многие другие. Также учреждениями культуры проводятся мероприятия на платной основе для всех

категорий населения: концерты, вечера отдыха, дискотеки, тематические лекции, праздники. В смоленских муниципальных кинотеатрах проходит около 4000 показов фильмов в год.

В 2014 году в 5 школах искусств, 3 музыкальных школах и художественной школе развивали свои способности 3256 юных смолян. По сравнению с 2006 годом количество учащихся в учреждениях дополнительного образования уменьшилось на 494 человека в связи с переходом на новые федеральные государственные стандарты. В детских школах искусств и детских музыкальных школах ведут свою работу 108 творческих коллективов.



С учетом областных, ведомственных учреждений фактическая обеспеченность населения города общедоступными библиотеками находится на уровне 97% от норматива. В муниципальную библиотечную систему входит 21 библиотека. На сегодняшний день они стали современными многофункциональными культурными информационными центрами, в которых внедрены новые информационные технологии. Фонды библиотек формируются на электронных носителях, создан электронный каталог, который для удобства пользования интегрирован в каталог библиотечного консорциума Смоленской области. Организован доступ к сети Интернет во всех муниципальных библиотеках. Создан web-сайт библиотек, посетителей которого с каждым годом становится все больше. В городских библиотеках (центральная библиотека им. Клестова-Ангарского, библиотеки № 3, 4, 8, 9, 10, 12, центральная детская библиотека, детская библиотека № 3) открыты информационные центры, в которых можно получить сведения правового, экономического, делового характера, а также иную социально значимую информацию; на базе детской библиотеки № 2 работает центр экологического просвещения. Однако уровень обновления имеющегося книжного фонда (ежегодно приобретает менее 30 тысяч новых экземпляров при необходимости списания ветхой литературы) не

позволяет обеспечить норматив, утвержденный распоряжением Правительства РФ № 1767-р от 23.11.2009, который составляет 5-7 экземпляров на одного жителя. Фактически на каждого жителя приходится около 2 экземпляров.

Среднесписочная численность работников муниципальных учреждений и предприятий отрасли составляет 929 человек, в период с 2006 по 2014 год почетным званием «Заслуженный работник культуры РФ» были награждены 2 человека.

Среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника муниципальных учреждений культуры и искусства составила в 2014 году 15,8 тыс. руб., что в 1,7 раза ниже средней заработной платы работников по городу.

Учреждения культуры нуждаются в притоке молодых специалистов. Смоленский государственный институт искусств осуществляет подготовку квалифицированных кадров для работы в сфере культуры и искусства, однако, из-за низкого уровня заработной платы молодые специалисты не стремятся заполнить вакантные места в учреждениях культуры.

Город Смоленск с его древней историей обладает богатейшим культурным наследием. Его история тесно связана с историей Российского государства, русской национальной культурой. Значительные исторические события прошлого увековечены в памятниках истории и культуры. По данным, предоставленным Департаментом Смоленской области по культуре и туризму, на территории города Смоленска находится 463 объекта культурного наследия (федерального значения - 99, регионального значения – 317, выявленных, то есть не имеющих категории историко-культурного значения, – 47).

Из 463 объектов культурного наследия, расположенных на территории города Смоленска, 129 являются муниципальной собственностью.

В настоящее время сохранение объектов культурного наследия является серьезной проблемой в городе Смоленске, многие из них требуют проведения ремонтно-реставрационных работ.

Туризм

Город Смоленск в силу своего богатейшего исторического и культурного наследия, а также географического положения обладает значительным потенциалом для развития внутреннего и въездного туризма.

Смоленск играл одну из ключевых ролей в истории России, город богат историческими памятниками, поэтому упор делается на развитии культурно-познавательного туризма.

Составляющей туристской индустрии являются организации, осуществляющие туроператорскую и турагентскую деятельность. В городе Смоленске в 2014 году зарегистрировано 63 субъекта хозяйственной деятельности в сфере туристической индустрии (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), что на 33 больше, чем в 2006 году, соответственно увеличилось число занятых в

отрасли. Количество приезжих, воспользовавшихся услугами смоленских гостиниц, составило 104,8 тыс. человек, что на 13,7% больше, чем в 2006 году.

Помимо коллективных средств размещения в городе Смоленске, как и в других городах России, гостей города размещают в частном жилом фонде (сдача квартир посуточно), однако, данный фактор в статистической информации не учитывается.



Таким образом, в Смоленске идет динамичный процесс развития туристской отрасли. Отмечается ежегодный прирост внутреннего туристского потока. За период с 2006 по 2014 год было открыто 4 новых туристических маршрута. Начаты работы по обустройству туристического маршрута возле Крепостной стены. Наличие на территории города Смоленска древних православных храмов и святынь в последние годы все больше привлекает паломников из разных уголков России и зарубежья. Смоленская крепостная стена является уникальным историческим и архитектурным памятником общероссийского масштаба.

Подготовка и проведение праздничных мероприятий, посвященных 1150-летию города Смоленска, позволили реализовать комплекс мер, направленных на воссоздание, реконструкцию и реставрацию памятников истории и культуры, включая комплексную реставрацию и реконструкцию исторических объектов центра Смоленска.

На его территории находится 43 памятника, посвященных Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, в том числе воинские захоронения. Многие из них нуждаются в проведении ремонтно-восстановительных работ.

Смоленск является городом с долгими и прочными традициями сотрудничества с зарубежными странами. У Смоленска на данный момент восемь городов-побратимов за рубежом: Хаген (Германия), Варшава – Урсынов и Кутно

(Польша), Тюль (Франция), Крагуевац (Сербия), Тарговиште (Болгария), Витебск (Белоруссия), Житомир (Украина). С каждым из этих городов ведётся определённая работа, направленная на долгосрочное развитие и совершенствование разносторонних, взаимовыгодных связей между жителями Смоленска и его побратимами. Городские власти сотрудничают с коллегами из других муниципалитетов, предприниматели обмениваются опытом и реализуют совместные проекты с зарубежными партнёрами. Школьники и студенты совместно участвуют в спортивных, культурных и образовательных проектах.

Ежегодно в период с 2006 по 2014 год город Смоленск был представлен на крупнейших международных туристических выставках: в Москве «Замки, Кремли, Дворцы»; «Интурмаркет», «Отдых/LEISURE», «Mitt», «Путешествия и туризм», «MITF», в Санкт-Петербурге («INWETEX») и в Международных ганзейских днях.

С целью привлечения туристов и повышения туристской привлекательности города Смоленска ежегодно проводятся следующие массовые мероприятия: Всероссийский кинофестиваль «Золотой Феникс», международный фестиваль фольклора и ремесел «Славянское братство», военно-исторический фестиваль «Реконструкция Смоленского сражения 4-5 августа 1812 года», театрализованное представление «Из Варяг в Греки», международный фестиваль исторической реконструкции и славянской культуры «Гнездово», обрядовый народный праздник «Иван Купала», праздник Смоленской иконы Божьей Матери Одигитрии, организовываются спортивно-туристские обмены между молодёжью Смоленска и городов - побратимов.

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ И ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Территориальное планирование

Городские земли - уникальный ресурс, пространственная база для развития урбанизации и размещения всех видов строительства, на которой сосредоточено основное национальное богатство, поэтому более эффективное использование городской территории существенно влияет на социально-экономическое развитие города и, следовательно, на общий уровень жизни городского населения.

Основными документами, с помощью которых осуществляется территориальное планирование развития города Смоленска, являются:

- Генеральный план города Смоленска;
- Правила землепользования и застройки;
- проекты планировки территорий (земельных участков) в границах города.

Градостроительная политика в городе Смоленске основана на реализации Генерального плана города Смоленска, который был утвержден Смоленским городским Советом в 1998 году. Изменения в Генеральный план были внесены в 2009 году. На сегодняшний день он является основным градостроительным документом, определяющим перспективы развития города, его планировочной структуры, промышленных, селитебных, коммунально-складских и других функциональных зон. Расчетный срок Генплана – 2025 год.

В целях развития жилищного строительства за период с 2008 по 2012 год разработаны проекты планировок новых территорий города:

- под многоэтажную комплексную застройку в районе поселка Миловидово (13,5 га);
- под малоэтажную комплексную застройку в районе поселка Пасово (19,1 га);
- под многоэтажную комплексную застройку территории Западного II жилого микрорайона (Краснинское шоссе) (20,5 га);
- территории под малоэтажную комплексную застройку в районе поселка Анастасьино (15,3 га);
- территории под малоэтажную комплексную застройку в районе поселка Подснежники (70,3 га);
- под многоэтажную комплексную застройку территории Западного II жилого микрорайона (Краснинское шоссе) (2-я очередь) (27,1 га);
- под многоэтажную комплексную застройку территории общественно-жилого центра ЮГ-3 (109 га).
- под многоэтажную комплексную застройку территории с объектами общественно-делового назначения в пос. Миловидово (2-я очередь) (123,2 га).

Под многоэтажное жилищное строительство предоставлены земельные участки следующим строительным организациям:

- микрорайон «Семичевка» - застройщик ООО «ФСК ВЕЖ»;
- микрорайон «Королевка» - застройщик ООО «Гарант-Жилье»;
- район Миловидово - застройщик ОАО «Смоленскоблгражданстрой»;

- район Краснинского шоссе – застройщик ООО «Ваш Дом», ООО «Континент», ЗАО трест «Смоленскагропромстрой» и др.

Длительное освоение данных территорий связано с отсутствием инженерной инфраструктуры. В целях обеспечения роста жилищного строительства Администрацией города Смоленска разработана Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры до 2020 года, в которой предусматривается строительство инженерных коммуникаций в новых микрорайонах города.

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ Администрацией города Смоленска поэтапно проводятся работы по разработке проектов планировки застроенных и подлежащих застройке территорий, целью которых является предоставление земельных участков под жилищное строительство и развитие социальной и инженерной инфраструктуры, пересмотр границ земельных участков под многоквартирными домами, сформированных без учета придомовых территорий, определение территорий общего пользования (парков, скверов, зеленых зон).

В 2011-2014 годах разработана документация по планировке 36 застроенных территорий общей площадью около 1300 га.

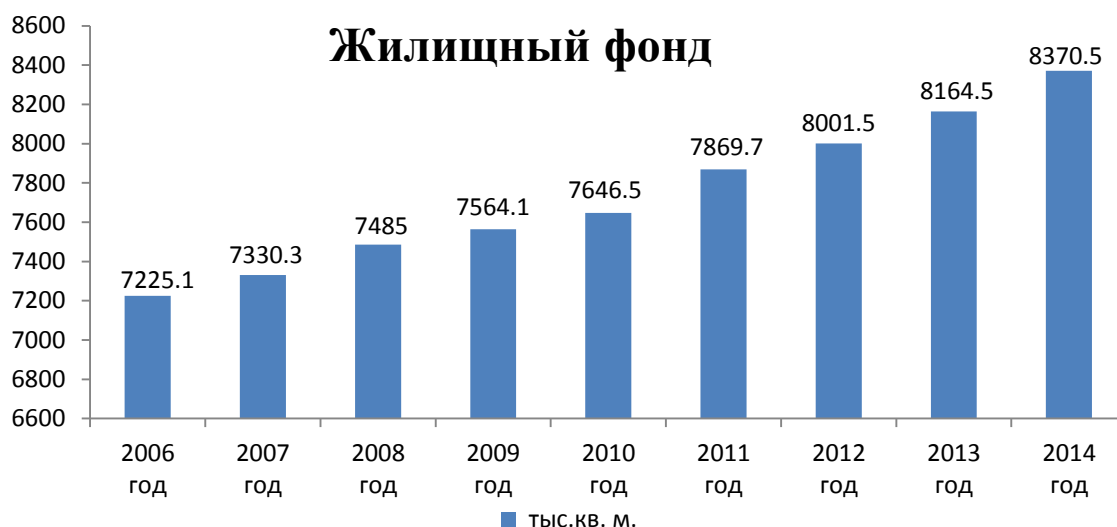
В 2006 году в соответствии с Градостроительным кодексом и требованиями постановления Правительства РФ от 09.06.2006 №363 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» создана и внедрена информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД города Смоленска), которая постоянно совершенствуется. В ее основе лежит цифровая карта города Смоленска. Система содержит в электронном виде следующие разделы градостроительной информации: генеральный план города; правила землепользования и застройки; проекты планировки и межевания территории; землеотводы и градостроительные дела с ними связанные; сведения о резервировании и изъятии земельных участков. Реализована возможность размещения в электронных градостроительных делах ИСОГД всех типов документов, относящихся к градостроительной деятельности.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальное хозяйство города Смоленска – это совокупность объектов жизнеобеспечения города, инженерной инфраструктуры, предприятий и организаций, управляющих жилищным фондом и обслуживающих его, предоставляющих услуги по тепло-, электро-, газо-, и водоснабжению и водоотведению, санитарной очистке.

В жилищно-коммунальном комплексе города, постепенно преобразуемом с перспективой на работу в условиях конкурентных отношений, поддерживается технический потенциал в целях надежного обеспечения потребителей коммунальными ресурсами, а также предоставления жилищных услуг.

Жилищный фонд города Смоленска по состоянию на 01.01.2015 составляет 8370,5 тыс. кв. м (2986 многоквартирных домов, 12206 индивидуальных). За период с 2006 года он увеличился на 1145,7 тыс. кв. м (на 15,9%).



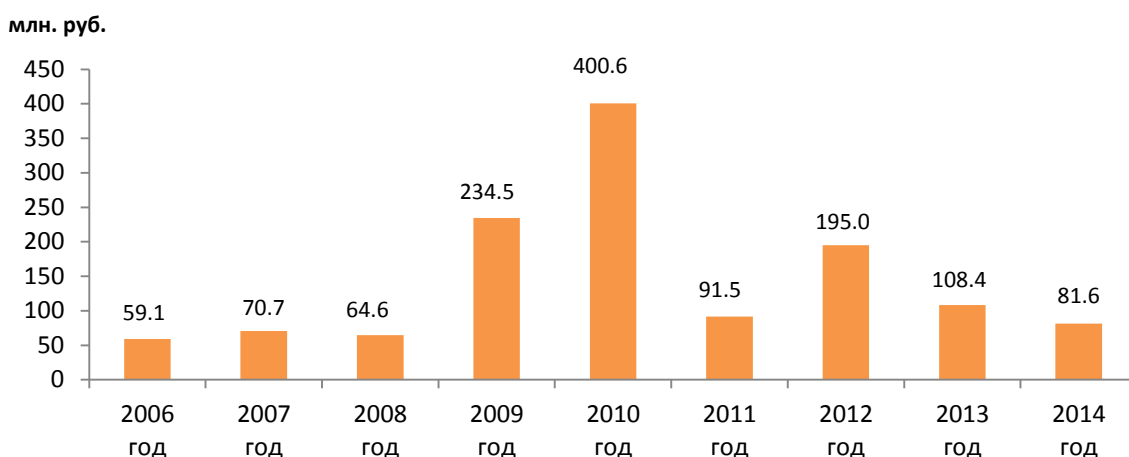
По степени благоустройства жилищный фонд города Смоленска дифференцируется следующим образом:

Вид благоустройства	Доля общей площади жилых помещений, оборудованных данным видом благоустройства, в общей площади жилых помещений, %	
	2006 год	2014 год
- централизованное отопление	82,4	84,6
- водопровод	89,9	91,1
- горячее водоснабжение	82,0	86,7
-централизованное водоотведение	86,8	88,4
- газ	94,0	94,9

В городе Смоленске преобладают здания, оборудованные электроснабжением, системами газоснабжения, водоснабжения и водоотведения; по всем показателям благоустройства жилищного фонда города за исследуемый период наблюдается рост.

Жилищный фонд города характеризуется высоким уровнем износа. По состоянию на 01.01.2015 21,6% от общего числа многоквартирных домов имеют износ более 65%; более 38% многоквартирных жилых домов требуют проведения отдельных видов капитального ремонта. Кроме того, в городе насчитывается 58,2 тыс. кв. м ветхого и аварийного жилья. Капитальный ремонт многоквартирных домов выполняется за счет бюджетных средств, которых недостаточно, чтобы кардинально улучшить ситуацию.

Объем бюджетных ассигнований, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов



С 2009 года в Смоленске капитальный ремонт многоквартирных жилых домов выполнялся в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» за счет средств бюджетов всех уровней, с привлечением средств населения. За этот период комплексные работы выполнены в 200 многоквартирных домах, а также заменено 97 лифтов. Однако значительный износ лифтового хозяйства города требует проведения более масштабных работ. По состоянию на 01.01.2015 в лифтовом хозяйстве города четвертую часть составляют лифты, отработавшие срок более 25 лет.

В соответствии с Жилищным кодексом РФ, областным законом от 31.10.2013 № 114-з «О регулировании отдельных вопросов в сфере обеспечения своевременного проведения капитального ремонта имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области», постановлением Администрации Смоленской области от 27.12.2013 № 1145 утверждена Региональная программа капитального ремонта общего имущества 2059 многоквартирных домов города Смоленска до 2043 года (за исключением многоквартирных домов блокированной застройки и домов, признанных аварийными и подлежащими сносу).

В Смоленске остается низким уровень обеспечения жилищного фонда приборами учета. Приборы учета в многоквартирных домах устанавливались при осуществлении капитального ремонта жилищного фонда в рамках Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ и в рамках программы поэтапного перехода на отпуск коммунальных ресурсов в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления на территории города Смоленска.

На 01.01.2015 удельный вес домов, оборудованных коллективными приборами учета, в общем количестве многоквартирных домов составил 96% по учету потребления электроэнергии, 16,8% - по учету потребления холодной воды, 10,1% - по учету потребления теплоты и 7,9% - по учету потребления горячей воды. Поскольку ожидаемая экономия потребляемых жителями многоквартирных домов энергетических ресурсов может составить около 15%,

необходимо полное оснащение многоквартирных жилых домов коллективными (общедомовыми) приборами учета.

Анализ структуры жилищного фонда города Смоленска за 2014 год показал, что доля государственной собственности составляет 0,63%, муниципальной – 12%, частной - 87,4%, из неё в собственности граждан находится 81% жилищного фонда. Площадь жилищного фонда, находящегося в собственности граждан, в 2014 году увеличилась по сравнению с 2006 годом более чем на треть.

По состоянию на 01.01.2015 количество многоквартирных жилых домов в Смоленске составило 2986. Из них 76,2% составляют многоквартирные дома, в которых собственники помещений выбрали способ управления посредством управляющей организации. Дома, в которых управление осуществляется товариществом собственников жилья, либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, составили 13,4%. Непосредственное управление осуществляется в 7,2% от общего количества домов.

В состав коммунального комплекса, обеспечивающего жизнедеятельность города Смоленска, входят 5 крупных ресурсоснабжающих организаций, оказывающих услуги по водо-, тепло-, газо -, электроснабжению, очистке сточных вод.

Водоснабжение и водоотведение

В городе Смоленске организовано централизованное водоснабжение всех потребителей. Водоснабжение осуществляется из подземных источников.

Основным предприятием, обеспечивающим водоснабжение и оказывающим услуги по водоотведению, является СМУП «Горводоканал». В системе водопроводно-канализационного хозяйства предприятия эксплуатируются 5 водозаборов (59 артезианских скважин), 48 отдельно расположенных подземных источников, 8 насосных станций II и III подъемов, 87 подкачивающих станций, 1598 пожарных гидрантов, 657 водозаборных колонок, 10 водонапорных башен, 14 резервуаров чистой воды.

Объем реализации воды в 2014 году составил 25,8 млн. куб. м (на 19,4% меньше, чем в 2006 году), 73% - потреблено населением города. Основным фактором снижения объема водопотребления является внедрение приборов учета.

Протяженность водопроводных сетей всех видов в городе Смоленске в однотрубном исчислении по состоянию на 01.01.2015 составляет 509,9 км.

Износ сетей, находящихся на балансе СМУП «Горводоканал», составляет 66%, требуют замены 121,1 км водопроводных сетей (23,7% от общей протяженности). Распределение сетей по сроку службы характеризует систему транспортировки воды как значительно изношенную, что наряду с низкой оснащенностью приборным учетом обуславливает высокую величину потерь и неучтенных расходов воды. Состояние сетей вызывает потери воды на уровне 25,7% (2006 год - 27%) и аварийные ситуации (в 2014 году зафиксировано 1517 аварий, что на 4% меньше, чем в 2006 году). Одним из факторов снижения аварий в водопроводных сетях является перекладка предприятием участков сетей (в 2014

году заменено – 4,78 км).



СМУП «Горводоканал» осуществляет также водоотведение и очистку сточных вод. Централизованная система канализации города в основном раздельная для отвода хозяйственно-бытовых сточных вод от жилой застройки и сточных вод промышленных предприятий, прошедших локальную очистку.

В 2014 году объем услуг по водоотведению по г. Смоленску составил 23,8 млн. куб. м (на 30% меньше, чем в 2006 году). Данная динамика обусловлена основной группой потребителей - населением, по остальным группам потребителей (бюджетные организации и прочие потребители) наблюдаются разнонаправленные изменения с незначительной тенденцией к уменьшению.

Общая протяженность канализационных сетей всех видов в однострубно́м исчислении составляет 423,6 км (с 2006 года увеличилась на 6,2 км.). Доля канализационных сетей с износом более 70%, находящихся на балансе СМУП «Горводоканал», составляет 36,2%.

Для перекачки сточных вод в городе работает 29 канализационных насосных станций, большинство из которых построено в 60-70-х годах прошлого века. Резерв производительности большинства канализационно-насосных станций находится в пределах 20-50%, в том числе по наиболее крупным от 26 до 40%. Средний уровень износа основных средств по транспортировке сточных вод на начало 2015 года составляет 80%.

Используемая вода поступает на 4 комплекса городских очистных сооружений, которые обеспечивают полную биологическую очистку. Кроме того, в ведении СМУП «Горводоканал» находятся системы бытовой канализации поселков Гнездово, Красный Бор, Миловидово, Рябиновая поляна, Гедеевская, микрорайона Шейновка. Срок эксплуатации очистных сооружений города Смоленска составляет более 20 лет. Средний уровень износа объектов по очистке сточных вод на начало 2015 года составляет 76,2%. В соответствии с результатами анализов очищенных сточных вод на выпусках очистных сооружений за 2013 год эксплуатируемые городские очистные сооружения, а

также очистные сооружения «Шейновка», «Красный Бор», «Гнездово» не обеспечивают требуемого уровня очистки сточных вод по многим показателям.

Теплоснабжение

Город Смоленск является крупным потребителем теплоэнергетических ресурсов. Теплоснабжение города осуществляется от ТЭЦ, а также промышленных и отопительных котельных различной мощности.

Поставщиком тепловой энергии для жилищного фонда города Смоленска от ПП «Смоленская ТЭЦ-2» является ПАО «Квадра» - «Центральная генерация». Кроме того, предприятие покупает тепловую энергию у МУП «Смоленсктеплосеть», эксплуатирующего большую часть тепломагистралей и разводящих тепловых сетей города, а также ряда котельных.

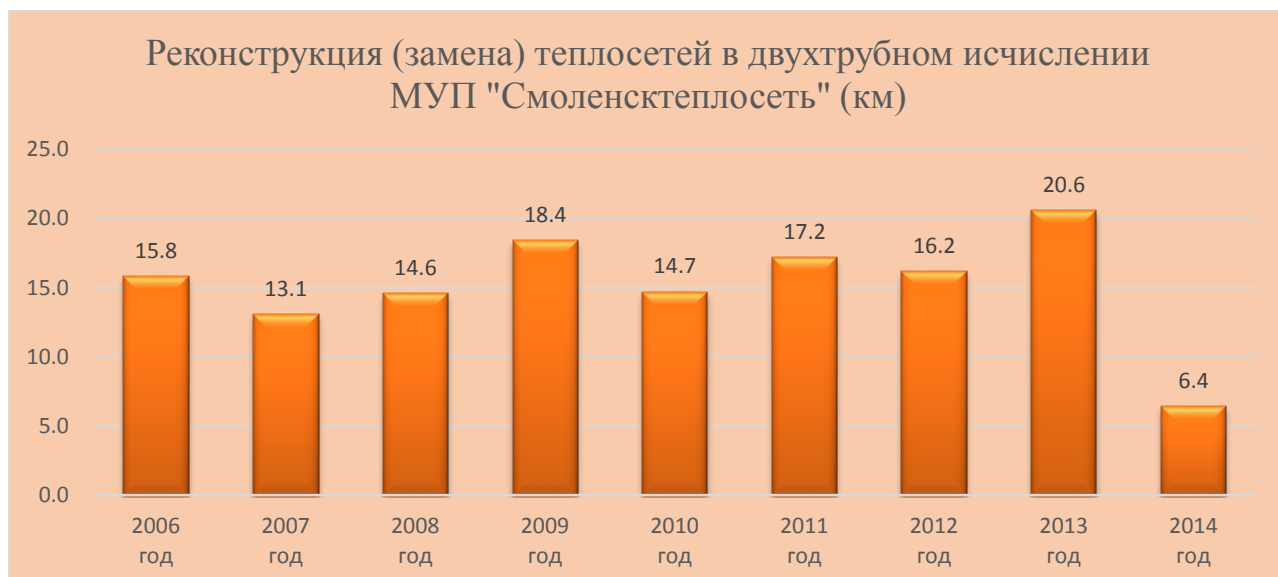
Муниципальное унитарное предприятие «Смоленсктеплосеть» осуществляет выработку теплоэнергии на 60 котельных. Генерируемыми тепловыми мощностями МУП «Смоленсктеплосеть» в 2014 году выработано 373,8 тыс. Гкал тепловой энергии. Для распределения тепловой энергии на балансе МУП «Смоленсктеплосеть» имеется 237 работающих ЦТП и ТП.

Высокий уровень износа, низкий коэффициент полезного действия котлов (ниже 80%) в 22-х котельных из 62 приводят к высокому уровню ресурсопотребления, росту затрат на эксплуатацию и ремонт оборудования.

На некоторых котельных отсутствуют установки докотловой обработки воды, что приводит к образованию накипи на внутренних поверхностях нагрева котлов, перерасходу топлива, к частым ремонтам и заменам котлов. Эффективная защита котлов от накипи и коррозии может быть достигнута путем дозировки комплексонов (установка автоматического дозатора комплексонов) или по способу натрий-катионирования (этот метод водоподготовки требует больших капвложений, а также требует постоянного квалифицированного обслуживающего персонала).

В настоящее время уже многие ЦТП оборудованы приборами учета тепла, однако работы по оснащению приборами учета и регулирования тепловой энергии и воды необходимо продолжить с целью обеспечения полного охвата объектов теплоснабжения города Смоленска данным оборудованием.

Суммарная протяженность сетей теплоснабжения в городе Смоленске по состоянию на 01.01.2015 составляет 432,4 км в двухтрубном исчислении. Требуют замены 190 км тепловых сетей (43,9% от общей протяженности), находящихся на балансе МУП «Смоленсктеплосеть» (в 2014 году заменено – 6,38 км).



Тепловые сети являются одним из самых ответственных элементов системы трубопроводов в городском хозяйстве. Высокие температуры и давление определяют повышенные требования к надежности сетей теплоснабжения и безопасности их эксплуатации. При ремонте тепловых сетей применяются новые технологии (трубы с ППУ изоляцией), что значительно увеличивает их срок службы.

Большие расстояния от источника тепловой энергии (котельных, ТЭЦ) до конечного потребителя в условиях холмистого рельефа являются причиной недостаточных перепадов давления на вводах в ЦТП, вследствие чего использование генерирующих мощностей ТЭЦ-2 ограничено. Кроме того, причиной недостаточных перепадов давления на концевых участках сети и, соответственно, снижения качества услуг теплоснабжения потребителей является перегруженность магистральных сетей по тепловым и гидравлическим режимам, что не позволяет в полной мере обеспечить поставку тепловой энергии ряду потребителей.

Для повышения надежности снабжения потребителей коммунальными услугами всех предприятий коммунальной инфраструктуры реализуются производственные программы, в рамках которых проводятся мероприятия по ремонту объектов инженерной инфраструктуры и замене сетей.

За счет средств бюджета города и привлеченных источников финансирования (средств бюджетов вышестоящих уровней, платы за подключение) осуществляется реконструкция, модернизация, а также строительство новых объектов с учетом перспективы застройки города.

СМУП «Горводоканал» ранее ввело в эксплуатацию станции обезжелезивания по пр. Гагарина и в поселке Гнездово, станции водоподготовки на артезианской скважине № 42 и напорной канализации по ул. Урожайной, канализационного коллектора № 1 по улицам Нахимова - 2-я Вяземская; осуществило обустройство первого пояса санитарной зоны Рачевского водозабора, реконструкцию подземной части КНС № 4 по ул. Тенишевой; перекладку канализационного коллектора № 4а по ул. Юрьева; установку

приборов учета на границах балансового разграничения сетей между СМУП «Горводоканал» и потребителями. Внедрена автоматизированная система учета воды, подаваемой на водозаборах в водопроводную сеть.

МУП «Смоленсктеплосеть» осуществило установку блочно-модульной котельной по Колхозному переулку, 48, блочно-модульной газовой котельной по ул. Станционной в Красном Бору; реконструкцию котельной № 35 по ул. Лавочкина, 39 и котельной № 40, пос. Миловидово.

ПАО «Квадра» построило подкачивающую насосную станцию по ул. Верхний Волок и тепломагистраль по ул. Смольянинова.

Постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 30.12.2013 №762 утверждена инвестиционная программа СМУП «Горводоканал» по развитию систем водоснабжения и водоотведения города Смоленска на 2014-2016 годы, реализация мероприятий которой направлена на улучшение качества питьевой воды (доведение качества питьевой воды до норм СанПиН 2.14.1074-01), повышение надежности систем водоснабжения и водоотведения и их развитие с учетом перспективы застройки г. Смоленска.

В 2014 году в рамках инвестиционной программы выполнено проектирование и строительство самотечной канализационной линии от ул. Зеленый Ручей до КНС по ул. Соболева, 5 и напорной канализационной линии D=150 мм (две нитки) от КНС по ул. Соболева, 5 до КНС №2, что позволит ликвидировать сброс неочищенных стоков в реку Днепр и снизить негативное воздействие на окружающую среду.

Кроме того, в рамках данной программы планируется выполнить проекты по строительству новых артезианских скважин на Бабьегорском и Пасовском водозаборах, по ул. Лавочкина; сооружений по повторному использованию промывных вод на Верхне-Ясенном водозаборе; очистных сооружений областного противотуберкулезного диспансера, в пос. Миловидово, пос. Гедеоновка и другие.

В рамках городской целевой программы «Подготовка к празднованию 1150-летия города Смоленска на 2010-2013 годы» проводились масштабные работы по модернизации инженерно-технической инфраструктуры (модернизация ЦТП с реконструкцией внутриквартальных тепловых сетей с заменой труб на предизолированные, замена ветхих тепловых сетей, реконструкция и модернизация цеха обработки осадка городских очистных сооружений по ул. Мало-Краснофлотская), что должно обеспечить повышение эффективности и экономичности инфраструктуры тепло- и водоснабжения города.

Электроснабжение

Электроснабжение города Смоленска осуществляется филиалом ОАО «МРСК Центра» – «Смоленскэнерго» (далее – ОАО «Смоленскэнерго») от Смоленской ТЭЦ-2 (публичное акционерное общество «Квадра – Генерирующая компания», далее – ПАО «Квадра») электрической мощностью - 275 МВт.

Сбыт электрической энергии осуществляется гарантирующим поставщиком ОАО «СмоленскАтомЭнергоСбыт» на основании договоров энергоснабжения. ОАО «СмоленскАтомЭнергоСбыт» приобретает электрическую энергию у ОАО «МРСК Центра» – «Смоленскэнерго» и ПАО «Квадра» на основании договоров купли-продажи (поставки) электроэнергии (мощности).

Передача потребителям электроэнергии осуществляется от 17 подстанций.

Распределение электрической нагрузки осуществляется через 23 распределительных пункта (РП) и 492 трансформаторные подстанции (ТП). На ТП установлены 799 силовых трансформаторов с суммарной установленной мощностью 314,620 МВА. В настоящее время в Смоленске существует дефицит электрической мощности практически по всем центрам питания, который по предварительным оценкам составляет 29,23 МВА.

Суммарная нагрузка существующих потребителей электроэнергии города Смоленска составляет 246,12 МВт.

Наибольшую долю в электрических сетях занимают низковольтные воздушные линии (около 45%). Наибольший объем реализации электроэнергии осуществляется по высокому напряжению. В структуре потребления электроэнергии население имеет незначительный удельный вес - 21%, остальную долю занимают прочие потребители.

В Смоленске наблюдается высокий уровень потерь электроэнергии по сравнению с другими городами, подключенными к генерирующим источникам МРСК «Центр» - 22,2%, однако их уровень обусловлен как собственно потерями в сетях вследствие их высокого износа, так и фактами бездоговорного потребления электроэнергии.

Средний износ оборудования и электрических сетей в городе Смоленске составляет более 70%. Объем недоотпуска электроэнергии потребителям сократился с 630,7 до 436,64 тыс. кВтч (на 31%), что связано с более оперативным устранением последствий аварийного отключения. Основными причинами аварий явились как природные явления (до 57% случаев), так и неудовлетворительное качество технического обслуживания (более 43% случаев).

Очень серьезной проблемой является техническое состояние находящихся в муниципальной собственности трансформаторных подстанций, воздушных и кабельных линий электропередач и линий уличного освещения. Принятые в муниципальную собственность с 2006 года от ведомств 12 трансформаторных подстанций и более 50 км воздушных и кабельных линий, в основном, находятся в состоянии, не соответствующем требованиям действующих правил, зачастую отсутствует какая-либо документация на объекты.

При предоставлении коммунальных услуг потребителям коммунальные предприятия испытывают трудности из-за высокой степени износа жилищного фонда, объектов и инженерных сетей коммунальной инфраструктуры и муниципальной энергетики, что не позволяет предоставлять населению города коммунальные услуги надлежащего качества.

Производственное отделение «Смоленские городские электрические сети» с целью повышения эффективности и экономичности системы передачи

электроэнергии осуществило монтаж новых трансформаторных пунктов на Бабьегорском водозаборе, в микрорайоне Королевка, по улицам Фленовской, Рыленкова, Коммунистической, 25 Сентября, Аптечной, Маршала Конева, Шевченко; строительство распределительного пункта с питающими кабелями для диагностического центра по ул. М. Конева.

Строительными организациями в соответствии с выданными техническими условиями построены новые распределительные пункты с прокладкой питающих кабелей по ул. Кловской, ул. Оршанской, в микрорайонах Королевка и Киселевка.

Однако решить весь комплекс накопившихся в коммунальном хозяйстве города проблем за счет бюджета города и собственных средств предприятий, которые находятся в затруднительном финансовом состоянии, невозможно.

Кроме того, одним из основных факторов, влияющим на финансовое состояние коммунальных организаций, является наличие задолженности населения за потребленный коммунальный ресурс и жилищные услуги. Уровень собираемости платежей с населения города Смоленска за жилищно-коммунальные услуги на 01.01.2015 составил 95,5%.

Улично-дорожная сеть

Город Смоленск является административным, промышленным и культурным центром Смоленской области, вследствие чего транспортное обеспечение его жизнедеятельности имеет большое значение для региона в целом. Особенно важную роль играют автомобильный транспорт и автодорожная сеть.

Автомобильные дороги и улицы города общего пользования местного значения насчитывают 707 улиц общей протяженностью 383,44 км, из них с усовершенствованным покрытием 270,57 км. На территории города Смоленска расположено 18 искусственных сооружений, в том числе 2 подземных пешеходных перехода. Протяженность сетей ливневой канализации составляет 43,7 км.

Эксплуатационное состояние улично-дорожной сети - одна из важнейших проблем города. Основные магистрали с трудом выдерживают существующие нагрузки и интенсивность движения транспорта.

Сеть автомобильных дорог города сформирована в 80-е годы XX века на основании действовавших в то время нормативных документов. В результате увеличения количества транспортных средств, возросли нагрузки на автодороги, что привело, с одной стороны, к интенсивному разрушению конструкций дорожного полотна и, с другой стороны, к возникновению «пробок» на основных автомагистралях города.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области за 2014 год произошло 426 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибло 30 человек, получили ранения 497 человек (рост числа дорожно-транспортных происшествий по сравнению с 2006 годом составил 3%).

На показатели уровня аварийности на автомобильных дорогах влияют ряд факторов:

- темпы роста парка транспортных средств не соответствуют темпам строительства и реконструкции дорог;
- большинство транспортных средств, пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, имеет большой срок эксплуатации и не соответствует современным требованиям безопасности движения;
- отмечается ухудшение транспортной дисциплины участников движения, прежде всего, владельцев индивидуальных автотранспортных средств и пешеходов;
- недостаточное финансирование работ по повышению безопасности дорожного движения, а именно оборудование нерегулируемых пешеходных переходов техническими средствами обеспечения безопасности дорожного движения: дублирующими знаками, искусственными неровностями, освещением, недостаточное количество регулируемых пешеходных переходов, отсутствие дорожной разметки и т.д.

При планировании расходов бюджета города на содержание и ремонт улично-дорожной сети используется программно-целевой метод, позволяющий сосредоточивать внимание не только на возможностях бюджета, но и на том, как наиболее эффективно использовать бюджетные средства с целью получения конкретных результатов.

В течение периода с 2006 года реализован целый ряд программ и проектов, направленных на реконструкцию и модернизацию, ремонт улично-дорожной сети города Смоленска, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджетов всех уровней:

- комплексная программа реконструкции, ремонта, строительства, содержания улично-дорожной сети, искусственных сооружений и дворовых территорий города Смоленска (2007-2011 годы);
- проект «Новые дороги городов «Единой России» (2010-2011 годы);
- ведомственная целевая программа по реконструкции, ремонту, содержанию улично-дорожной сети, искусственных сооружений и дворовых территорий города Смоленска на 2012-2014 годы.

Значительный объем работ по реконструкции и модернизации улично-дорожной сети выполнен в рамках плана мероприятий по подготовке празднования 1150-летия Смоленска. В 2010-2013 годах введены в эксплуатацию следующие улицы: ул. Бабушкина, ул. 25 Сентября, ул. Рыленкова, ул. Николаева, ул. Свердлова, ул. Крупской, ул. 2-й Верхний Волок, пр. Гагарина, дорога на пос. Анастасино, Московское шоссе, Витебское шоссе, ул. Кирова, ул. Б. Советская, ул. Генерала Лукина, ул. Тимирязева, ул. Держинского, ул. Нормандия-Неман, ул. М. Жукова, а также подъезд к Успенскому Собору со стороны улицы Соболева, дорога к пос. Гедеоновка. Проведен капитальный ремонт трамвайных путей по ул. 12 лет Октября, ул. Фрунзе, ул. Багратиона, Трамвайному проезду, ул. Крупской. При укладке трамвайных путей по ул. Крупской и ул. Фрунзе применена блочно-широкополосная технология, которая позволяет повысить надежность и долговечность дорожного полотна, а также

защитить подземные коммуникации от вибраций и блуждающих токов, снизить уровень шума.



При реконструкции улично-дорожной сети предусмотрен комплекс мероприятий по внедрению современных технических средств организации дорожного движения, предусмотренных законодательством и действующими нормативными документами: знаки дорожного движения с применением пленок с повышенным коэффициентом светоотражения, дорожная разметка холодным и термопластиком, полимерными лентами, светодиодные анимационные дорожные знаки, светодиодные дорожные светоотражатели, тактильные плиты (указатели), перильные ограждения, искусственные дорожные неровности.

Введена в эксплуатацию набережная реки Днепр с возведением пешеходного моста.

Впервые в Смоленске при реконструкции магистральных улиц общегородского значения с регулируемым движением Крупской и Кирова внедрена система организованного управления светофорными объектами «зеленая волна» с дополнительной возможностью включения режима «зеленая улица».

Особое внимание уделяется мероприятиям для обеспечения доступной среды для людей с ограниченными возможностями: устройство тактильной плитки, пандусов, поручней, установки звуковой сигнализации на светофорных объектах.

С целью уменьшения аварийности на основных магистралях проводятся мероприятия, запрещающие «левый поворот» (разворот) на примыканиях и пересечениях прилегающих улиц путем нанесения сплошной и двойной сплошной дорожной разметки. Корректируется схема организации дорожного движения. Для безопасности пешеходного движения и движения транспорта выполняются работы по устройству тротуаров, заездных карманов остановок общественного транспорта и стоянок. Постоянно проводятся обследования

улично-дорожной сети с целью выявления мест, требующих освещения, комплексные обследования железнодорожных переездов, мостов и других сооружений с целью выявления необходимости установки дорожных знаков, ремонта и реконструкции покрытий проезжих частей.

Благоустройство территории города и охрана окружающей среды

Благоустройство территории города является одной из жизнеобеспечивающих сфер городского хозяйства, оказывающих непосредственное влияние на качество и уровень жизни населения. Благоустройство охватывает вопросы технического и санитарного содержания территории города.

В обеспечении условий комфортного проживания горожан важнейшее место занимает уборка городских территорий. Выполнением работ по уборке улиц города, содержанию остановок общественного транспорта, ливневой канализации и 18 кладбищ занимается МБУ «СпецАвто». Площадь убираемой территории составляет 2476 тыс. кв. м. Проблема уборки улиц остается актуальной в связи с недостаточным количеством уборочной техники.

Требования безопасности движения пешеходов и транспорта диктуют необходимость организации освещения улиц и дорог в вечернее и ночное время. Протяженность освещенных частей улиц, проездов, дворовых территорий на конец 2014 года составляет 376,9 км. Работы по замене опор, светильников, ламп, проводов финансируются за счет средств бюджета города. Ежегодно осуществляется замена более 50 опор, около 20 км электрического провода, замена и установка более 500 светильников. К празднованию 1150-летия основания города Смоленска разработана и реализована концепция единой световой среды города Смоленска для создания праздничного освещения в исторической части города Смоленска.

Регенерация воздуха в Смоленске обеспечивается за счет зеленых насаждений. Общая площадь зеленых массивов и насаждений в пределах города составляет 5277 га (32% от площади города Смоленска). На площади в 309 гектаров располагаются 4 парка и 43 сквера. С 2008 года наблюдается снижение площади садово-парковых территорий в связи с застройкой парков 1100-летия Смоленска и парка Реадовка.

За последние годы из-за возрастающих антропогенных и техногенных нагрузок резко ухудшилось состояние зеленых насаждений. Значительная их часть достигла состояния естественного старения (посадки производились в 50-60-е годы прошлого века) и требует особого ухода либо замены новыми насаждениями. В связи с этим МБУ «Зеленстрой» в 2010- 2011 годах увеличил объемы работ по сносу и посадке деревьев. На одного городского жителя приходится 9,4 кв. м зеленых насаждений.

Неотъемлемой частью убранства парков города Смоленска являются фонтаны. В 2012 году в рамках подготовки к празднованию 1150-летия со дня основания города Смоленска произведен пуск двух реконструированных фонтанов, выполнены работы по благоустройству прилегающих к ним территорий (в саду Блонье и на улице Дзержинского). Реализация данных работ улучшила

эстетический вид и экологическое состояние зон отдыха горожан и туристов.

По оценке Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии экологическая ситуация в городе за последние годы имеет тенденцию к ухудшению.

Наиболее заметным по своим экологическим последствиям является проблема очистки бытовых стоков, количество которых возрастает с каждым годом в связи с интенсивным строительством многоэтажных зданий. Мощность очистных сооружений и эффективность их работы оказались недостаточными для того, чтобы решить проблему нейтрализации стоков. Уплотнение застройки в центре города способствовало изменению водного баланса территории города: за счет уменьшения испарения и фильтрации влаги заметно увеличивается сток сильно загрязненных ливневых и талых снеговых вод. Из-за сильного загрязнения, прежде всего бытовыми и ливневыми стоками, Днепр в районе города Смоленска полностью утратил рекреационные функции. На свободных от застройки территориях между многоэтажными домами значительно увеличилось количество припаркованного личного транспорта жителей. Загазованность воздуха в таких местах повысилась.

Ежегодное увеличение количества автотранспорта создает проблемы загрязнения города окислами углерода, азота, углеводородами, соединениями свинца. При этом в городе отсутствуют сеть и система контроля за выбросами автотранспорта.

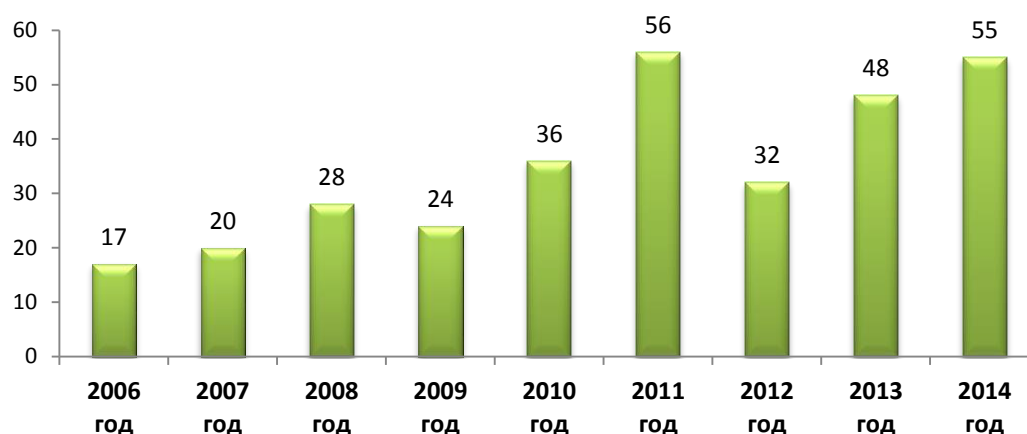
Администрация города Смоленска при организации перевозок пассажиров проводит работу по обновлению парка МУП «Автоколонна 1308». Так в 2009-2013 годах было приобретено 46 автобусов, оснащенных двигателем экологического класса «Евро-3», по замене частных микроавтобусов на транспорт большей вместимости и комфортности, развивает экологически безопасный вид пассажирского транспорта – электротранспорт. При реконструкции трамвайных путей применяются новейшие технологии бесшумного полотна.

Загрязнение атмосферного воздуха в городе Смоленске происходит и от 53 стационарных источников (отдельных предприятий). Наибольший объем загрязнения атмосферного воздуха от стационарных источников дают крупные промышленные предприятия, осуществляющие производство электрооборудования, машин и теплоэнергии.

Неурегулированность вопросов сбора, размещения, переработки и утилизации отходов приводит к росту числа несанкционированных свалок, интенсивному загрязнению почв, поверхностных водоемов и подземных вод.

С каждым годом количество образующихся отходов на территории города возрастает, и вопрос по их сбору и утилизации становится все острее.

Ликвидация несанкционированных свалок (ед.)



По состоянию на 01.01.2015 из 10052 личных домохозяйств только 3762 заключили договоры на вывоз мусора (37,4%). Для активизации процесса заключения договоров администрации районов города совместно с представителями Департамента Смоленской области по природным ресурсам проводят разъяснительную работу с жителями частного сектора, рассылают предупреждения и привлекают граждан к административной ответственности.

Остается до конца нерешенной проблема со сбором и вывозом мусора от многоквартирных домов.

Перспективы решения проблемы санитарной очистки территории города Смоленска связаны с вводом в действие мусоросортировочного завода и полигона для размещения твердых бытовых отходов, оборудованного с учетом экологических, санитарных и противопожарных норм. Строительство завода осуществляется в соответствии с региональной программой по модернизации системы коммунальной инфраструктуры в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами на территории Смоленской области на 2013-2015 годы.

Показатели социально-экономического развития города Смоленска

Показатели	Ед. измер.	2014
Численность постоянного населения на конец года	тыс. чел.	330,0
Женщины	тыс. человек	182,1*
Мужчины	тыс. человек	147,9*
Численность населения в трудоспособном возрасте	человек	205,5*
Уровень регистрируемой безработицы	процент	0,9
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) по полному кругу производителей обрабатывающих производств	млрд. руб.	57,98*
Оборот розничной торговли	млрд. руб.	47,6
Объем платных услуг населению	млрд. руб.	16,8
Инвестиции в основной капитал (по крупным и средним предприятиям)	млрд. руб.	18,0

Показатели	Ед. измер.	2014
Ввод жилья	тыс. кв. м	170,6
Среднемесячная заработная плата	руб.	27330
Рождаемость	Промилле (чел.)	11,2
Смертность	Промилле (чел.)	13,6
Количество школ - всего	ед.	50
в том числе, муниципальных	ед.	43
Количество детских садов – всего	ед.	78
в том числе, муниципальных	ед.	78
Количество объектов культурного наследия	ед.	463
Количество объектов здравоохранения	ед.	36
Протяженность автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований, на конец года	км	383,4
в том числе с усовершенствованным покрытием (цементобетонные, асфальтобетонные и типа асфальтобетона, из щебня и гравия, обработанных вяжущими материалами)	км	270,6
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных	км	376,9
Количество объектов розничной торговли	ед.	1810
Количество объектов общественного питания	ед.	413
Количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов	ед.	15415
Количество высших учебных заведений	ед.	25
Количество средних и средне специальных учебных заведений	ед.	20
Объем выбросов загрязняющих и опасных веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения	тыс. тонн	17,9
Число зарегистрированных преступлений	ед.	3681
Процент раскрываемости преступлений	%	57,2
Доходы местного бюджета (включая безвозмездные поступления)	млн. руб.	4893,2
Расходы местного бюджета в том числе:	млн. руб.	5332,6
Транспорт	млн. руб.	259,7
Дорожное хозяйство	млн. руб.	296,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	млн. руб.	970,6
Образование	млн. руб.	2907,5
Культура	млн. руб.	143,5
Физическая культура и спорт	млн. руб.	8,9
Социальная политика	млн. руб.	248,8
Профицит (+), дефицит (-)	млн. руб.	- 902,0
Число рынков	ед.	2
Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на конец года	ед.	4714
Общая площадь помещений в ветхих и аварийных жилых домах	тыс. кв. м	58,2

* данные за 2013 год

**Место города Смоленска в сравнении с областными центрами
Центрального федерального округа в 2014 году по основным показателям**

Показатель	Смоленск	Белгород	Брянск	Владимир	Воронеж	Иваново	Калуга	Кострома	Курск	Липецк	Орел	Рязань	Тамбов	Тверь	Тула	Ярославль
Среднегодовая численность работающих на предприятиях и в организациях в % к общей численности населения	2	6	5	4	13	15	1	14	12	9	10	7	3	11	3	8
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, по трем основным видам экономической деятельности на душу населения, руб.	10	7	14	8	12	16	2	13	11	1	15	4	9	6	3	5
Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования на 10000 населения, тыс. кв.м общей площади	14	7	6	10	3	15	4	12	7	2	5	9	1	13	8	11
Ввод в действие общей площади индивидуальных домов на 10000 населения, тыс. кв.м общей площади	9	5	6	7	8	10	9	4	11	2	8	5	1	4	3	11
Оборот розничной торговли по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (в фактически действовавших ценах) на душу населения, руб.	1	10	7	5	11	15	4	16	12	9	13	8	2	3	6	14

Оборот общественного питания по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (в фактически действовавших ценах) на душу населения, руб.	13	1	12	3	15	9	6	5	14	8	7	4	10	16	11	2
Численность предприятий, учтенных в составе Регистра хозяйствующих субъектов на конец периода, на 1000 населения	5	2	15	6	8	1	12	10	11	16	14	7	13	3	9	4
Объем инвестиций в основной капитал по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, приходящийся на одного жителя, руб.	15	6	13	5	3	14	1	16	8	7	11	9	2	12	10	4
Объем работ и услуг, выполненных собственными силами по виду деятельности «строительство» по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, рублей на одного жителя	9	3	12	14	4	13	1	16	2	6	5	8	10	15	11	7
Естественный прирост (убыль) населения	7	2	12	5	5	11	9	1	3	4	13	10	8	9	14	6
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним организациям	10	8	11	9	7	12	1	14	15	5	13	6	16	4	2	3
Средний размер начисленной месячной пенсии	7	5	13	14	10	11	3	12	15	9	4	8	16	2	6	1
Индекс потребительских цен и тарифов на товары и услуги населению по Смоленской области	13	1	10	10	5	6	9	3	2	4	8	11	6	12	7	11

SWOT-АНАЛИЗ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

В основе анализа текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон города Смоленска лежат результаты SWOT-анализа, проведенного по группам «жестких» и «мягких» факторов. «Жесткие» факторы – это факторы, являющиеся частью существующей среды, которые не могут быть изменены в краткосрочной и среднесрочной перспективе (активы, ресурсы), возможность оказывать на них влияние весьма ограничена. «Мягкие» факторы – это факторы создания и управления представлениями о городе, эффективности процессов, внутренние возможности представителей соответствующих государственных организаций, законодательство и т.д.

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
<ol style="list-style-type: none"> 1. Расположение на ключевых транспортных путях, связывающих Россию с Белоруссией и Западной Европой, а также Санкт-Петербург с Прикаспийским регионом. 2. Развитая структура современных средств связи, высокая степень обеспеченности услугами связи. 3. Многоотраслевой характер экономики города. 4. Наличие закона Смоленской области «О статусе административного центра Смоленской области – города-героя Смоленска». 5. Достаточная обеспеченность энергетическими ресурсами. 6. Высокий потенциал туристической привлекательности в силу наличия богатого историко-культурного наследия. 7. Наличие высококвалифицированных кадров при относительно низкой стоимости рабочей силы. 8. Развитая система профессионального образования, обеспечивающая достаточно высокий уровень подготовки потенциального кадрового ресурса. 9. Достаточное количество неиспользуемых производственных площадей у организаций города, обеспеченных полным набором необходимой инфраструктуры (газо- и водоснабжение, электроэнергия, очистные сооружения). 10. Наличие организаций, занимающихся разработкой и внедрением инновационных технологий. 11. Развитая инфраструктура железнодорожного транспортного узла. 12. Развитая структура потребительского рынка. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Высокий износ основных фондов производственного назначения, транспортной и коммунальной инфраструктуры. 2. Неудовлетворительное состояние дорожной инфраструктуры. 3. Невысокая доля экспорта продукции смоленских товаропроизводителей. 4. Невысокий удельный вес организаций, внедряющих инновационные технологии. 5. Слаборазвитая система ипотечного кредитования жилищного строительства, низкая покупательная способность населения. 6. Недостаточное развитие оптовой торговли, обуславливающее относительно высокий уровень розничных цен по сравнению с другими областными центрами ЦФО, неравномерная обеспеченность районов города услугами организаций потребительского рынка. 7. Недостаточность у организаций оборотных средств, собственных средств для реализации крупных инвестиционных проектов, высокая стоимость кредитных ресурсов. 8. Слабая обеспеченность свободных земельных участков инженерной инфраструктурой. 9. Продолжительность жизни населения города Смоленска ниже среднероссийских показателей. 10. Рост числа жителей города Смоленска старше трудоспособного возраста. 11. Наличие неполной занятости населения, скрытой безработицы; имеющиеся вакансии преимущественно низкооплачиваемых профессий. 12. Структура подготовки кадров не отвечает

<p>13. Наличие инфраструктуры и муниципальной и государственной системы поддержки предпринимательства.</p> <p>14. Наличие местного сырья для производства строительных материалов.</p> <p>15. Высокая обеспеченность торговыми площадями.</p> <p>16. Относительно благополучная ситуация на рынке труда, низкий уровень безработицы.</p> <p>17. Высокий уровень образования активного населения.</p> <p>18. Наличие развитой сети образовательных учреждений с высококвалифицированным педагогическим кадровым составом.</p> <p>19. Наличие значительного потенциала для развития сферы досуга, с учетом интересов и потребностей различных социальных групп.</p> <p>20. Развитая транспортная сеть пассажирского транспорта города, доступность транспортных услуг для широких масс населения города.</p> <p>21. Наличие стабильно работающих организаций – налогоплательщиков бюджета города.</p> <p>22. Трехлетнее планирование бюджета города.</p> <p>23. Наличие утвержденного генерального плана города Смоленска до 2025 года, Правил землепользования и застройки города.</p> <p>24. Наличие разработанных проектов планировки территорий, подлежащих многоэтажной комплексной и малоэтажной застройке, регенерации исторического центра города Смоленска.</p> <p>25. Наличие резервов для развития производственных зон.</p> <p>26. Наличие информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.</p> <p>27. Относительно высокая обеспеченность населения города жильем, развитие рынка услуг по содержанию и ремонту жилищного фонда.</p>	<p>потребностям экономики.</p> <p>13. Низкий уровень обеспеченности города объектами физической культуры и спорта.</p> <p>14. Низкий уровень заработной платы работников социальной сферы.</p> <p>15. Отсутствие учреждений социальной сферы в новых микрорайонах города.</p> <p>16. Несоответствие современным требованиям материально-технической базы муниципальных учреждений социальной сферы.</p> <p>17. Недостаточное использование культурно-исторического наследия города в качестве объектов туристского показа, неудовлетворительное обустройство территории отдельных объектов туристского показа.</p> <p>18. Недостаточное рекламно-информационное продвижение города.</p> <p>19. Ухудшение экологической обстановки в городе вследствие увеличения количества автотранспорта.</p> <p>20. Недостаточные темпы строительства, реконструкции и ремонта дорог, ограниченность пропускных возможностей городских магистралей, недостаток современных развязок при возросшем транспортном потоке.</p> <p>21. Отсутствие банков данных и системы диагностики состояния дорог, дорожных и искусственных сооружений, дворовых территорий, эффективной системы контроля за качеством дорожных работ.</p> <p>22. Отсутствие технических паспортов и соответствующих реестров объектов улично-дорожной сети.</p> <p>23. Недостаточность финансовых средств для исполнения полномочий, установленных федеральным законодательством (№131-ФЗ).</p> <p>24. Предельный дефицит бюджета города, увеличивающий долговую нагрузку, отвлечение средств на обслуживание муниципального долга.</p> <p>25. Ограниченное количество резервов развития селитебной зоны города, свободных от планировочных ограничений.</p> <p>26. Размещение промышленных площадок в центральной части города.</p> <p>27. Недостаточные темпы жилищного строительства, наличие ветхого и аварийного жилья.</p>
---	---

ВОЗМОЖНОСТИ	ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ
<ol style="list-style-type: none"> 1. Улучшение инвестиционного климата, привлечение в город крупных инвесторов. 2. Вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков, собственность на которые не разграничена, незадействованных производственных площадей, оснащенных необходимой инфраструктурой. 3. Увеличение налогооблагаемой базы, рост доходов бюджета города за счет создания новых производств. 4. Повышение туристической привлекательности города. 5. Развитие системы высшего и среднего специального образования, ориентированной на потребности производственной сферы. 6. Привлечение предпринимателей к реализации перспективных проектов, развитие механизмов частно-государственного партнерства. 7. Вхождение в федеральные и региональные целевые программы. 8. Развитие логистической инфраструктуры. 9. Создание бизнес-инкубаторов и центров развития. 10. Увеличение доходов бюджета города вследствие изменения нормативов отчислений по отдельным неналоговым доходам, оптимизация расходных обязательств. 11. Повышение уровня занятости населения при условии привлечения в экономику города инвестиций. 12. Обеспечение доступности дошкольного образования за счет развития сети дошкольных образовательных учреждений (групп) и внедрения альтернативных форм дошкольного образования. 13. Создание оптимальных условий для выявления, развития, обучения, воспитания и социализации одаренных детей. 14. Совершенствование системы дополнительного образования детей, создание системы профориентации школьников. 15. Создание условий для развития массовых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы. 16. Совершенствование системы духовно-нравственного развития и воспитания детей. 17. Восстановление и реставрация объектов культурного наследия. 18. Активное продвижение города во внешней среде. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение доли населения трудоспособного возраста, усиление демографической нагрузки на трудоспособное население города. 2. Недостаточность инвестиций в городскую инфраструктуру. 3. Рост цен и тарифов, в том числе на энергоносители. 4. Отток из города квалифицированных специалистов и талантливой молодежи. 5. Наличие экономически мощных конкурентов из близлежащих регионов. 6. Зависимость экспортно-ориентированных производств от спроса на мировом рынке. 7. Снижение инвестиционных возможностей бюджета города. 8. Вывод финансовых потоков из города иногородними собственниками предприятий. 9. Труднопрогнозируемая политика собственников в отношении перспектив развития бизнеса. 10. Снижение конкурентоспособности смоленских организаций и уменьшение их инвестиционных возможностей. 11. Уменьшение налогооблагаемой базы вследствие ухудшения экономической ситуации. 12. Нестабильность нормативно-правовой базы в сфере земельных отношений, уменьшение арендных платежей в связи с переоценкой кадастровой стоимости земельных участков, утвержденной областным законом. 13. Сокращение возможности финансирования материальных затрат бюджетных учреждений. 14. Трудности с привлечением кредитных ресурсов для бюджета города. 15. незапланированные расходы бюджета города в связи с исполнением судебных актов. 16. Сокращение миграционного прироста населения и, как следствие, уменьшение численности населения. 17. Увеличение числа высвобождаемых работников при ликвидации отдельных неконкурентоспособных производств. 18. Ухудшение состояния здоровья детей и подростков. 19. Снижение активности молодых людей в общественно-политической жизни города.

<p>19. Внедрение инновационных технологий.</p> <p>20. Развитие и оптимизация маршрутной сети города, развитие экологически чистого вида транспорта – троллейбуса.</p> <p>21. Совершенствование системы организации, регулирования и контроля работы пассажирского транспорта, обеспечение доступности общественного транспорта для лиц с ограниченными возможностями.</p> <p>22. Увеличение пропускной способности улично-дорожной сети, улучшение состояния дорожной инфраструктуры, создание устойчивой улично-дорожной сети города, обеспечивающей надежные связи для всех районов города.</p> <p>23. Обеспечение развития инженерной инфраструктуры на всей территории города.</p> <p>24. Увеличение объема ввода жилья, привлечение частного бизнеса в жилищно-коммунальный сектор.</p> <p>25. Реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.</p> <p>26. Проведение государственного и муниципального жилищного контроля</p>	<p>20. Недостаточное финансирование социальной сферы.</p> <p>21. Ухудшение экологической обстановки города.</p> <p>22. Снижение инвестиционной привлекательности города.</p> <p>23. Остановка развития города из-за отсутствия территориальных резервов.</p> <p>24. Снижение темпов экономического роста.</p> <p>25. Неблагоприятные тенденции в развитии демографических и миграционных процессов.</p> <p>26. Снижение платежеспособности граждан по оплате ЖКУ.</p> <p>27. Опережающие темпы роста тарифов естественных монополий по отношению к росту доходов населения.</p> <p>28. Дальнейшее увеличение степени износа жилищного фонда и объектов коммунальной инфраструктуры.</p>
---	---

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

На основе анализа текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон города Смоленска (SWOT-анализа) и по результатам дискуссии органов местного самоуправления и городского сообщества о будущем нашего города были рассмотрены сценарии развития города и определены:

- миссия города;
- главная цель;
- стратегические задачи;
- основные направления деятельности органов местного самоуправления.

Альтернативные сценарии развития города

Сценарий № 1 «Инерционное развитие города Смоленска»

Данный вариант предполагает инерционное развитие города, т.е. предусматривает сохранение основных тенденций развития, сохранение существующей системы управления городом и методов регулирования отдельных сфер его жизни. Так как внешняя среда является достаточно неопределенной, управление городом осуществляется без долговременных приоритетов, приоритеты внутри сфер определяются самими представителями сферы, бюджет распределяется исходя из размеров сферы, решение возникающих повседневных проблем является основным направлением деятельности Администрации города. Целенаправленной работы по изменению имиджа города не проводится.

Усилия местных органов власти концентрируются на вопросах поддержания функционирования всего спектра городских инфраструктур. Проводятся работы, направленные на сокращение бюджетного финансирования различных муниципальных учреждений. Население живет и работает, не участвуя в решении городских проблем.

В социальной сфере удовлетворяются потребности всех групп населения, вне зависимости от приоритетов развития города, однако в недостаточной мере.

Бизнес развивается в зависимости от общей рыночной конъюнктуры как города в целом, так и всего региона. Поэтому бизнес становится менее активным, количество средств в бюджете сокращается. В итоге город теряет конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность на фоне успешно развивающихся соседей, и это приводит к оттоку капиталов в более благоприятные для ведения бизнеса территории. Следствием этого становится снижение качества городской среды, а именно, ухудшение функционирования систем жизнеобеспечения и благоустройства города.

Город станет малопривлекательным как для коренных жителей, так и для мигрантов, вследствие чего ухудшится демографическая ситуация. Возрастет социальное расслоение населения, увеличатся безработица и отток экономически активного населения в более привлекательные регионы. В сочетании с невысоким уровнем развития гражданского общества это сильно увеличит степень его конфликтности. Значительно усилятся транспортные проблемы.

Вывод: Для реализации данного сценария не требуется приложения дополнительных усилий, а значит, достижимость и реалистичность данного варианта достаточно высока. А с учетом конкуренции со стороны других городов выбор данного сценария, основанного на сохранении существующего положения, означает потерю городом своих конкурентных преимуществ, низкие темпы экономического роста, отсутствие улучшения качества городской среды и повышения уровня жизни горожан. В дальнейшем при развитии города по данному варианту повышается вероятность возникновения экономического и социального кризисов.

Сценарий № 2 «Динамичное развитие экономической и социальной сфер города Смоленска»

Данный сценарий предполагает активное взаимодействие всех групп городского населения: прежде всего городского сообщества, бизнес-сектора и органов власти.

Город Смоленск объединяет в себе столичный статус областного центра и сохраняет привлекательные черты провинциальной жизни. В городе развиты торговля и сфера услуг, разнообразные объекты досуга и отдыха, транспортное сообщение, высокое качество связи, функционирует большое количество образовательных учреждений.

Смоленск - красивый чистый город, с современными домами и уютными благоустроенными дворами; с множеством зеленых насаждений, зон отдыха, скверов, парков, с благоприятной экологической обстановкой.

Молодежь получает образование как в самом Смоленске, так и в других городах, но затем старается снова вернуться в родной город.

Бизнес крупный, средний и малый работает стабильно, обеспечивая рабочие места и высокий уровень заработной платы жителям города. Предприятия сохраняют свои лидерские позиции не только в краткосрочной, но и в долгосрочной перспективе. В городе расположены успешные, выпускающие современную продукцию предприятия и организации.

На предприятиях Смоленска работают высококвалифицированные сотрудники, как коренные смоляне, так и приехавшие из других городов, привлеченные возможностью самореализации, выпускники иногородних вузов.

Органы местного самоуправления используют самые передовые управленческие технологии, эффективно решают самый широкий круг задач.

Смоленск является крупным транспортно-логистическим центром, связывающим Россию и Европу с развитой торгово-сервисной сетью, современными гостиницами и высоким уровнем обслуживания. Работают парки развлечений, развита торговля художественными промыслами, проводятся фестивали, ярмарки, выставки.

Отреставрированы исторический центр, памятники зодчества; ветхий и аварийный жилой фонд практически снесен.

Вывод: Реализация данного сценария приведет к значительным успехам, по экономическим и социальным показателям город Смоленск должен занять одно из лидирующих положений среди городов ЦФО.

МИССИЯ, ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ

Миссия города: «Город Смоленск - с заботой о каждом. Сохранить прошлое, приумножить настоящее, построить будущее».

Главная цель Стратегии социально-экономического развития города Смоленска - повышение уровня и качества жизни населения города на основе динамичного развития экономической и социальной сферы.

Реализация главной цели развития Смоленска достигается путем проведения активной городской политики, направленной на достижение баланса между различными сферами, секторами и видами деятельности, на обеспечение гражданских прав, наилучших условий жизни и учета интересов горожан и гостей Смоленска.

Уровень и качество жизни оценивается по совокупности целевых индикаторов, характеризующих уровень развития и степень удовлетворения материальных и духовных потребностей населения: сохранение и создание новых рабочих мест; денежные доходы; гарантированные качественные услуги образования, социального обеспечения; комфортное жилье; общественные и досуговые возможности; качество окружающей среды; здоровье человека и продолжительность его жизни и т.п.

Стратегические задачи:

1. Развитие социальной сферы и создание условий для улучшения качества жизни.
2. Развитие городского хозяйства.
3. Развитие производственно-экономического и финансово-инвестиционного потенциала.

Основные направления:

- формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе образования, культуры и науки, здорового образа жизни населения, заботы об условиях труда, семьях, внедрения принципов социальной справедливости; повышения уровня общественной безопасности и т.п.;

- формирование современного высокоэффективного и конкурентоспособного туристского комплекса, обеспечивающего широкие возможности для жителей и гостей города Смоленска в активном и полноценном отдыхе, удовлетворение потребностей в разнообразных туристских услугах, приобщения к культурным ценностям, повышение занятости и уровня доходов населения;

- формирование гражданского общества и развитие городского местного самоуправления (партнерство в экономической, социальной и культурной сферах, выработка механизмов эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с органами власти субъекта Российской Федерации, территориальными органами федеральной власти, формирование активной городской политики и т.п.);

- улучшение городской среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения города, позволяющих сформировать здоровую, безопасную, благоустроенную среду обитания;

- создание благоприятного социально-экономического и правового климата для предпринимателей и жителей города: совершенствование нормативно-правовой базы, развитие рыночной, информационной, инновационной инфраструктуры, развитие системы достоверной и доступной информации и т.п.;

- развитие эффективного инновационного производства и комплекса сферы услуг, обеспечивающих интеграцию в региональную, национальную и мировую экономику на базе роста инвестиций, создания новых рабочих мест, привлечения высококвалифицированных кадров, активизации инновационной деятельности, максимизации доходов городского бюджета, роста прибылей предприятий, эффективного использования муниципального имущества, развития рыночных институтов, роста малого и среднего предпринимательства и пр.

Главная цель, стратегические задачи и основные направления Стратегии сочетаются с основными положениями Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Стратегией социально-экономического развития Смоленской области и Инвестиционной стратегией Смоленской области до 2025 года.

Миссия города Смоленска сформирована исходя из перспективного видения его облика и функций, выполняемых им во внутренней и внешней среде.

В соответствии с миссией главной целью развития Смоленска на перспективу до 2025 года является стабильное повышение качества жизни всех слоев населения на основе устойчивого развития Смоленска как экологически чистого, социально безопасного, экономически сильного города с качественной средой и активными жителями.

Стратегические задачи и основные направления нацелены на то, что городская система должна улучшаться не только в ближайшее время, но и в более длительной перспективе. Ресурсы города должны использоваться таким образом, чтобы город постоянно сохранял потенциал своего развития не только на среднесрочную перспективу, но и в будущем.

Развитие города должно основываться на устойчивом положении городского бизнеса. Именно от бизнеса по всему городу будут распространяться импульсы развития и инновации.

Другим важным источником развития предприятий является человеческий капитал. Только качественный и активный человеческий капитал города способен сохранить и упрочить лидирующее положение бизнеса.

Городская власть, в свою очередь, должна создавать благоприятные условия для проживания. При этом условия проживания должны быть конкурентоспособными по сравнению с другими городами. Это потребует проявления активной позиции, ответственности в области городского управления.

Для успешного развития города необходимо устойчивое партнерство власти, бизнеса и общества. Поэтому механизм социального партнерства должен быть важным элементом будущего развития города.

СИСТЕМА ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА ДО 2025 ГОДА

**Миссия города: «Город Смоленск - с заботой о каждом.
Сохранить прошлое, приумножить настоящее, построить будущее»**

Главная цель Стратегии социально-экономического развития города Смоленска на период до 2025 года - повышение уровня и качества жизни населения города Смоленска на основе динамичного развития экономической и социальной сфер

Стратегические задачи

<i>Развитие социальной сферы и создание условий для улучшения качества жизни</i>	<i>Развитие городского хозяйства</i>	<i>Развитие производственно-экономического и инвестиционного потенциала</i>
<p>Направление: улучшение демографической ситуации.</p> <p>Цель – стабилизация численности населения города Смоленска и формирование предпосылок к последующему демографическому росту.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение роста рождаемости, - увеличение продолжительности жизни, снижение смертности населения; - стимулирование миграционного прироста 	<p>Направление: охрана окружающей среды.</p> <p>Цель – создание комфортных условий проживания на основе улучшения качества окружающей среды и благоустройства городских территорий, обеспечения экологической безопасности производственно-хозяйственной деятельности, сохранения и приумножения природно-ресурсного потенциала города.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реконструкция, реформирование либо ликвидация на территории города производственных объектов, не соответствующих экологическим требованиям; - повышение экологической культуры населения города Смоленска; - благоустройство территории города Смоленска 	<p>Направление: развитие предпринимательства.</p> <p>Цель – формирование благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории города Смоленска, увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение их конкурентоспособности и, как следствие, создание новых рабочих мест и рост численности среднего класса, ориентированного на самозанятость.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства и стимулирование их развития; - создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства; - содействие развитию молодежного предпринимательства города Смоленска
<p>Направление: содействие полной занятости и профессиональной ориентации населения.</p> <p>Цель – достижение эффективной, оптимальной занятости трудоспособного населения в сочетании с необходимой социальной поддержкой безработных граждан.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - содействие в трудоустройстве граждан; - социальная поддержка безработных граждан 	<p>Направление: развитие сферы безопасности.</p> <p>Цель – обеспечение безопасности горожан и укрепление правопорядка на территории города Смоленска.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение уровня преступности; - предотвращение гибели граждан по неестественным причинам (в результате пожаров, отравлений алкоголем и наркотическими средствами) 	<p>Направление: развитие торговли и общественного питания.</p> <p>Цель – создание условий для обеспечения жителей города Смоленска услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания, формирование благоприятных условий для эффективного функционирования предприятий потребительского рынка с целью обеспечения доступности товаров для населения, оказание поддержки местных товаропроизводителей</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершенствование городской розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения;

		<ul style="list-style-type: none"> - оказание всесторонней поддержки местным производителям, продвижение их продукции на потребительском рынке; - совершенствование правового регулирования в области управления, координации деятельности субъектов потребительского рынка; - совершенствование системы кадрового обеспечения
<p>Направление: развитие сферы образования.</p> <p>Цель – обеспечение доступности и качества общего и дополнительного образования детей в соответствии с меняющимися запросами населения города Смоленска и перспективными задачами развития российского общества и экономики.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие системы дошкольного образования, обеспечивающей доступность качественных образовательных услуг; - развитие системы общедоступного, бесплатного, качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования; - развитие и поддержка учреждений дополнительного образования города Смоленска; - создание условий для полноценного отдыха и оздоровления детей и подростков в каникулярное время 	<p>Направление: повышение эффективности управления муниципальным имуществом.</p> <p>Цель – обеспечение получения городским бюджетом стабильных доходов от использования муниципального имущества, вовлечение максимального количества объектов муниципальной собственности в процесс управления, оптимизация состава муниципальной собственности.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оптимизация состава муниципального имущества и совершенствование системы его учета; - обеспечение получения доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности города Смоленска; - повышение эффективности управления муниципальными предприятиями и хозяйственными обществами 	<p>Направление: развитие городского рынка труда.</p> <p>Цель – обеспечение необходимой численности и качественного состава трудовых ресурсов для эффективного социально-экономического развития города, роста числа новых рабочих мест, в первую очередь, в области высоких технологий.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание новых рабочих мест; - достижение соответствия профессионально-квалификационного состава рабочей силы изменяющимся производственным требованиям
<p>Направление: молодежная политика.</p> <p>Цель – создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития города Смоленска.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вовлечение молодежи в социальную практику, обеспечение поддержки научной, творческой активности молодежи города Смоленска; - создание условий для подготовки физически и психологически подготовленных призывников, обладающих положительной мотивацией к прохождению военной службы, формирование гражданской идентичности молодежи; - создание условий по формированию здорового образа жизни и 	<p>Направление: развитие сферы ЖКХ.</p> <p>Цель – обеспечение бесперебойного качественного предоставления жилищно-коммунальных услуг жителям города Смоленска.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - модернизация и реконструкция коммунальной инфраструктуры города; - капитальный ремонт жилищного фонда; - оптимизация деятельности отрасли ЖКХ; - переселение граждан из ветхого и аварийного жилья; - повышение энергетической безопасности города Смоленска и качества снабжения потребителей энергетическими ресурсами 	<p>Направление: улучшение инвестиционного климата.</p> <p>Цель – создание привлекательного (благоприятного) инвестиционного климата для обеспечения постоянного притока инвестиций в экономику города путем формирования финансовых механизмов привлечения, административной, нормативной правовой, инфраструктурной поддержки инвесторов и снижения инвестиционных рисков.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание благоприятной для инвестиций административной среды; - повышение уровня конкурентоспособности города, формирование и продвижение имиджа города, привлекательного для инвестиций; - формирование административных и финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций

профилактике правонарушений среди молодежи		
<p>Направление: развитие сферы культуры.</p> <p>Цель – формирование инфраструктуры культуры, приспособленной к реализации новых функций и основанной на принципах взаимодействия и координации, создание условий для сохранения, эффективного использования и охраны объектов культурного наследия.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершенствование организации культурно-массовой работы в городе Смоленске; - организация библиотечно-библиографического и информационного обслуживания населения библиотеками муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» города Смоленска; - организация предоставления дополнительного образования в сфере культуры и искусства; - сохранение исторического наследия 	<p>Направление: развитие пассажирского транспорта общего пользования.</p> <p>Цель – удовлетворение потребностей населения города Смоленска в услугах общественного транспорта, обеспечение высокой культуры обслуживания и безопасности дорожного движения.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение качества транспортных услуг, предоставляемых населению; - повышение уровня безопасности перевозок, в том числе обеспечение защиты от возможных террористических актов; - обеспечение равной доступности транспортных услуг для граждан с ограниченными возможностями; - совершенствование и развитие действующей инфраструктуры муниципальных транспортных пассажирских предприятий; - улучшение экологической обстановки в городе, в том числе в зоне основных улиц города; - совершенствование тарифной политики 	
<p>Направление: развитие физической культуры и спорта.</p> <p>Цель – обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта, формирование общественного мнения среди населения города Смоленска о потребности регулярных физкультурно-оздоровительных занятий для каждого человека с целью укрепления здоровья и гармоничного развития личности.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение развития массовой физической культуры и спорта, увеличение в городе Смоленске числа людей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом; - повышение эффективности подготовки спортсменов высокого класса; 	<p>Направление: развитие улично-дорожной сети города.</p> <p>Цель – создание комфортных и безопасных условий за счет совершенствования и развития улично-дорожной сети в соответствии с потребностями населения города Смоленска.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание комфортных и безопасных условий для участников дорожного движения; - развитие и совершенствование дорожного хозяйства на территории города Смоленска; - организация содержания, ремонта автомобильных дорог и инженерных сооружений местного значения на территории города Смоленска; - развитие транспортной инфраструктуры 	
<p>Направление: развитие туризма.</p> <p>Цель – формирование конкурентного туристского пространства, способного удовлетворить спрос на туристско-рекреационные услуги и содействовать социально-экономическому развитию города Смоленска.</p>	<p>Направление: градостроительное развитие и жилищная сфера.</p> <p>Цель – обеспечение градостроительными средствами благоприятных условий проживания населения, устойчивого социально-экономического, экологического, инженерно-технического и</p>	

<p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - эффективное использование имеющихся и создание новых туристических ресурсов и продуктов, содействие развитию туристской инфраструктуры, повышение уровня благоустройства и привлекательности города; - развитие событийного туризма в городе Смоленске; - создание условий для формирования положительного имиджа города Смоленска как туристского центра на российском и международном рынках туристских услуг; - повышение качества услуг в сфере туризма и сопутствующих сферах деятельности; - сохранение исторического наследия 	<p>архитектурно-пространственного развития города.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие территорий для нового строительства; - развитие застроенных территорий; - сохранение исторического наследия 	
<p>Направление: развитие системы территориального общественного самоуправления.</p> <p>Цель – содействие развитию институтов гражданского общества, в том числе территориального общественного самоуправления.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей принципы, порядок организации и осуществление территориального общественного самоуправления на территории города Смоленска; - повышение уровня гражданской инициативы в решении вопросов местного значения на территории города Смоленска; - создание эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления на территории города Смоленска 		

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ И СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ГОРОЖАН

Улучшение демографической ситуации.

Цель - стабилизация численности населения города Смоленска и формирование предпосылок к последующему демографическому росту.

Задача 1. Обеспечение роста рождаемости.

Мероприятия:

- создание условий для обеспечения жильем молодых семей;
- создание многопрофильных центров планирования семьи по предоставлению информационных и консультационных услуг;
- оказание адресной помощи многодетным семьям и семьям, имеющим одного родителя;
- обеспечение доступности и развитие системы услуг дошкольного образования;
- организация отдыха и оздоровления детей;
- развитие семейных форм устройства на воспитание в семьи граждан детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также оказание помощи семьям, имеющим детей-инвалидов;
- повышение статуса семьи, роли материнства и семейных ценностей через средства массовой информации, социальную рекламу;
- создание условий для женщин, возобновляющих свою трудовую деятельность после отпуска по уходу за ребенком, организация повышения их квалификации и переобучения профессиям, востребованным на рынке труда;
- совершенствование организации учебы, работы и досуга молодежи в интересах сохранения и укрепления здоровья.

Задача 2. Увеличение продолжительности жизни, снижение смертности населения.

Мероприятия:

- регулярное проведение диспансеризации населения, профилактика заболеваний;
- повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи, включая высокотехнологичную;
- снижение уровня аварийности на дорогах и травматизма при дорожно-транспортных происшествиях;
- снижение младенческой смертности за счет укрепления репродуктивного здоровья родителей и совершенствования системы здравоохранения;
- снижение масштабов смертности граждан трудоспособного возраста путем внедрения комплекса мер, направленных на уменьшение травматизма на производстве;
- реализация комплекса мер по борьбе с болезнями, носящими социальный

характер (наркомания, алкоголизм, туберкулез и другие);

- пропаганда здорового образа жизни, развитие массовой физической культуры, формирование эффективной системы физкультурно-спортивного воспитания;
- улучшение экологической ситуации;
- создание новых возможностей и стимулов для вовлечения лиц пенсионного возраста в активную экономическую, общественную и культурную жизнь города.

Задача 3. Стимулирование миграционного прироста.

Мероприятия:

- определение потребности в привлечении иностранных работников и формирование квот;
- содействие в реализации проектов по созданию высокотехнологичных производств и строительству объектов социальной инфраструктуры с целью создания возможностей для привлечения высококвалифицированных кадров.

Программы:

1. Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.
2. Областная государственная программа «Развитие здравоохранения в Смоленской области» на 2014-2016 годы.
3. Долгосрочная областная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Смоленской области» на 2014-2016 годы.
4. Областная государственная программа «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014-2016 годы.
5. Областная государственная программа «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» на 2014-2016 годы.
6. Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения на территории Смоленской области» областной государственной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса Смоленской области» на 2014-2020 годы.
7. Ведомственная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Смоленске» на 2012-2016 годы.
8. Муниципальная программа противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами, их незаконному обороту на 2013-2016 годы.
9. Муниципальная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы.
10. Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей» на 2014-2016 годы.
11. Муниципальная программа «Приоритетные направления демографического развития города Смоленска» на 2015-2017 годы.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. чел.	330,5	328,5	330,5	340,4
Коэффициент рождаемости	чел. на 1000 населения	11,2	11,6	11,2	11,4
Коэффициент смертности	чел. на 1000 населения	13,6	13,6	12,5	12,0
Коэффициент естественного прироста	чел. на 1000 населения	-2,4	- 2,0	- 1,3	- 0,6
Продолжительность жизни	лет	68,9	70,4	71,8	72,8

Содействие полной занятости и профессиональной ориентации населения.

Цель - достижение эффективной, оптимальной занятости трудоспособного населения в сочетании с необходимой социальной поддержкой безработных граждан.

Задача 1. Содействие в трудоустройстве граждан.

Мероприятия:

- содействие профессиональной ориентации молодежи;
- содействие гражданам в поиске подходящей работы;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда и психологическая поддержка безработных граждан;
- содействие самозанятости безработных граждан, включая предоставление единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;
- информирование о положении на рынке труда в Смоленской области;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- установление квот для трудоустройства несовершеннолетних граждан и лиц, отбывших наказание, и возмещение затрат организаций, осуществивших

выполнение квоты по направлению органов службы занятости;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
- содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Задача 2. Социальная поддержка безработных граждан.

Мероприятия:

- осуществление социальных выплат безработным гражданам в виде пособия по безработице;
- осуществление выплаты стипендий гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости;
- осуществление социальных выплат безработным гражданам в виде пенсии, назначенной досрочно по предложению органов службы занятости.

Программы:

1. Областная государственная программа «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014-2016 годы.
2. Муниципальная программа «Молодежь города Смоленска» на 2016-2020 годы.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости на конец года	тыс. чел.	1,3	Не более 1,12	1,16	1,06
Уровень регистрируемой безработицы	%	0,67	Не более 0,52%	0,51	0,49

Развитие сферы образования.

Цель - обеспечение доступности и качества общего и дополнительного образования детей в соответствии с меняющимися запросами населения города Смоленска и перспективными задачами развития российского общества и экономики.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования по основным общеобразовательным

программам в муниципальных образовательных организациях в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования.

Задача 1. Развитие системы дошкольного образования, обеспечивающей доступность качественных образовательных услуг.

Мероприятия:

- разработка современных типовых проектов зданий дошкольных образовательных организаций для повторного применения;
- строительство современных зданий дошкольных образовательных организаций;
- создание дополнительных мест в помещениях действующих муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений, используемых не по назначению;
- открытие групп кратковременного пребывания детей на базе действующих образовательных организаций;
- организация внедрения федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования;
- организация выполнения федеральных государственных требований к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования.

Задача 2. Развитие системы общедоступного, бесплатного, качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Мероприятия:

- открытие новых общеобразовательных организаций;
- открытие классов с углубленным изучением предметов, классов профильного обучения;
- открытие специальных классов для учащихся, нуждающихся в психолого-медико-педагогической поддержке;
- организация внедрения федеральных государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего, среднего общего образования;
- организация выполнения требований к условиям реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Задача 3. Развитие и поддержка учреждений дополнительного образования города Смоленска.

Мероприятия:

- укрепление материально-технической базы учреждений дополнительного образования;

- организация и проведение городских конкурсов, фестивалей, спортивных мероприятий;
- участие одаренных детей, творческих коллективов, юных спортсменов в областных, региональных, всероссийских и международных конкурсах и соревнованиях.

Задача 4. Создание условий для полноценного отдыха и оздоровления детей и подростков в каникулярное время.

Мероприятия:

- увеличение количества мест в детских оздоровительных образовательных учреждениях и на летних площадках;
- организация работы оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей на базе общеобразовательных школ;
- улучшение материально-технической базы детского оздоровительно-образовательного центра и лагерей с дневным пребыванием детей.

Программы:

1. Ведомственная целевая программа «Развитие системы образования города Смоленска» на 2014-2016 годы.
2. Ведомственная целевая программа «Реконструкция спортивных комплексов и площадок в школах города Смоленска» на 2015-2017 годы.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Число муниципальных образовательных организаций дошкольного образования	ед.	78	86	90	93
Доля детей в возрасте от 1 года до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте от 1 года до 6 лет	%	62,4	80,6	100	100
Удельный вес муниципальных образовательных организаций дошкольного образования, реализующих образовательные программы дошкольного образования, соответствующие федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности муниципальных образовательных организаций дошкольного образования	%	95	100	100	100
Удельный вес муниципальных образовательных организаций дошкольного образования, в которых выполняются федеральные государственные требования	%	65	100	100	100

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования, в общей численности муниципальных организаций дошкольного образования					
Количество муниципальных образовательных организаций общего образования	ед.	43	43	44	47
Средняя наполняемость классов в муниципальных образовательных организациях общего образования	ед.	21,7	22,0	22,5	23,0
Доля обучающихся в муниципальных образовательных организациях общего образования, получающих общее образование по программам углубленного уровня, профильного обучения, в общем количестве обучающихся в муниципальных образовательных организациях общего образования	%	16,8	17,0	17,6	17,8
Доля специальных классов для детей, нуждающихся в медико-психолого-педагогической поддержке, в общем количестве классов, функционирующих в муниципальных образовательных организациях общего образования	%	2,2	2,2	2	1,8
Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений	%	63,0	100	100	100
Доля обучающихся в муниципальных образовательных организациях общего образования, для которых созданы условия реализации основных общеобразовательных программ общего образования, соответствующих федеральным государственным требованиям, в общей численности обучающихся по основным общеобразовательным программам начального общего образования	%	63,0	100	100	100
Количество детей в возрасте 6-18 лет, получающих дополнительное образование в учреждениях дополнительного образования	чел.	8650	10176	10500	12000
Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей	%	80,3	80,8	81,0	81,5

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
данной возрастной группы					
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений	%	84	86	87	88
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений	%	7	7	4,0	3,8
Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях	%	25,2	25,5	24,2	24,0
Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях	тыс. руб.	11,5	13,7	19,5	22
Доля участников массовых мероприятий от общего числа обучающихся в учреждениях дополнительного образования	%	51,2	55,5	65,5	70
Доля детей и подростков, охваченных отдыхом в лагерях с дневным пребыванием детей и загородных лагерях	%	30,9	33,5	35	38

Молодежная политика.

Цель - создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития города Смоленска.

Основным средством развития потенциала молодежи является ее вовлечение в социально-экономическую, общественно-политическую и социокультурную жизнь города Смоленска.

Задача 1. Вовлечение молодежи в социальную практику, обеспечение поддержки научной, творческой активности молодежи города Смоленска.

Мероприятия:

- поддержка детских и молодежных объединений;
- развитие волонтерского движения;
- содействие временному трудоустройству молодежи, профессиональная ориентация;

- создание условий для развития системы работы с детьми, подростками и молодежью по месту жительства;
- содействие развитию межрегионального и международного молодежного сотрудничества.

Задача 2. Создание условий для подготовки физически и психологически подготовленных призывников, обладающих положительной мотивацией к прохождению военной службы, формирование гражданской идентичности молодежи.

Мероприятия:

- реализация проекта «Школа будущего офицера»;
- организация и проведение оборонно-спортивного лагеря;
- конкурс на лучшую подготовку допризывной молодежи к военной службе среди образовательных учреждений города;
- спартакиада допризывной молодежи;
- форум по патриотическому воспитанию молодежи «Растим патриотов России»;
- фестиваль патриотической песни «Славься, Отечество!»;
- акция «Я помню! Я горжусь!»;
- военно-спортивные игры «Зарница», «Вперед, юнармейцы!».

Задача 3. Создание условий по формированию здорового образа жизни и профилактике правонарушений среди молодежи.

Мероприятия:

- проведение конкурсов и акций «Мы – за здоровый образ жизни!»;
- проведение «Недели здоровья» в образовательных учреждениях города;
- работа консультативного кабинета по профилактике правонарушений;
- организация передач на городском телевидении по вопросам профилактики потребления наркотических средств, психоактивных веществ, курительных смесей и алкоголя;
- изготовление баннеров антинаркотической направленности;
- организация родительского всеобуча по вопросам профилактики негативных проявлений в подростковой среде, безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, о недопущении жестокого обращения с детьми и правовых последствиях этих деяний;
- тематические встречи молодежи с работниками правоохранительных органов, юристами «Правовой калейдоскоп»;
- проведение Спартианских игр;
- проведение фестиваля «Ты выбираешь сам!».

Программы:

1. Ведомственная целевая программа «Развитие системы образования города Смоленска» на 2014-2016 годы.

2. Муниципальная программа «Молодежь города Смоленска» на 2016-2020 годы.
3. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства города Смоленска в 2016 - 2018 годах».
4. Муниципальная программа противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами, их незаконному обороту на 2013-2016 годы.
5. Муниципальная программа по профилактике правонарушений и укреплению правопорядка в городе Смоленске на 2015-2017 годы.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Количество молодежи, принимающей участие в городских мероприятиях	чел.	13200	14000	16000	18000
Количество молодежи, обучающейся в Школе будущих офицеров	чел.	70	70	75	80
Количество молодежи, охваченной мероприятиями патриотической направленности	чел.	11260	13000	13600	14000
Количество молодежи, охваченной мероприятиями по формированию здорового образа жизни	чел.	18200	20000	22000	24000
Количество социально значимых молодежных проектов, реализованных в городе	ед.	8	4	5	6
Количество межрегиональных и международных молодежных обменов	ед.	2	3	3	3

Развитие сферы культуры.

Цель - формирование инфраструктуры культуры, приспособленной к реализации новых функций и основанной на принципах взаимодействия и координации, создание условий для сохранения, эффективного использования и охраны объектов культурного наследия.

Смоленск - город с уникальной культурной средой. История и культурное наследие нашего древнего города, как мозаика, состоит из нескольких культурных и цивилизационных пластов, включает множество субкультур, и дальнейшее продвижение и развитие города требует определенной перестройки системы использования культурных и творческих ресурсов. Уникальное культурное пространство города, с одной стороны, требует к себе бережного отношения, с другой - нуждается в генерации новых проектов, направленных на модернизацию культурной среды.

Управление сферой культуры является важным направлением социальной политики городского округа, во многом определяющим комфортность проживания населения на территории города Смоленска.

Задача 1. Совершенствование организации культурно-массовой работы в городе Смоленске.

Мероприятия:

- создание условий для массового отдыха различных категорий населения в городе Смоленске;
- организация поддержки творческих исполнительских навыков и достижений через участие учреждений культуры, творческих коллективов, солистов в мастер-классах, фестивалях, конкурсах и других мероприятиях;
- внедрение современных методов и технологий, отвечающих разнообразным потребностям посетителей;
- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры;
- пропаганда достижений культуры и искусства посредством организации и проведения крупных городских праздников, разнообразных конкурсов и фестивалей.

Задача 2. Организация библиотечно-библиографического и информационного обслуживания населения библиотеками муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» города Смоленска.

Мероприятия:

- пополнение фонда библиотек муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» города Смоленска печатными, электронными документами, аудиовизуальными материалами;
- увеличение количества пользователей библиотек;
- совершенствование форм и методов информационного обслуживания пользователей библиотек;
- укрепление материально-технической базы библиотек;
- пропаганда чтения посредством организации и проведения городских литературных, детских и профессиональных праздников, городских творческих конкурсов.

Задача 3. Организация предоставления дополнительного образования в сфере культуры и искусства.

Мероприятия:

- осуществление целенаправленного обучения детей и подростков различным видам искусства;
- обеспечение создания благоприятных условий для разностороннего развития личности, сохранение культурных традиций Смоленщины;

- повышение качества предоставления образовательных услуг в учреждениях дополнительного образования;
- укрепление материально-технической базы школ.

Задача 4. Сохранение исторического наследия.

Мероприятия:

- ведение реестра объектов культурного наследия;
- инвентаризация и оформление права муниципальной собственности на объекты культурного наследия;
- определение категории историко-культурного значения объектов культурного наследия;
- организация и проведение ремонтно-реставрационных мероприятий на объектах культурного наследия;
- разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в историческом центре города Смоленска;
- соблюдение требований безопасности в отношении объектов культурного наследия;
- восстановление на исторических территориях утраченных или нарушенных элементов исторической планировки, застройки.

Программы:

1. Муниципальная программа «Сохранение, охрана и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории города Смоленска» на 2015-2017 годы.
2. Муниципальная программа «Совершенствование организации массовой работы в городе Смоленске» на 2016-2018 годы.
3. Ведомственная целевая программа «Организация культурно-досугового обслуживания населения» на 2016-2018 годы.
4. Ведомственная целевая программа «Организация библиотечно-библиографического и информационного обслуживания населения библиотеками муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» города Смоленска» на 2016-2018 годы.
5. Ведомственная целевая программа «Организация предоставления дополнительного образования в сфере культуры и искусства» на 2016-2018 годы.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Число муниципальных клубных формирований	ед.	280	285	290	293

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
(любительские объединения, творческие коллективы, кружки народно-прикладного творчества) в том числе коллективов самодетельного народного творчества, из них имеющих звания «народный» и «образцовый»	ед. ед.	164 21	164 21	168 23	170 25
Количество мероприятий, проведённых культурно-досуговыми учреждениями	ед.	3260	4380	4600	4855
Число муниципальных библиотек	ед.	21	21	21	21
Количество литературных изданий и журналов, поступивших в книжные фонды	тыс. экз.	23,4	24,0	24,5	25,0
Книжный фонд муниципальных библиотек	тыс. экз.	576,2	580,2	582,0	585,3
Число читателей муниципальных библиотек	тыс. чел.	68,6	68,6	68,9	69,0
Общее количество учащихся МБОУДОД	тыс. чел.	3849 (с учетом уч-ся на платной основе)	3301	3301	3301
Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности:					
клубами и учреждениями клубного типа	%	94	94	95	96
библиотеками	%	96,7	96,4	96,3	96,2
парками культуры и отдыха	%	30,2	30,1	30,1	30,0

Развитие физической культуры и спорта.

Цель - обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта, формирование общественного мнения среди населения города Смоленска о потребности регулярных физкультурно-оздоровительных занятий для каждого человека с целью укрепления здоровья и гармоничного развития личности.

Одной из стратегических целей социальной политики государства, определенной в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, является развитие массовой физической культуры и спорта, развитие детского и юношеского спорта, формирование здорового образа жизни, создание условий и вовлечение различных групп населения в активные занятия физической культурой и спортом.

Задача 1. Обеспечение развития массовой физической культуры и спорта, увеличение в городе Смоленске числа людей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом.

Мероприятия:

- проведение городских спортивно-массовых мероприятий, фестивалей,

- спартакиад, конкурсов, тренировочных сборов, курсов, семинаров среди различных групп населения города Смоленска согласно календарному плану;
- проведение спортивно-массовых мероприятий и комплексной спартакиады среди общеобразовательных школ районов города Смоленска.

Задача 2. Повышение эффективности подготовки спортсменов высокого класса

Мероприятия:

- обеспечение подготовки и участие ведущих спортсменов в международных, российских, областных соревнованиях и спартакиадах;
- приобретение спортивной формы и спортивного инвентаря;
- реализация программ дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта;
- предоставление субсидий спортивным клубам (некоммерческим организациям), команды которых участвуют в чемпионатах и первенствах России.

Программа:

Ведомственная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Смоленске» на 2012-2016 годы.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	26,5	27,0	27,5	28,0
Количество человек, систематически занимающихся физической культурой и спортом в городе Смоленске	тыс. чел.	87,6	89,0	92,0	95,0
Количество детей, занимающихся в сети детско-юношеских спортивных школ	тыс. чел.	10,2	10,3	10,5	10,8
Количество человек, принимающих участие в спортивно-массовых и спортивно-оздоровительных мероприятиях в городе Смоленске	тыс. чел.	46,4	51,0	52,0	53,0
Общее количество спортивных сооружений	ед.	602	605	610	615

Развитие туризма.

Цель - формирование конкурентного туристского пространства, способного удовлетворить спрос на туристско-рекреационные услуги и содействовать социально-экономическому развитию города Смоленска.

Сегодня туризм - одна из наиболее высокодоходных и динамично развивающихся отраслей, основанная на использовании экономического, культурного и природного потенциала города. Туристическая привлекательность обеспечивает рост экономики за счет увеличения доходной части бюджета,

притока инвестиций, увеличения числа рабочих мест, сохранения и рационального использования историко-культурного потенциала. Туристский бизнес стимулирует развитие сразу нескольких отраслей хозяйства: строительства, торговли, сельского хозяйства, производства товаров народного потребления, связи и т. д. Туристскую отрасль выгодно отличают и ряд других факторов: небольшие первоначальные инвестиции, быстрый срок окупаемости и достаточно высокий уровень рентабельности проектов, быстрорастущий спрос на туристские услуги. Именно поэтому в современных условиях совершенствование индустрии туризма должно занять особое место в экономике города.

Город Смоленск, как и весь регион, в силу богатейшего исторического и культурного наследия, географического положения обладает значительным потенциалом для развития разных видов туризма и является привлекательным объектом для туристов, как из России, так и из зарубежных стран.

В настоящее время город Смоленск сочетает богатейшее историко-культурное наследие и большое количество объектов экскурсионно-познавательного туризма (музеи, военно-оборонительные сооружения, объекты гражданской архитектуры и памятники). Все это усиливает туристскую привлекательность города.

В этой связи стратегическим направлением развития туристского сектора являются содействие расширению спроса на турпродукт, представляемый городом Смоленском, и воздействие на факторы, стимулирующие развитие данного сектора экономики.

Задача 1. Эффективное использование имеющихся и создание новых туристических ресурсов и продуктов, содействие развитию туристской инфраструктуры, повышение уровня благоустройства и привлекательности города.

Мероприятия:

- организация работы по совершенствованию туристических маршрутов, поддержка создания новых туристических маршрутов;
- поддержка инвестиционных проектов, направленных на развитие туризма;
- проведение фестивалей и ярмарок;
- обустройство экскурсионного маршрута вдоль Смоленской крепостной стены;
- организация и проведение мастер-классов, выставок изделий народных художественных промыслов и сувениров на протяжении туристических маршрутов;
- производство и распространение сувенирной и издательской продукции о достопримечательностях города Смоленска.

Задача 2. Развитие событийного туризма в городе Смоленске.

Мероприятия:

- проведение международного фестиваля фольклора и ремесел «Славянское братство», фестивалей исторических реконструкций и славянской культуры «Гнездово» на территории Гнездовского археологического комплекса,

проведение ежегодного Всероссийского кинофестиваля актеров-режиссеров «Золотой Феникс»;

- проведение других фестивалей и ярмарок.

Задача 3. Создание условий для формирования положительного имиджа города Смоленска как туристского центра на российском и международном рынках туристских услуг.

Мероприятия:

- разработка и продвижение единого бренда города Смоленска, объединяющего все туристические продукты, как существующие, так и создаваемые вновь;
- организация и проведение мероприятий, направленных на реализацию туристских проектов;
- организация и проведение исследовательской работы по проблемам развития внутреннего и въездного туризма в городе Смоленске на основании статистического наблюдения и анализа развития туристской отрасли;
- презентация города Смоленска на всероссийских и международных мероприятиях в России и за ее пределами;
- размещение информации о туристических продуктах города Смоленска в СМИ и сети Интернет.

Задача 4. Повышение качества услуг в сфере туризма и сопутствующих сферах деятельности.

Мероприятия:

- внедрение добровольной сертификации на предмет присоединения организаций к высоким стандартам предоставления услуг в сфере туризма и сопутствующих сферах деятельности;
- проведение общегородского конкурса на лучшую организацию в сфере туризма и сопутствующих сферах деятельности;
- организация и проведение городских семинаров и конференций по вопросам развития туризма в городе Смоленске.

Задача 5. Сохранение исторического наследия.

Мероприятия:

- соблюдение требований безопасности в отношении объектов культурного наследия;
- восстановление на исторических территориях утраченных или нарушенных элементов исторической планировки, застройки;
- воссоздание исторических элементов природного ландшафта, садово-парковых комплексов.

Программы:

1. Ведомственная целевая программа «Создание условий для развития туризма в городе-герое Смоленске» на 2016-2018 годы.

2. Муниципальная программа «Сохранение, охрана и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории города Смоленска» на 2015-2017 годы.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Прогноз			
		Факт 2014	2017	2021	2025
Количество гостиниц и аналогичных средств размещения	ед.	23	25	27	35
Число номеров коллективных средств размещения	ед.	1323	1403	1472	1663
Доходы от предоставляемых услуг (без НДС, акцизов и аналогичных платежей)	тыс. руб.	519831,7	570670	719044	905995
Численность размещенных в городе Смоленске лиц	чел.	104871	136957	157500	181125
Среднесписочная численность сотрудников, занятых в сфере туризма	чел.	719	846	976	1103

Развитие системы территориального общественного самоуправления.

Цель - содействие развитию институтов гражданского общества, в том числе территориального общественного самоуправления.

Основой любого развитого правового демократического государства является разветвленная система институтов гражданского общества, представляющих собой совокупность свободно и легально организуемых, тесно взаимосвязанных, самоуправляемых социальных групп и основанных на традициях и опыте общественных отношений, возникающих в процессе реализации инициатив граждан, их интересов, потенциальных возможностей на благо индивидуума и общества в целом.

Приоритетом муниципальной политики органов местного самоуправления города Смоленска является содействие развитию институтов гражданского общества. Особое место в этом процессе занимает решение вопросов, связанных с созданием и развитием территориального общественного самоуправления (далее – ТОС).

Задача 1. Совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей принципы, порядок организации и осуществление территориального общественного самоуправления на территории города Смоленска.

Мероприятия:

- мониторинг изменений действующего законодательства в сфере осуществления местного самоуправления в Российской Федерации;

- проведение работы по разъяснению членам органов ТОС, а также населению положений федерального законодательства, организация обучения активных граждан, проведение обучающих семинаров, практикумов для руководителей ТОС;
- совершенствование процесса методического сопровождения деятельности ТОС;
- расширение полномочий для руководителей ТОС, юридическое оформление их статуса.

Задача 2. Повышение уровня гражданской инициативы в решении вопросов местного значения на территории города Смоленска.

Мероприятия:

- организация просветительской и консультационной деятельности по вопросам осуществления общественного самоуправления;
- формирование престижа участия в общественной жизни города у разных групп городского сообщества;
- повышение уровня информированности населения о деятельности и результатах работы ТОС, проведение встреч с населением, создание информационных буклетов, публикации в СМИ;
- привлечение лидеров общественного мнения к участию в различных общественных мероприятиях;
- стимулирование активности жителей по участию в осуществлении местного самоуправления на территории города Смоленска;
- развитие практики проведения обучающих мероприятий, направленных на просвещение в вопросах управления городом и развитие лидерских и организаторских навыков у активистов различных групп городского сообщества;
- продолжение практики организации конкурсов, предполагающих активное вовлечение и участие граждан в решении городских проблем;
- проведение работы по популяризации ТОС в сети Интернет;
- проведение регулярного социологического мониторинга удовлетворенности различных групп населения качеством жизни в городе и публикация его результатов;
- проведение конкурса для актива территориального ТОС на территории города Смоленска;
- поддержка и развитие социально значимых общественных инициатив, в том числе путем проведения конкурсов по предоставлению субсидий из бюджета города Смоленска общественным организациям инвалидов и ветеранов, некоммерческим организациям на разработку и реализацию социальных проектов.

Задача 3. Создание эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления на территории города Смоленска.

Мероприятия:

- налаживание необходимого уровня коммуникации, информационного обмена органов местного самоуправления с органами ТОС на территории города Смоленска;
- определение сфер совместной компетенции органов местного самоуправления и органов ТОС города Смоленска;
- оказание правовой и методической помощи гражданам по созданию ТОС на территории города Смоленска;
- привлечение органов ТОС к информированию населения города Смоленска по вопросам жизнедеятельности, охраны общественного порядка, по привлечению общественных объединений граждан к контролю за обеспечением сохранности объектов благоустройства города Смоленска;
- обеспечение взаимодействия органов ТОС города Смоленска с муниципальными учреждениями в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Программа:

Муниципальная программа «Совершенствование организации массовой работы в городе Смоленске» на 2016-2018 годы.

Целевые индикаторы

Наименование индикатора	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Количество мероприятий, проводимых при участии актива территориального общественного самоуправления на территории города Смоленска	ед.	8	10	12	14
Количество участников конкурса для актива территориального общественного самоуправления на территории города Смоленска	чел.	12	14	16	18
Количество статей и публикаций о деятельности органов ТОС в СМИ	ед.	5	7	9	11

РАЗВИТИЕ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Охрана окружающей среды.

Цель - создание комфортных условий проживания на основе улучшения качества окружающей среды и благоустройства городских территорий, обеспечения экологической безопасности производственно-хозяйственной деятельности, сохранения и приумножения природно-ресурсного потенциала города.

Несбалансированные взаимоотношения общества и природы, то есть нерациональное природопользование, часто приводят к экологическому неблагополучию, которое характеризуется устойчивыми отрицательными изменениями окружающей среды и представляет угрозу для здоровья горожан. Развитие города всегда сопряжено с повышением экологических рисков для его жителей. Крупный город изменяет почти все компоненты природной среды: атмосферу, растительность, почву, рельеф, грунты, подземные воды и даже климат. Чистый воздух, чистая вода, тишина - все это неизбежно становится дефицитом по мере роста города.

Задача 1. Реконструкция, реформирование либо ликвидация на территории города производственных объектов, не соответствующих экологическим требованиям.

Мероприятия:

- содействие внедрению на промышленных предприятиях новых экологически чистых технологий производства;
- совершенствование механизмов контроля и экономических санкций за загрязнение окружающей среды.

Задача 2. Повышение экологической культуры населения города Смоленска.

Мероприятия:

- поддержка экологических инициатив жителей города Смоленска;
- информирование населения о состоянии окружающей среды, мерах по ее охране и обеспечению экологической безопасности;
- привлечение общественных объединений, средств массовой информации, образовательных учреждений и учреждений культуры в проведение общегородских экологических мероприятий;
- распространение среди всех слоев населения экологических знаний;
- пропаганда бережного отношения к использованию водных и земельных ресурсов, зеленых насаждений и особо охраняемых территорий.

Задача 3. Благоустройство территории города Смоленска.

Мероприятия:

- выявление и ликвидация несанкционированных свалок мусора;

- развитие системы раздельного сбора отходов и создание производства по переработке вторичных ресурсов;
- развитие и реконструкция сети ливневой канализации;
- сохранение и расширение зеленых зон и парков города Смоленска;
- размещение снегоплавильных установок с учетом зоны загрузки снегом;
- организация работы молодежных трудовых отрядов с привлечением старшеклассников по благоустройству и санитарной очистке города, в том числе незакрепленной территории;
- санитарная рубка деревьев и кустарников, посадка деревьев и кустарников, постоянная уборка и скашивание газонов, устройство цветников и газонов;
- благоустройство и содержание кладбищ, совершенствование организации похоронного дела на территории города.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Текущие затраты на охрану окружающей среды	тыс. руб.	219741	220000	250000	300000
Количество объектов, имеющих оборудованные стационарные источники выбросов	ед.	75	78	82	85
Объем выброса вредных веществ в атмосферу от постоянных оборудованных источников выбросов	тыс. тонн	17,87	20	18	17
Удельный объем выбросов загрязняющих веществ на 1 жителя	тыс. тонн	0,05	0,061	0,054	0,051
Объем отходов, поступающих на городские полигоны твердых бытовых отходов	тыс. куб. м	717	800	820	840

Развитие сферы безопасности.

Цель - обеспечение безопасности горожан и укрепление правопорядка на территории города Смоленска.

Мероприятия по обеспечению безопасности должны быть, в первую очередь, направлены на снижение уровня преступности в городе и повышение дорожно-транспортной безопасности.

Задача 1. Снижение уровня преступности.

Мероприятия:

- создание на территории города Смоленска участковых пунктов полиции как центров, координирующих работу органов внутренних дел и общественности по борьбе с преступностью и охране общественного порядка по месту жительства граждан;

- участие граждан в охране общественного порядка, деятельности добровольных народных дружин, добровольной деятельности по поиску лиц, пропавших без вести;
- установка во всех общественных местах города кнопок экстренной связи «Гражданин – полиция»;
- совершенствование аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;
- возрождение движения юных помощников полиции, организация работы секций и кружков по изучению уголовного и административного законодательства.

Задача 2. Предотвращение гибели граждан по неестественным причинам (в результате пожаров, отравлений алкоголем и наркотическими средствами).

Мероприятия:

- совершенствование работы Единой дежурно-диспетчерской службы 112 по городу Смоленску;
- проведение ежегодного анализа наркологической ситуации, состояния профилактической деятельности в городе Смоленске;
- содействие в обеспечении контроля за производством и оборотом наркотиков, пресечение их незаконного оборота;
- стимулирование занятости подростков, находящихся в социально опасном положении;
- обеспечение автоматическими системами тушения пожаров наиболее социально значимых объектов города;
- реконструкция пожарных депо и обеспечение города источниками противопожарного водоснабжения;
- обновление парка специальной техники пожарных депо.

Программы:

1. Муниципальная программа по профилактике правонарушений и укреплению правопорядка в городе Смоленске на 2015-2017 годы.
2. Муниципальная программа противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами, их незаконному обороту на 2013 - 2016 годы.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Общее количество совершенных преступлений	ед. на 10 тыс.чел.	135	130	115	110
Количество преступлений против личности	ед. на 10 тыс.чел.	29	28	27	25
Количество преступлений против	ед. на 10	95	80	73	70

собственности	тыс.чел.				
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними	ед. на 10 тыс.чел.	5	4	3	2
Количество административных правонарушений	ед. на 10 тыс.чел.	1390	1395	1410	1420
Показатели оперативности неотложных служб:					
- доля территории города, на которой обеспечено нормативное время прибытия службы «01»	%	90	95	100	100
- степень соответствия нормативу среднего времени прибытия службы «02»	%	70	75	80	85
- доля территории города, на которой обеспечено нормативное время прибытия службы «03»	%	100	100	100	100

Повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Цель - обеспечение получения городским бюджетом стабильных доходов от использования муниципального имущества, вовлечение максимального количества объектов муниципальной собственности в процесс управления, оптимизация состава муниципального имущества.

Муниципальное имущество наряду с налоговыми поступлениями является одной из важнейших составляющих экономической основы местного самоуправления. Эффективное использование муниципального имущества позволяет решить две основные задачи местной власти: экономическую (повышение доходов бюджета) и социальную (развитие социальной инфраструктуры).

В настоящее время политика управления муниципальной собственностью городского округа строится на принципе строгого соответствия состава муниципального имущества функциям и полномочиям городского округа.

Задача 1. Оптимизация состава муниципального имущества и совершенствование системы его учета.

Мероприятия:

- приватизация имущества;
- оптимизация количества муниципальных предприятий путем:
 - акционирования;
 - реорганизации;
 - ликвидации;
- выявление нерационально используемого муниципального имущества с целью его перераспределения и вовлечения в хозяйственный оборот с большей эффективностью;
- оптимизация количества пакетов акций;
- постановка на кадастровый учет и регистрация права муниципальной собственности на объекты недвижимости, включенные или подлежащие включению в Реестр муниципального имущества города Смоленска.

Задача 2. Обеспечение получения доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности города Смоленска.

Мероприятия:

- приватизация объектов недвижимого имущества;
- передача объектов недвижимости в долгосрочную аренду;
- передача муниципального имущества по концессионным соглашениям;
- получение дивидендов от акционерных обществ, в уставных капиталах которых имеется доля муниципальной собственности;
- получение доходов от продажи акций в уставных капиталах акционерных обществ, образованных в процессе приватизации муниципальных предприятий;
- получение части прибыли муниципальных предприятий;
- увеличение ставок арендной платы за муниципальное имущество и приближение их к ставкам арендной платы за объекты немunicipальной форм собственности;
- снижение задолженности по арендной плате;
- повышение коммерческой привлекательности муниципальной собственности путем проведения капитального ремонта недвижимого имущества, оборудования помещений приборами учета электроэнергии и водоснабжения.

Задача 3. Повышение эффективности управления муниципальными предприятиями и хозяйственными обществами.

Мероприятия:

- обеспечение финансовой устойчивости, платежеспособности, рентабельной работы муниципальных предприятий и хозяйственных обществ и предупреждение их банкротства;
- обеспечение выполнения плановых показателей по доходам бюджета городского округа от части чистой прибыли;
- получение доходов от внебюджетной деятельности казенных предприятий;
- усиление контроля за деятельностью руководителей муниципальных предприятий и учреждений и самих предприятий и учреждений;
- введение в составы советов директоров и наблюдательных советов представителей органов местного самоуправления профильных направлений.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Удельный вес муниципальных нежилых объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет и прошедших государственную регистрацию, в общем числе муниципальных нежилых объектов недвижимости	%	54	57	65	75
Доходы бюджета городского округа от аренды	млн.	124,6	18,1*	16,9*	13,5*

муниципального имущества	руб.				
Доходы бюджета городского округа от приватизации муниципального имущества	млн. руб.	81,7	45,0**	15,0**	10,0**
Количество организаций муниципальной формы собственности, всего,	ед.	186	187	187	187
в том числе:					
- учреждений	ед.	168	168	168	168
- предприятий	ед.	18	19	19	19
Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории города Смоленска	%	77,6	80,0	83,2	86,5

*Снижение доходов бюджета городского округа от аренды муниципального имущества объясняется уменьшением количества договоров аренды муниципального имущества в связи с:

- обеспечением органами местного самоуправления права субъектов малого предпринимательства на выкуп арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ;

- получением муниципальными бюджетными учреждениями права в соответствии с Федеральным законом от 12.01.96 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» самостоятельно с согласия Администрации города сдавать находящиеся у них на праве оперативного управления нежилые помещения в аренду с одновременным уменьшением нормативных затрат городского бюджета на содержание имущества муниципальных бюджетных учреждений.

** Снижение доходов бюджета городского округа от реализации муниципального имущества обусловлено следующими причинами:

- обеспечение органами местного самоуправления права субъектов малого предпринимательства на выкуп арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ с 2008 года;

- окончание срока рассрочки, предоставляемой субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в рамках Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ;

- реализация прогнозных планов приватизации муниципального имущества города Смоленска не в полном объеме в связи с отсутствием претендентов на участие в открытых аукционах.

Развитие сферы ЖКХ.

Цель – обеспечение бесперебойного качественного предоставления жилищно-коммунальных услуг жителям города Смоленска.

Одним из социально значимых секторов экономики города Смоленска является жилищно-коммунальное хозяйство. ЖКХ на современном этапе представляет собой совокупность объектов жизнеобеспечения города, инженерной инфраструктуры, предприятий и организаций, управляющих жилищным фондом и обслуживающих его, предоставляющих услуги по тепло-, электро- и водоснабжению и водоотведению, санитарной очистке, а также органов управления жилищно-коммунальным хозяйством.

Деятельность Администрации города Смоленска в сфере жилищно-коммунального хозяйства направлена на обеспечение удобных и безопасных условий проживания граждан, надежной эксплуатации инженерных коммуникаций и предоставление качественных коммунальных услуг.

Ключевыми направлениями развития жилищной сферы является повышение уровня благоустройства населенных пунктов, качества предоставляемых жилищных и коммунальных услуг, внедрение энергосберегающих технологий.

Основными задачами функционирования жилищно-коммунального комплекса являются: надежное, бесперебойное обеспечение в необходимом объеме населения города электрической, тепловой энергией, водой, газом, стабильное функционирование системы водоотведения, устойчивая работа аварийно-диспетчерских служб, предприятий и организаций, оказывающих жилищные и коммунальные услуги.

В последние годы в жилищно-коммунальном хозяйстве города Смоленска системно и целенаправленно реализуется программно-целевой подход к решению проблем отрасли.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации Администрацией Смоленской области создана некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» и утверждена Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области, на 2014-2043 годы.

Основная деятельность вышеуказанного фонда в рамках данной программы направлена на обеспечение проведения ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области, в том числе в 2412 домах, находящихся в городе Смоленске.

Задача 1. Модернизация и реконструкция коммунальной инфраструктуры города.

Мероприятия:

- реализация проектов, предусмотренных программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования города Смоленска на 2014-2016 годы с перспективой до 2020 года;
- модернизация существующих инженерно-технических сетей;
- реконструкция котельных и магистральных сетей;
- проведение мероприятий по повышению надежности работы системы теплоснабжения;
- внедрение энергосберегающих технологий, повышающих эффективность выработки и транспортировки тепловой энергии;
- установка новых отопительных котельных для теплоснабжения районов, удаленных от зоны централизованного теплоснабжения.

Задача 2. Капитальный ремонт жилищного фонда.

Мероприятия:

- реализация краткосрочных и долгосрочных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- реализация механизма софинансирования работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, проводимому с привлечением средств собственников помещений в многоквартирном доме;
- разработка и реализация нормативных правовых актов для проведения капитального ремонта многоквартирных домов;
- формирование финансовых и инвестиционных ресурсов для проведения капитального ремонта жилищного фонда;
- организация адресной поддержки муниципальному образованию для проведения капитального ремонта.

Задача 3. Оптимизация деятельности отрасли ЖКХ.

Мероприятия:

- внедрение конкуренции на уровне управляющих организаций;
- внедрение конкуренции на уровне подрядных организаций;
- привлечение частных инвесторов в жилищно-коммунальное хозяйство за счет создания экономически привлекательных условий;
- оснащение предприятий ЖКХ современной качественной техникой, в частности уборочной, машинами для вывоза мусора, оборудованием для быстрой замены трубопроводов, изготовленных из полипропилена, современными машинами для прочистки внутридомовой и наружной канализации;
- привлечение в жилищно-коммунальную отрасль квалифицированных кадров;
- повышение квалификации производственного и управленческого персонала, работающего в сфере ЖКХ, за счет организации дополнительного обучения и курсов повышения квалификации персонала;
- проведение «прямых» линий с населением города Смоленска по вопросам качества предоставляемых услуг в сфере ЖКХ;
- совершенствование системы приема заявок жильцов, их учета и доведения до исполнителя;
- создание отдельных участков оказания платных жилищно-коммунальных услуг для более оперативного выполнения платных заявок и проведения своевременных работ по текущему обслуживанию жилфонда;
- создание единой общедоступной информационной системы управления многоквартирными домами;
- разработка системы контроля за качеством предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Задача 4. Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья.

Мероприятия:

- разработка правовых механизмов переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

- формирование финансовых ресурсов для обеспечения благоустроенными жилыми помещениями граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда;
- снижение темпов образования ветхого жилищного фонда;
- определение адресного списка жилых домов, признанных в установленном законом порядке аварийными и подлежащими сносу;
- обследование жилищного фонда на предмет выявления ветхого и аварийного жилья;
- предоставление жилых помещений по договору мены собственникам жилых помещений;
- предоставление жилых помещений по договору социального найма нанимателям жилых помещений.

Программы:

1. Ведомственная целевая программа по подготовке жилищно-коммунального хозяйства города Смоленска к осенне-зимнему периоду на 2016-2018 годы.
2. Производственная программа МУП «Смоленсктеплосеть».
3. Инвестиционная программа СМУП «Горводоканал» (г.Смоленск) по развитию систем водоснабжения и водоотведения города Смоленска на 2014-2016 годы.
4. Ведомственная целевая программа «Переселение граждан из аварийных жилых домов блокированной застройки» на 2015-2017 годы.
5. Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области, на 2014-2043 годы.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Реконструкция (замена) водопроводных сетей	км	4,78	6,0	14,5	15,0
Реконструкция (замена) канализационных сетей	км	0,87	2,0	1,5	2,0
Реконструкция (замена) тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), в т.ч. с применением предизолированных труб	км	6,38	10,0	10,0	10,0
	км	2,99	10,0	10,0	10,0
Протяженность освещенных улиц, проездов и набережных, дворовых территорий	км	376,9	385,0	410,0	435,0
Установка уличных светильников	шт.	-	230	230	230
Замена уличных светильников (производится по мере необходимости)	шт.	1078	350	350	350
Посадка деревьев	шт.	235	650	650	650
Посадка кустарника	шт.	1776	220	224	224
Устройство цветников	кв. м	8618,2	4600,0	4600,0	4600,0

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Устройство газона	кв. м	2551,7	650,0	650,0	650,0
Озеленение территории	га	1,7	1,2	1,2	1,2
Количество ветхого и аварийного жилого фонда	ед.	790	678	286	97
Количество многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт общего имущества, предусмотренный Региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Смоленска, на 2014-2043 годы	ед.	-	317	590	880
Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами, в т.ч. - непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме; - управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; - управление управляющей организацией другой организационно-правовой формы; - управление хозяйственным обществом с долей участия в уставном капитале субъекта РФ и (или) города Смоленска не более 25%	%	96,9	100,0	100,0	100,0
	%	7,2	4,8	5,3	5,8
	%	13,4	13,4	13,6	13,7
	%	32,9	33,1	32,9	33,9
	%	43,3	49,0	48,2	47,7

Задача 5. Повышение энергетической безопасности города Смоленска и качества снабжения потребителей энергетическими ресурсами.

Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на современном этапе является одной из важнейших стратегических задач социально-экономического развития города Смоленска и одним из приоритетных направлений экономической политики города. Одной из актуальных задач указанного периода является реализация энергоэффективных и энергосберегающих мероприятий в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Мероприятия:

- внедрение системы энергетического менеджмента, включая разработку индикаторов энергетической безопасности;
- восстановление, реконструкция и строительство инженерных сетей;
- интеграция и реконструкция бесхозяйных и ведомственных сетей;
- реконструкция и развитие магистральных и разводящих сетей;

- развитие системы тепло- и энергоснабжения города в объемах, необходимых для максимального покрытия перспективных нагрузок без ограничения потребителей;
- увеличение мощности и надежности объектов, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения;
- переход к независимым системам централизованного теплоснабжения;
- внедрение современных инновационных технологий в области управления и контроля потребления энергетических ресурсов;
- разработка и поэтапная реализация программы повышения энергетической безопасности.

Программа:

Схема теплоснабжения города Смоленска до 2029 года.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Доля зданий, строений, сооружений, находящихся в муниципальной собственности, прошедших энергетическое обследование	%	27,5	51,6	75,7	100,0
Доля многоквартирных домов, оснащенных приборами учета:					
- электроэнергия,	%	96,0	100,0	100,0	100,0
- холодного водоснабжения,	%	16,8	18,0	25,0	50,0
- счетчиками теплоресурсов,	%	10,1	15,0	25,0	50,0
в т.ч. теплотенергии,	%	7,9	15,0	25,0	50,0
горячего водоснабжения	%	7,9	15,0	25,0	50,0
Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах (на одного проживающего):					
- электрическая энергия (на одного проживающего)	кВт/ч	851,454	844,061	755,164	718,154
- тепловая энергия (на 1 кв. м общей площади)	Гкал	0,163	0,162	0,144	0,144
- горячая вода (на одного проживающего)	куб. м	25,6	25,1	24,2	23,7
- холодная вода (на одного проживающего)	куб. м	34,4	33,5	31,5	29,9
Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями:					
- электрическая энергия	кВт/ч	38,280	39,917	39,917	39,917

(на одного человека) - тепловая энергия	Гкал	0,205	0,223	0,220	0,218
(на 1 кв. м общей площади) - горячая вода	куб. м	0,499	0,499	0,499	0,499
(на одного человека) - холодная вода (на одного человека)	куб. м	2,385	2,420	2,420	2,420

Развитие пассажирского транспорта общего пользования.

Цель - удовлетворение потребностей населения города Смоленска в услугах общественного транспорта, обеспечение высокой культуры обслуживания и безопасности дорожного движения.

Увеличение количества личного автотранспорта населения на фоне низких темпов развития дорожной сети затрудняет передвижение по городу, вызывает рост потерь времени горожан при проезде в общественном транспорте и ухудшает экологическую ситуацию за счет выбросов в атмосферу загрязняющих веществ автотранспортными средствами. При существующих темпах автомобилизации эти проблемы будут только обостряться. Исходя из этого, дальнейшее развитие транспортного движения в Смоленске планируется осуществлять на основе двух принципов:

- приоритет общественного транспорта над индивидуальным;
- приоритет движущегося транспортного средства над припаркованным.

Таким образом, в среднесрочной перспективе ставится задача перераспределения пассажиропотоков в пользу общественного транспорта. Это возможно только при условии обеспечения устойчиво развивающейся, эффективно, надежно и безопасно функционирующей системы городского пассажирского транспорта общего пользования, отвечающей потребностям населения.

Задача 1. Повышение качества транспортных услуг, предоставляемых населению.

Мероприятия:

- оптимизация графиков движения городского пассажирского транспорта (в том числе увеличение графиков выпуска подвижного состава и вместимости транспортных средств для развивающихся районов жилой застройки: пос. Миловидово, Краснинское шоссе, мкр. Королевка, ул. Лавочкина и т.д.) путем проведения обследований пассажиропотоков на муниципальных маршрутах;
- развитие и оптимизация маршрутной сети, в том числе планирование троллейбусных маршрутов по Киевскому шоссе (до пос. Миловидово), Краснинскому шоссе (до АЗС), Рославльскому шоссе (до Рябиновой поляны), по проспектам Гагарина и Строителей, по улицам Дзержинского, Тенишевой и Крупской;
- обеспечение автобусным сообщением жителей города, проживающих в районах города, не имеющих регулярного сообщения с центром города:

поселки: Подснежники, Пасово, Волчейка, Вязовенька; улица Гвоздовская (при условии обеспечения соответствия дорожной инфраструктуры требованиям нормативных документов при организации и осуществлении пассажирских перевозок).

Задача 2. Повышение уровня безопасности перевозок, в том числе обеспечение защиты от возможных террористических актов.

Мероприятия:

- оснащение пассажирских транспортных средств видеокамерами и тревожными кнопками (в салоне), видеорегистраторами;
- установка систем видеонаблюдения на территориях троллейбусного и автобусного парков, трамвайного депо, тяговых подстанций.

Задача 3. Обеспечение равной доступности транспортных услуг для граждан с ограниченными возможностями.

Мероприятия:

- приобретение транспортных средств, адаптированных для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения.

Задача 4. Совершенствование и развитие действующей инфраструктуры муниципальных транспортных пассажирских предприятий.

Мероприятия:

- приобретение для МУП «Автоколонна-1308» и МУТТП города Смоленска транспортных средств, соответствующих современным требованиям;
- техническое перевооружение и реконструкция производственных баз МУП «Автоколонна-1308» и МУТТП города Смоленска;
- реконструкция путевого хозяйства МУТТП города Смоленска: 35 км одиночного пути;
- реконструкция энергетического хозяйства МУТТП города Смоленска: электротяговых подстанций и 25 км контактного провода.

Задача 5. Улучшение экологической обстановки в городе, в том числе в зоне основных улиц города.

Мероприятия:

- развитие маршрутной сети электротранспорта;
- приобретение и эксплуатация пассажирских автобусов на газомоторном топливе.

Задача 6. Совершенствование тарифной политики.

Мероприятия:

- применение в качестве методической базы для расчета величин экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском сообщении автомобильным и городским наземным электрическим

транспортом общего пользования Методических рекомендаций по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажира и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным и городским электрическим транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок, утвержденных распоряжением Минтранса РФ от 18 апреля 2013 года № НА-37-р;

- поэтапное доведение тарифов на перевозку пассажиров, установленных для муниципальных пассажирских предприятий, до уровня, покрывающего себестоимость поездки;
- введение адресной поддержки малоимущих слоев населения. Переадресация субсидий на конкретного человека и на развитие пассажирских предприятий.

Программы:

1. Муниципальная программа «Обновление муниципального пассажирского транспорта города Смоленска» на 2015-2019 годы», утвержденная постановлением Администрации города Смоленска от 17.12.2014 № 2198-адм.

2. Областная государственная программа «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» на 2014-2016 годы, утвержденная постановлением Администрации Смоленской области от 09.09.2014 № 625.

3. Муниципальная программа «Создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями на территории города Смоленска» на 2016-2018 годы.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Перевозка пассажиров городским транспортом общего пользования, в том числе:	млн. чел.	72,6	83,6	86,2	90,7
- автобусом,		8,7	10,9	11,4	12,2
- трамваем,		14,6	15,8	16,4	17,1
- троллейбусом,		5,5	5,5	7,0	10,0
- привлеченным транспортом		43,9	51,4	51,4	51,4
Протяженность контактной троллейбусной сети	км	32,76	34,9	45,1	63,6
Количество транспортных средств, оборудованных для перевозки маломобильных групп населения (нарастающим итогом на конец года), в том числе:	ед.	25	46	86	126
- трамваев,		21	25	40	50
- троллейбусов		2	15	40	70
- автобусов		2	6	6	6
Количество пассажирских автобусов на газомоторном топливе (нарастающим итогом на конец года)	ед.	0	23	55	90

Развитие улично-дорожной сети города.

Цель - создание комфортных и безопасных условий за счет совершенствования и развития улично-дорожной сети в соответствии с потребностями населения города Смоленска.

Улично-дорожная сеть является одним из важнейших элементов городской инфраструктуры, а уровень комфорта проживания в городе находится в прямой зависимости от ее состояния. Поэтому одним из условий повышения уровня комфорта проживания в городе Смоленске является создание комфортных и безопасных условий для участников дорожного движения и обеспечение высоких показателей надежности и безопасности перевозок за счет улучшения качественных характеристик и технического состояния улично-дорожной сети.

Для приведения улично-дорожной сети в состояние, при котором будут обеспечиваться условия максимально комфортного передвижения транспорта и пешеходов, необходимо решение ряда задач.

Задача 1. Создание комфортных и безопасных условий для участников дорожного движения.

Мероприятия:

- строительство, реконструкция и техническое перевооружение светофорных объектов;
- строительство, реконструкция, техническое перевооружение нерегулируемых пешеходных переходов искусственными дорожными неровностями, светофорами, системами светового оповещения, дорожными знаками с внутренним освещением и светодиодной индикацией, консольными опорами, дорожной разметкой, а также другими элементами повышения безопасности дорожного движения;
- реконструкция, строительство на участках улично-дорожной сети города Смоленска пешеходных ограждений, в том числе в зоне пешеходных переходов;
- разработка и утверждение проектов организации дорожного движения с дислокацией дорожных знаков на автомобильных дорогах общего пользования города Смоленска.

Задача 2. Развитие и совершенствование дорожного хозяйства на территории города Смоленска.

Мероприятия:

- составление информационной карты организации дорожной деятельности в городе Смоленске;
- паспортизация автомобильных дорог общего пользования местного значения города Смоленска.

Задача 3. Организация содержания, ремонта автомобильных дорог и инженерных сооружений местного значения на территории города Смоленска.

Мероприятия:

- организация работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения, мостов и путепроводов в целях доведения их транспортно-эксплуатационного состояния до нормативных требований;
- разработка проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта дорог, контроль за его выполнением;
- увеличение пропускной способности городских улиц и дорог в результате восстановления дорожного покрытия;
- повышение качества дорожных работ;
- обеспечение сохранности объектов городского дорожного хозяйства;
- повышение прочности дорожных покрытий за счет проведения плановых и текущих ремонтов, финансируемых из средств местного бюджета;
- приобретение высокопроизводительной дорожной и уборочной техники.

Задача 4. Развитие транспортной инфраструктуры.

Мероприятия:

Сооружение транспортных магистралей:

- окружная транспортная магистраль – продолжение улицы 25 Сентября, соединяющая Краснинское и Витебское шоссе, со строительством моста через реку Днепр и путепровода через железнодорожные пути;
- окружная транспортная магистраль – продолжение проспекта Строителей от Рославльского до Киевского шоссе и далее по Досуговскому шоссе до существующей окружной магистрали;
- транспортная магистраль – продолжение улицы Шевченко со строительством моста через реку Днепр и путепровода через железнодорожные пути, соединяющего Московское шоссе с улицей Соболева;
- магистраль, соединяющая улицу Шевченко с улицами Твардовского и Исаковского.

Программы:

1. Ведомственная целевая программа «Разработка проектной документации для строительства объектов транспортной инфраструктуры (автомобильных дорог местного значения) в городе Смоленске» на 2016-2018 годы.

2. Ведомственная целевая программа «Реконструкция, ремонт, строительство, содержание улично-дорожной сети и искусственных сооружений города Смоленска» на 2015-2017 годы.

3. Ведомственная целевая программа «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории города Смоленска» на 2015-2017 годы.

4. Муниципальная программа «Обновление муниципального транспорта города Смоленска» на 2015-2019 годы.

Целевые индикаторы

Наименования индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Общая протяженность улично-дорожной сети города, в том числе с усовершенствованным покрытием	км	383,44	383,44	388,44	392,44
	км	270,57	270,57	275,57	280,57
Количество жалоб и обращений, связанных с состоянием и содержанием улично-дорожной инфраструктуры города	шт.	701,00	666,00	633,00	601,00

Градостроительное развитие и жилищная сфера.

Цель - обеспечение градостроительными средствами благоприятных условий проживания населения, устойчивого социально-экономического, экологического, инженерно-технического и архитектурно-пространственного развития города.

Освоение территорий города Смоленска в границах городской черты осуществляется в соответствии с генеральным планом города Смоленска, утвержденным решением 32-й сессии Смоленского городского Совета I созыва от 22.09.98 № 260 «Об утверждении генерального плана города Смоленска», с изменениями, утвержденными решением 83-й сессии Смоленского городского Совета III созыва от 22.12.2009 № 1347 «О внесении изменений в решение 32-й сессии Смоленского городского Совета I созыва от 22.09.98 № 260 «Об утверждении генерального плана города Смоленска» и генеральный план города Смоленска», после поэтапной подготовки предусмотренной законодательством градостроительной документации - проектов планировки территорий.

Генеральный план города Смоленска является основным градостроительным документом, определяющим перспективы развития города, его планировочной структуры, промышленных, селитебных, коммунально-складских и других функциональных зон.

Расчетный срок генерального плана – 2025 год. Граница города Смоленска, как административно-территориальной единицы Смоленской области, установлена областным законом от 20.03.97 № 7-з «Об установлении границы города Смоленска», принятым Смоленской областной Думой 27.02.97. Картографическое описание существующих границ муниципального образования «Город Смоленск» утверждено законом Смоленской области от 14.12.2004 № 96-з.

Основные технико-экономические показатели на период до 2025 года:

- численность населения – 340 тыс. чел;
- жилищный фонд, всего – 13600 тыс. м² общей площади квартир;
- жилищный фонд нового строительства – 2653 тыс. м² общей площади квартир;
- территория под новое строительство – 2281 га, в том числе на новых территориях - 2054 га и территориях реконструкции - 227 га;

- средняя обеспеченность населения общей площадью квартир – 40,0 м²/чел. Генеральным планом города Смоленска предусмотрено:
- обеспечить объемы жилищного строительства с увеличением общегородского показателя жилищной обеспеченности в среднем за период расчетного срока (до 2025 года) на 0,7 м² общей площади на человека в год;
- обеспечить посемейное расселение населения города с предоставлением каждому члену семьи комнаты, а в жилых домах старых серий, где отношение общей площади и жилой составляет 1,5 и менее, - дополнительно одну комнату на семью;
- осуществление сноса и реконструкции ветхого жилого фонда со строительством преимущественно многоэтажных жилых домов;
- обеспечение разнообразия типов застройки в районах нового жилищного строительства для реализации запросов всех слоев населения;
- способствование переводу жилого фонда первых этажей жилых домов, выходящих на общегородские магистрали, в нежилой с целью использования его для размещения объектов культурно-бытового обслуживания населения;
- формирование нового жилого района в южной части города с учетом выноса гражданского (Южного) аэродрома;
- организация единой селитебной зоны посредством объединения левобережных жилых образований города с районами нового жилищного строительства;
- создание новых общественных центров;
- организация нового жилого района «Кловка»;
- организация транспортной инфраструктуры, обеспечивающей жителей районов связью с центральной частью города, промышленными зонами и северным районом города (предлагается создание новых магистралей, мостов, путепроводов и развязок);
- создание новых промышленных площадок в правобережной части города в зоне акустического дискомфорта аэропорта «Северный»;
- развитие города по трем основным планировочным осям – река Днепр, Рославльское шоссе и проспект Гагарина;
- формирование транспортно-логистической зоны в районе Гнездово.

Задача 1. Развитие территорий для нового строительства

Мероприятия:

Разработаны и утверждены проекты планировки на планируемые к застройке территории города Смоленска:

- проект планировки под многоэтажную комплексную застройку в районе поселка Миловидово;
- проект планировки территории под многоэтажную комплексную застройку с объектами общественно-делового назначения в поселке Миловидово (2-я очередь);
- проект планировки территории под многоэтажную комплексную застройку в районе поселка Миловидово (разработан ООО «Гражданстрой»);

- проект планировки территории под малоэтажную комплексную застройку в районе поселка Пасово;
- проект планировки территории под малоэтажную комплексную застройку в районе поселка Анастасино;
- проект планировки территории под малоэтажную комплексную застройку в районе поселка Подснежники;
- проект планировки общественно-жилого центра (Юг-III);
- проект планировки территории Западного II жилого микрорайона (Краснинское шоссе) (2-я очередь);
- застройка микрорайона «Семичевка» (застройщик - ООО «ФСК ВЕЖ»);
- застройка микрорайона «Королевка» (застройщик - ООО «Гарант-Жилье»);
- застройка района Миловидово (застройщик - ОАО «Смоленскоблгражданстрой»);
- застройка района Краснинского шоссе (застройщик - ООО «Ваш Дом», ООО «Континент», ЗАО трест «Смоленскагропромстрой» и др.)

Задача 2. Развитие застроенных территорий.

Мероприятия:

Разработаны и утверждены проекты планировки и межевания застроенных территорий города Смоленска:

- проект планировки территории жилой застройки в районе улицы Лавочкина города Смоленска;
- квартал в границах улицы Кирова – проспекта Гагарина – улицы 9 Мая – улицы Пригородной – улицы Ново-Киевской – улицы Колхозной;
- квартал в границах улицы Николаева – улицы Багратиона – улицы Нахимова – улицы Дзержинского – улицы Октябрьской Революции;
- квартал в границах улицы Петра Алексева – улицы Попова – улицы Рыленкова;
- квартал в границах поселка Красный Бор в городе Смоленске;
- квартал в границах улицы Кловской – улицы Бородинской – улицы Тургенева – улицы Марины Расковой – улицы Смены;
- квартал в границах улицы Глинки – улицы Ленина – улицы Большая Советская;
- квартал в границах улицы Большая Советская – улицы Ленина – улицы Маршала Жукова – улицы Баркляя де Толли;
- квартал в границах улицы Октябрьской Революции – улицы Коммунистической – улицы Глинки – площади Победы – проспекта Гагарина – улицы Николаева;
- квартал в границах улицы Николаева – проспекта Гагарина – улицы Кирова – 1-го Краснинского переулка;
- квартал в границах проспекта Гагарина – улицы Урицкого – улицы Тенишевой – улицы Кирова;
- квартал в границах проспекта Строителей – улицы Попова – улицы Петра Алексева – улицы Рыленкова;

- квартал в границах проспекта Строителей – улицы Рыленкова – улицы 25 Сентября – улицы Попова;
- квартал в границах 1-го Краснинского переулка – улицы Николаева – улицы Черняховского – улицы Кирова;
- квартал в границах улицы Рыленкова – улицы 25 Сентября – улицы Маршала Соколовского – проспекта Строителей;
- квартал в границах улицы Шевченко – улицы Крупской – Трамвайного проезда – улицы Ломоносова;
- квартал в границах улицы Шевченко – улицы Тенишевой – улицы Твардовского – улицы Чаплина – 2-го Овражного переулка;
- квартал в границах улицы Крупской – улицы Маршала Конева – проспекта Гагарина – улицы 2-я Киевская – улицы Марии Октябрьской;
- квартал в границах Энергетического проезда – улицы Колхозной;
- квартал в границах Витебского шоссе – улицы Чернышевского – улицы Лавочкина;
- квартал в границах улицы Толмачева – улицы 12 лет Октября – Витебского шоссе;
- квартал в границах улицы 25 Сентября – улицы Маршала Соколовского;
- квартал в границах улицы Шевченко – улицы Попова – улицы Ломоносова;
- квартал в границах улицы Герцена – улицы Исаковского – Кронштадтского переулка – улицы Твардовского;
- квартал в границах улицы Дзержинского – улицы Большая Краснофлотская – улицы Студенческой – улицы Ногина – улицы Октябрьской Революции – улицы Карла Маркса – улицы Кирилла и Мефодия – улицы Пржевальского;
- квартал в границах улицы Нахимова – улицы Багратиона – улицы Николаева – улицы Нормандия-Неман;
- квартал в границах улицы Ленина – улицы Коненкова – улицы Козлова – улицы Большая Советская;
- квартал в границах проспекта Гагарина – улицы Тенишевой – улицы Урицкого;
- квартал в границах улицы Нормандия-Неман – улицы Нахимова – ГСК «Планета» – улицы Полтавской;
- квартал в границах улицы Николаева – улицы Марины Расковой – улицы Нормандия-Неман – улицы Зои Космодемьянской;
- квартал в границах улицы Кутузова – улицы Генерала Лукина – 1-го Мичуринского переулка – улицы Чехова – улицы Кольцевой – улицы Юрьева;
- квартал в границах улицы Мало-Краснофлотской – 2-го Краснофлотского переулка – 1-го Краснофлотского переулка – улицы Нахимова – 4-го Краснофлотского переулка – 5-го Краснофлотского переулка;
- квартал в границах улицы Большая Советская – улицы Ленина – улицы Фурманова – Мало-Штабного переулка – улицы Реввоенсовета – Верхне-Фурмановского переулка;

- квартал в границах улицы Николаева – улицы Черняховского – вдоль парка «Реадовка» – ГСК «Связист»;
- квартал в границах улицы Кирова – улицы Колхозной – улицы Ново-Киевской – улицы Пригородной – улицы 9 Мая – проспекта Гагарина – ГСК «Дружба» – Оршанского тупика – переулка Юннатов;
- микрорайон Королевка.

Предстоит разработать на период до 2025 года:

- квартал в границах улицы Попова (правая сторона - от дома 100, корпус 1 до дома 121) – до улицы Богородицкой;
- квартал в границах улицы Рыленкова – улицы Попова;
- квартал в границах Витебского шоссе – улицы 12 лет Октября – улицы Фрунзе – вдоль ограждения 1-ой городской Клинической Больницы – улицы Заводской – улицы Свердлова;
- квартал в границах улицы Фрунзе (включая улицу Госпитальную);
- квартал в границах улицы Рыленкова (левая сторона, включая дома от 16 до 74);
- квартал в границах улицы Лавочкина – улицы Маршала Еременко – ГСК «Ветеран-2»;
- квартал в границах Витебского шоссе – переулка 9-го Января – улицы Средне-Профинтерновской – улицы Нижне-Лермонтовской – улицы Толмачева;
- квартал в границах улицы Кутузова – улицы Маршала Еременко – вдоль ограждения авиационного завода – улицы Фрунзе;
- квартал в границах улицы Седова (вдоль железной дороги) – улицы Социалистической – вдоль реки Стабны;
- квартал в границах улицы Седова – улицы Горной – улицы Папанина – улицы Чапаева;
- квартал в границах улицы Седова – улицы 2-я Загорная – улицы 4-я Загорная;
- квартал в границах улицы Большая Советская – улицы Козлова – улицы Коненкова – площади Ленина – улицы Ногина – улицы Студенческой – набережной;
- квартал в границах улицы Нормандия-Неман – улицы Зои Космодемьянской – улицы Марины Расковой – улицы Тургенева – улицы Академика Петрова;
- квартал в границах улицы Дзержинского – улицы Кашена – улицы Беляева – вдоль реки Днепр;
- квартал в границах улицы Большая Советская – улицы Соболева – вдоль крепостной стены – улицы Тухачевского – улицы Маршала Жукова – улицы Фурманова – Мало-Штабного переулка – улицы Реввоенсовета – Верхне-Фурмановского переулка – улицы Красный Ручей – Соборного двора;
- квартала в границах улицы Беляева – улицы Ново-Московской – улицы Степана Разина – вдоль реки Днепр;
- квартал в границах улицы Беляева – улицы Свердлова – виадука – улицы Ново-Московской;

- квартал в границах улицы Беляева – улицы Кашена – улицы Ударников – Витебского шоссе.

Задача 3. Сохранение исторического наследия.

Мероприятия:

- разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в историческом центре города Смоленска;
- соблюдение требований безопасности в отношении объектов культурного наследия;
- восстановление на исторических территориях утраченных или нарушенных элементов исторической планировки, застройки;
- воссоздание исторических элементов природного ландшафта, садово-парковых комплексов.

Сохранение исторической среды позволит привлечь туристов и реализовать одно из важнейших направлений социально-экономического развития города.

Программа:

Ведомственная целевая программа «Разработка документации по планировке и межеванию застроенных и подлежащих застройке территорий в городе Смоленске» на 2016 – 2018 годы.

Целевые индикаторы

Наименования индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего,	кв.м	25,4	27,7	28,3	29,2
в том числе:					
- введенная в действие за один год	кв.м	0,5	0,95	1,1	1,3
Ввод в действие жилых домов,	тыс.кв.м	170,6	231,4	250,16	270,2
в том числе индивидуальное строительство	тыс.кв.м	37,6	26,8	30,5	35,1

РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА

Развитие предпринимательства.

Цель – формирование благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории города Смоленска, увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение их конкурентоспособности и, как следствие, создание новых рабочих мест и рост численности среднего класса, ориентированного на самозанятость.

Одним из важнейших направлений Стратегии является стимулирование развития малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), способствующее поддержанию здоровой конкуренции и решению социальных задач, таких как создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы и социальной напряженности и др. Оно включает реализацию комплекса мер, направленных как на стимулирование роста общего числа субъектов предпринимательской деятельности, так и на изменение отраслевой структуры малых и средних предприятий.

Задача 1. Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства и стимулирование их развития.

Мероприятия:

- организация и проведение мероприятий по вопросам расширения деловых возможностей бизнеса для предпринимателей, предпринимательских объединений с привлечением органов исполнительной власти различных уровней и структур поддержки малого и среднего бизнеса;
- пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, организация специальных радио- и телевизионных программ;
- разработка и издание информационно-справочных пособий, справочников, методических и презентационных материалов, посвященных вопросам развития малого и среднего предпринимательства на территории города Смоленска;
- организация и проведение мероприятий в рамках Дня российского предпринимательства, направленных на повышение имиджа предпринимателя;
- привлечение представителей успешного бизнеса к консультационной работе на площадках обмена профессиональным опытом;
- организация проведения внутригородских и межрегиональных ярмарок, выставок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Задача 2. Создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мероприятия:

- предоставление субсидий за счет бюджетных средств города Смоленска;
- организация проведения конкурсов среди субъектов малого и среднего предпринимательства;
- проведение обучающих мероприятий, тренингов, семинаров, мастер-классов, «круглых столов» по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности, в т.ч. для начинающих и молодых предпринимателей;
- предоставление учебно-методологической, научно-методической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- привлечение объединений предпринимателей к обсуждению затрагивающих их интересы правовых актов, рассмотрение проектов муниципальных правовых актов города Смоленска на заседаниях Совета по малому и среднему предпринимательству при Администрации города Смоленска, к оценке регулирующего воздействия принимаемых муниципальных правовых актов;
- оказание субъектам малого и среднего предпринимательства услуг по комплексному правовому сопровождению бизнеса и защите их прав и законных интересов;
- подготовка аналитических материалов по вопросам и жалобам, поступающим в Администрацию города Смоленска от субъектов малого и среднего предпринимательства, составление плана мер по устранению наиболее часто поднимаемых проблем.

Задача 3. Содействие развитию молодежного предпринимательства города Смоленска.

Мероприятия:

- организация и проведение городских мероприятий в молодежной среде, направленных на популяризацию успешного опыта малого и среднего предпринимательства и вовлечение молодежи в сферу малого бизнеса;
- выявление предпринимательских способностей у молодежи путем проведения тестирования;
- организация и осуществление консультирования молодежных проектных коллективов по общим вопросам ведения предпринимательской деятельности.

Программа:

«Развитие малого и среднего предпринимательства города Смоленска в 2016-2018 годах».

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана муниципальная поддержка	ед.	331	363	429	506
Доля муниципального заказа, размещенного в субъектах малого и среднего предпринимательства, в общем объеме размещенных заказов	%	18,4	19,4	22,9	27,0
Количество субъектов МСП всего, в т. ч.:	ед.	14634	16510	19482	22989
- малые предприятия	ед.	5169	5849	6820	7952
- средние предприятия	ед.	57	64	76	85
- индивидуальные предприниматели	ед.	9408	10597	12586	14952

Развитие торговли и общественного питания.

Цель - создание условий для обеспечения жителей города Смоленска услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания, формирование благоприятных условий для эффективного функционирования предприятий потребительского рынка с целью обеспечения доступности товаров для населения, оказание поддержки местных товаропроизводителей.

Потребительский рынок является важной составной частью экономической и социальной сферы города, призванной содействовать удовлетворению личных и коллективных потребностей населения в безопасных и качественных товарах и услугах, оказываемых покупателям субъектами потребительского рынка, развитию экономики города, организации торгового и бытового обслуживания, общественного питания, развитию торговой инфраструктуры.

От того, насколько потребительский рынок насыщен товарами, во многом зависит уровень потребления, устойчивость денежного обращения, обеспеченность и уровень жизни населения. Главной чертой потребительского рынка является его ориентированность на удовлетворение потребностей населения.

Триединство товарного предложения, спроса и цены дает возможность рыночному механизму решить три основные экономические задачи: что производить, как производить и для кого производить.

Задача 1. Совершенствование городской розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения.

Мероприятия:

- проведение мониторинга обеспечения населения торговыми площадями, посадочными местами, бытовыми услугами и территориальной доступности объектов розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания;

- приведение количества нестационарных объектов торговли на территории города Смоленска в соответствие с утвержденной схемой.

Задача 2. Оказание всесторонней поддержки местным производителям, продвижение их продукции на потребительском рынке.

Мероприятия:

- защита и поддержка интересов местных товаропроизводителей, создание условий для освоения и внедрения новых видов продукции;
- проведение выставок-ярмарок товаров смоленских производителей;
- оказание комплексной рекламной и информационной поддержки местным товаропроизводителям в вопросах продвижения продукции на внутреннем и внешнем рынке.

Задача 3. Совершенствование правового регулирования в области управления, координации деятельности субъектов потребительского рынка.

Мероприятия:

- инвентаризация действующих нормативных актов в сфере потребительского рынка и внесение соответствующих изменений;
- подготовка проектов нормативно-правовых актов города Смоленска по основным вопросам в области потребительского рынка;
- разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Задача 4. Совершенствование системы кадрового обеспечения.

Мероприятия:

- проведение городских конкурсов профессионального мастерства, чемпионатов, мастер-классов;
- содействие выпускникам образовательных учреждений в трудоустройстве на предприятия потребительского рынка.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Оборот розничной торговли	млн.руб.	47607,7	68804,2	95885,0	128947,0
Оборот общественного питания	млн.руб.	446,0	566,6	723,2	867,8
Объем платных услуг, оказанных населению	млн.руб.	16787,4	22225,1	33019,0	48642,7

Развитие городского рынка труда.

Цель - обеспечение необходимой численности и качественного состава трудовых ресурсов для эффективного социально-экономического развития

города, роста числа новых рабочих мест, в первую очередь, в области высоких технологий.

Рынок труда является составной частью рыночной экономики и подчинен ее основным законам, в том числе спроса и предложения рабочей силы. На нем наблюдается конкуренция среди граждан, ищущих работу, существует безработица в разных формах. Рынок труда регулируется государством на основе законодательства и трудовых соглашений между субъектами рынка.

Занятость является одним из важнейших макроэкономических показателей эффективности развития общества.

Важную роль в создании новых рабочих мест играет малый и средний бизнес.

Задача 1. Создание новых рабочих мест.

Мероприятия:

- поддержка (сопровождение) инвестиционных проектов, предусматривающих создание новых рабочих мест;
- использование муниципального имущества в целях развития предпринимательской активности;
- развитие коммунальной инфраструктуры, создание условий для подключения новых производств к инженерным коммуникациям;
- оказание финансовой поддержки (предоставление субсидий за счет средств бюджета города) субъектам малого и среднего предпринимательства, создающим новые рабочие места;
- информирование предпринимателей города Смоленска, осуществляющих инвестиционные проекты, о мерах поддержки за счет средств бюджетов всех уровней.

Задача 2. Достижение соответствия профессионально-квалификационного состава рабочей силы изменяющимся производственным требованиям.

Мероприятия:

- содействие работодателям в подборе необходимых работников;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан;
- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости, стремящимся возобновить трудовую деятельность;
- подготовка учебными заведениями кадров по востребованным рынком специальностям.

Программы:

1. Областная государственная программа «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014-2016 годы;
2. Областная государственная программа «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» на 2014-2020 годы;
3. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства города Смоленска в 2016-2018 годах».

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	ед.	443	498	586	689

В целях осуществления контроля за ходом реализации Стратегии будет осуществляться мониторинг качества жизни населения, состояния трудового, демографического и миграционного баланса.

Улучшение инвестиционного климата

Цель: создание привлекательного (благоприятного) инвестиционного климата для обеспечения постоянного притока инвестиций в экономику города путем формирования финансовых механизмов привлечения, административной, нормативной правовой, инфраструктурной поддержки инвесторов и снижения инвестиционных рисков.

Привлечение инвестиций является одним из наиболее важных факторов, определяющих экономический рост и уровень конкурентоспособности экономики городов. Приток инвестиций ускоряет развитие предприятий, повышает качество и увеличивает базу человеческого капитала, привлекает и стимулирует использование передовых технологий и создание новых рабочих мест.

Инвестиционный климат города рассматривается как комплексная система, состоящая из трех важнейших подсистем: инвестиционного потенциала, инвестиционного риска и законодательных условий.

Необходимым условием для привлечения инвесторов в экономику города является создание режима наибольшего благоприятствования не только для крупных инвесторов, но и для привлечения инвестиций в сектор малого и среднего бизнеса, минимизация административных барьеров.

Для выполнения данного условия потребуется тесное сотрудничество с федеральными и региональными органами власти, в том числе в рамках реализации проектов государственно-частного партнерства, развития механизмов венчурного финансирования и создания инфраструктуры развития инновационного сектора экономики, улучшения доступа предприятий к кредитным ресурсам.

Задача 1. Создание благоприятной для инвестиций административной среды.

Мероприятия:

- оперативное рассмотрение инвестиционных проектов на городской межведомственной инвестиционной комиссии;
- участие в разработке регионального инвестиционного стандарта;
- принятие инвестиционной декларации и регламента по работе с инвесторами, обеспечивающих реализацию принципа «одного окна» и сокращение сроков реализации инвестиционного проекта;
- обеспечение оперативной связи и эффективного взаимодействия инвесторов с Администрацией Смоленской области;
- создание инвестиционного Интернет-портала, обеспечивающего наглядное представление об инвестиционной привлекательности города, его инвестиционной стратегии и инфраструктуре, потенциальных направлениях инвестиций.

Задача 2. Повышение уровня конкурентоспособности города, формирование и продвижение имиджа города, привлекательного для инвестиций.

Мероприятия:

- распространение информации о преимуществах города (сырьевом, промышленном, туристическом, научном и кадровом потенциале и др.), инвестиционной правовой основе города, инвестиционных проектах и предложениях, объектах инвестиционной инфраструктуры;
- разработка и распространение презентационных материалов о городе Смоленске, отдельных инвестиционных проектов, информационно-рекламных материалов;
- участие в инвестиционных семинарах, выставках, ярмарках; подключение к электронным базам данных, содержащим информацию о потенциальных зарубежных инвесторах;
- работа с министерствами и ведомствами Российской Федерации, взаимодействие с международными организациями, представителями отечественного и зарубежного бизнеса, инвестиционными компаниями с целью продвижения городских инвестиционных проектов, привлечения к их реализации дополнительных источников финансовых средств;
- использование приграничного положения региона, объективной потребности в развитии добрососедских отношений с Белоруссией и странами Балтии;
- организация публикаций в отечественных и зарубежных СМИ материалов о городе Смоленске и его возможностях, проведение PR-кампаний.

Задача 3. Формирование административных и финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций.

Мероприятия:

- информационно-консультационная деятельность по предоставлению инвестору требуемой информации об условиях, возможностях и перспективах

инвестирования в Смоленске;

- разработка и постоянное совершенствование нормативных актов по регулированию инвестиционной деятельности в городе, определяющих ответственность, права и льготы инвесторов;
- заключение трехсторонних соглашений: инвестор - Администрация города Смоленска - Администрация Смоленской области о реализации значимых инвестиционных проектов на территории города Смоленска;
- предоставление муниципальной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим свою деятельность на территории города:
- предоставление льгот по местным налогам (по уплате земельного налога);
- предоставление за счет бюджета города субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным для реализации инвестиционных проектов, на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным для реализации инвестиционных проектов;
- сопровождение проектов, включенных в Реестр инвестиционных проектов города Смоленска;
- предоставление на конкурсной основе муниципальных гарантий;
- предоставление льгот по аренде муниципального имущества;
- участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности посредством:
 - разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых муниципальным образованием город Смоленск;
 - проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;
 - предоставления прав владения и пользования муниципальными объектами недвижимости на основе концессионного соглашения;
 - участия в инвестиционных проектах, осуществляемых на условиях софинансирования с федеральными или региональными органами исполнительной власти;
 - оказания Администрацией города Смоленска содействия инвесторам в подборе и (или) предоставлении земельных участков для размещения объектов инвестиционной деятельности в соответствии с параметрами инвестиционного проекта;
 - использования механизма государственного, муниципально-частного партнерства для развития инфраструктуры и решения социальных проблем.

Создание комплексной экономически-правовой системы муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города Смоленска послужит формированию необходимого инвестиционного имиджа города, обеспечит движение капитала в наиболее эффективные и конкурентоспособные производства и виды деятельности, будет способствовать устойчивому экономическому росту города Смоленска, а, следовательно, повышению качества жизни населения.

Целевые индикаторы

Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2014	2017	2021	2025
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. руб.	18037,1	18435,0	19153,6	20700,0
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, ненаблюдаемых прямыми статистическими методами)	млн. руб.	9201,8	9526,6	13200,0	14900,0
Индекс физического объема	% к предыдущему году	90,1	93,3	101,0	102,5
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека (без средств на доленое строительство населения и организаций)	руб.	15529,0	16010,0	14500,0	15300,0
Количество посещений инвестиционного портала города Смоленска	ед.	2400	2760	3450	3980
Участие представителей города Смоленска в выставках, форумах, конференциях, посвященных инвестиционной деятельности	ед.	8	12	17	32

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

Устойчивое развитие экономики города, повышение доходов населения, создание высококачественной среды проживания, совершенствование социокультурной среды города и разнообразных возможностей для реализации духовных и творческих потребностей горожан позволят достичь главную цель развития города Смоленска - повышение качества жизни нынешних и будущих поколений смолян.

Устойчивое развитие города Смоленска будет осуществляться посредством развития всех сторон и сфер жизнедеятельности города, что определено стратегическими задачами и основными направлениями деятельности органов местного самоуправления.

Долгосрочное экономическое развитие города будет базироваться прежде всего на инновационной экономике, основанной на концентрации в городе научно-технического и человеческого потенциала, а также преимуществах, связанных с высокоразвитой инфраструктурой и географическим расположением.

Система приоритетов развития города Смоленска до 2025 года определяет:

- развитие города как межрегионального центра деловых, инновационных, образовательных, медицинских услуг и т.д., местного и международного туризма;
- расширение международных, деловых и межличностных связей;
- развитие инновационной деятельности, увеличение удельного веса производства и экспорта высокотехнологичной промышленной продукции в структуре экономики города;
- повышение инвестиционной привлекательности города;
- развитие высокотехнологичного сектора экономики, в том числе на основе государственно-частного партнерства и стимулирования инновационной деятельности;
- повышение конкурентоспособности расположенных в городе предприятий, ориентированных на экспорт товаров и услуг на внешние потребительские рынки;
- создание благоприятных условий для развития предпринимательства и повышения инвестиционной активности на территории города;
- оптимизацию структуры спроса и предложения на рынке труда по отношению к высококвалифицированным трудовым мигрантам;
- совершенствование информационной инфраструктуры, повышающей доступность информации для жителей города, в том числе о деятельности органов власти всех уровней;
- рост социальной активности различных слоев населения и выражение их гражданской позиции по вопросам развития города.

Механизм реализации Стратегии

Стратегия является долгосрочным концептуальным документом, который задает на стратегическом уровне планирования параметры (прогнозные значения показателей, идеи, направления, механизмы и особенности развития) для разработки и реализации других долгосрочных документов городского развития. К ним следует отнести документы территориального планирования (Генеральный план города Смоленска, Правила землепользования и застройки города Смоленска), прогноз социально-экономического развития города Смоленска, бюджет города, программы развития коммунальной инфраструктуры, схемы дорожного движения, целевые программы и другие плановые документы, посредством которых обеспечивается реализация Стратегии. Стратегия также определяет культуру управления социально-экономическим развитием города и организацию деятельности органов местного самоуправления.

Реализация Стратегии должна осуществляться в координации с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегией социально-экономического развития Смоленской области до 2020 года, Инвестиционной стратегией Смоленской области до 2025 года, а также с документами территориального планирования.

Общий механизм реализации Стратегии заключается в выполнении и использовании полномочий органов местного самоуправления в части управления социально-экономическим развитием города для достижения поставленных стратегических целей. Механизм реализации Стратегии включает:

- действия органов государственного управления и местного самоуправления города Смоленска по развитию экономических видов деятельности;
- действия по развитию социальной сферы;
- действия по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры;
- действия по развитию предпринимательской инфраструктуры на территории города Смоленска.

Механизмами реализации Стратегии могут выступать такие инструменты, как: муниципальные программы, государственно-частное партнерство, градостроительная документация, соглашения с Администрацией Смоленской области, договоры о сотрудничестве с российскими и зарубежными городами, международными организациями.

Целями системы стратегического управления являются:

- обеспечение координации действий Администрации города по реализации Стратегии;
- повышение качества муниципальных и ведомственных программ;
- повышение результативности бюджетных расходов за счёт стратегической ориентации бюджета.

Для достижения целей необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение реализации стратегических инициатив по развитию города;

- повышение эффективности планирования в Администрации города и отдельных подразделениях;
- повышение эффективности межотраслевого взаимодействия;
- синхронизация планирования и бюджетирования и переход на программный бюджет;
- внедрение проектного управления.

Основой механизма реализации Стратегии является программно-целевой метод.

В части управления муниципальными программами в Смоленске рекомендуются следующие инициативы по пяти основным направлениям:

1. Управление портфелем программ – разработка новых или корректировка текущих муниципальных программ с учетом приоритетных направлений развития Смоленска.

2. Управление жизненным циклом программ:

- на стадии инициации и разработки: открытый консультативный процесс со всеми заинтересованными подразделениями;
- на стадии реализации: внесение корректировки в программы в течение финансового года, ежеквартальный мониторинг реализации программ с подготовкой отчетов;
- на стадии оценки: принятие управленческих решений по результатам оценки, распределение бюджета между программами исходя из достигнутых результатов и в связи с приоритетами развития.

3. Управление качеством программ:

- выработка целевых показателей для выполнения поставленных программой задач;
- более тщательный анализ проблем и взаимосвязь проблем с задачами программы;
- регулирование сроков реализации программы в рамках управления жизненным циклом программы;
- внесение необходимых корректировок в методологическое обеспечение муниципальных программ.

4. Организация управления программами:

- внедрение независимого от отраслевых подразделений Администрации города механизма расчета целевых показателей муниципальных программ на основе опыта российских регионов.

5. Комплексная оценка программ:

- экспертиза текущих программ для сокращения неэффективных расходов или перераспределения финансирования в рамках программ.

Жизненный цикл программы состоит из пяти основных этапов: инициация, разработка и утверждение, реализация, мониторинг и ежегодная оценка, закрытие.

В рамках первого этапа вносятся предложения об изменениях в перечне программ, подготавливается финансово-экономическое обоснование

предлагаемой к разработке программы, согласовываются источники финансирования программы.

В рамках второго этапа разрабатывается проект программы, проходят необходимые согласования, после которых программа утверждается.

Третий этап предполагает составление плана-графика реализации программных мероприятий и его реализацию ответственными исполнителями с возможностью перераспределения средств в рамках программы. Завершается этап составлением плана мероприятий на следующий финансовый год.

В рамках четвертого этапа проводится ежеквартальный мониторинг выполнения мероприятий, рассматривается подготовленный годовой отчет о реализации программы, по результатам которого проводится оценка эффективности программы, и принимаются корректирующие меры по финансированию.

Заключительный этап реализации программы предусматривает подведение итогов и выполнение поставленных целей и задач.

Помимо муниципальных программ Стратегия будет реализовываться через отдельные мероприятия, инвестиционные проекты. Реализация инвестиционных проектов бизнес-сообщества должна осуществляться на основе механизма частно-муниципального партнерства.

Идея реализации Стратегии на тактическом уровне заключается в том, чтобы текущее планирование в городе, прежде всего бюджетное, производилось в соответствии с долгосрочными целями Стратегии.

Реализацию Стратегии планируется осуществлять посредством:

- обеспечения связи стратегического и бюджетного планирования;
- выделения этапов реализации Стратегии;
- детализации Стратегии в конкретные действия по ее реализации в виде муниципальных и ведомственных целевых программ, непрограммных мероприятий и инвестиционных проектов;
- переноса стратегических действий в планы деятельности структурных подразделений Администрации города на очередной финансовый год и плановый период;
- установления очередности реализации муниципальных программ, непрограммных мероприятий, инвестиционных проектов и координации реализации Стратегии между исполнителями мероприятий.

Органы местного самоуправления города Смоленска предпринимают действия по привлечению участников реализации Стратегии к осуществлению ее мероприятий, обеспечивают доступность информации о ходе реализации Стратегии, обеспечивают участие города Смоленска в федеральных и региональных целевых программах, проектах и мероприятиях, направленных на решение задач, соответствующих задачам Стратегии.

Принимая во внимание организующую роль органов местного самоуправления в реализации Стратегии, целесообразно провести работу по адаптации системы управления городом к целям и задачам Стратегии. Мероприятиями по адаптации системы управления должно быть предусмотрено:

- проработка вопросов совершенствования организационной структуры Администрации города Смоленска;
- распределение ответственности за выполнение целевых показателей реализации Стратегии между структурными подразделениями Администрации города;
- определение структурного подразделения Администрации города, ответственного за координацию реализации Стратегии;
- обучение специалистов органов местного самоуправления программно-целевому методу планирования, предоставления муниципальных услуг, основам гражданского общества и ряду других вопросов.

Стратегия муниципального образования не является раз и навсегда заданным планом на долгосрочную перспективу, она должна корректироваться по мере ее реализации с учетом изменений, которые происходят в экономической, производственной и социальной сферах. При этом коррекция возможна в виде ежегодного уточнения прогнозов социально-экономического развития города, а также Основных направлений развития отраслей городского хозяйства и социальной сферы города Смоленска.

Мониторинг и оценка реализации Стратегии

Одним из условий успешной реализации Стратегии является наличие стратегического контроля - системы мониторинга и оценки результативности и эффективности ее реализации. Мониторинг обеспечивает обратную связь между Стратегией, конкретными шагами по её реализации и достигнутыми результатами. На основе данных мониторинга осуществляются:

- корректировка Стратегии, целевых программ и проектов, непрограммных мероприятий;
- инициирование разработки и реализации новых программ и проектов по реализации Стратегии;
- информирование городского сообщества о ходе реализации Стратегии через СМИ, Интернет, при встречах руководителей города с горожанами;
- перераспределение ресурсов по направлениям Стратегии.

Также на основе информации мониторинга разрабатываются рекомендации по совершенствованию системы управления городом или технологий управления реализацией Стратегии.

Оценку результативности Стратегии предлагается проводить поэтапно:

1 этап - ежегодная оперативная оценка - оценивается полнота выполнения целевых программ, непрограммных мероприятий и степени завершения инвестиционных проектов. Источниками информации для оценки являются доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, а также отчеты администраторов целевых программ;

2 этап - трехлетняя стратегическая оценка - осуществляется оценка и анализ тенденций в различных сферах жизнедеятельности, выявляются причины,

вызывающие тот или иной характер изменений, оценивается степень достижения целевых показателей трехлетнего плана.

Проведение объективного сопоставления статистических показателей развития города Смоленска, Смоленской области и других городов ЦФО в связи со сроками их подготовки планируется осуществлять по истечении года, следующего за отчетным периодом.

По результатам проведения стратегической оценки подготавливается отчет о ходе реализации Стратегии.

Информирование горожан о ходе реализации Стратегии необходимо осуществлять постоянно.

Кроме того, целесообразно раз в 2-3 года осуществлять коррекцию всей Стратегии, внося в нее необходимые поправки и дополнения.

В целях обеспечения реализации и мониторинга Стратегии Администрации города Смоленска утверждается Порядок реализации Стратегии, назначается орган, уполномоченный на осуществление мониторинга и оценки социально-экономического развития города Смоленска, и ответственные исполнители.

Партнерские механизмы

Успех реализации Стратегии во многом обусловлен механизмом вовлечения, координации и мотивации всех основных субъектов, от которых зависят результаты городского развития, включая органы местного самоуправления, крупные и средние предприятия, малый бизнес и учреждения социальной сферы, население, научные и общественные организации, СМИ.

По сути, партнерство является движущей силой реализации Стратегии, обеспечивающей достижение ее целей и преемственность в долгосрочной перспективе.

Партнерские механизмы - внутригородское и внешнее партнерство. К внутригородскому относятся общественное и гражданское участие и государственно-частное партнерство, к внешнему - региональное и межрегиональное сотрудничество, международное партнерство городов.

Общественное участие в реализации Стратегии будет способствовать консолидации городского сообщества в целом, обеспечит активную поддержку программ и проектов со стороны граждан и их непосредственное вовлечение в процесс городского развития.

Государственно-частное партнерство представляет собой любую форму кооперации между публичными и частными сторонами, являясь при этом важным элементом механизма реализации Стратегии, позволяющим городским властям разделить риск и ответственность за выполнение наиболее важных проектов с бизнес-сообществом, тем самым усиливая интегрирующую и объединяющую роль Стратегии.

Региональное сотрудничество и международное партнерство городов позволяет использовать в процессе реализации Стратегии преимущества кооперации городов. В рамках реализации Стратегии необходимо:

- развитие межмуниципальной кооперации в сфере экологии и туризма;
- расширение и поддержка устойчивых внешнеэкономических и межрегиональных связей города Смоленска с городами дальнего окружения в целях активного продвижения города, его товаров и услуг, привлечения трудовых ресурсов;
- развитие партнерства как механизма обмена и привлечения лучшего опыта, привлечения инвестиций, передачи «ноу-хау».

Существенно то, что город Смоленск, являясь политическим и экономическим центром области, имеет большие шансы, чем какой-либо другой город области, стать лидером регионального сотрудничества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение можно еще раз подчеркнуть, что стратегическое управление - это философия, идеология развития, сложное и мощное орудие, с помощью которого город может противостоять изменяющимся условиям.

Стратегия – это один из ключевых инструментов управления городским развитием. Стратегия нацелена на развитие города Смоленска как многофункционального муниципального образования со сбалансированной экономикой, полноценным городским сообществом, качественной городской средой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения и благоприятные условия для экономической деятельности. Сверяясь с ориентирами развития города, установленными Стратегией, городские власти получают возможность обоснованно принимать своевременные и качественные управленческие решения.

Стратегия – это инструмент, который может помочь городу повысить эффективность своего развития.

Работа по всем указанным в Стратегии направлениям предполагает дальнейшие шаги руководства города по формированию социально-экономической политики его развития, основой которой станет выполнение соответствующих муниципальных программ.

Важнейшее условие выполнения заложенных в Стратегию задач - разработка механизма мониторинга и оценки реализации Стратегии, а также внедрение его в систему управления городом. Качественный мониторинг программ позволит городу адекватно реагировать на изменения внешних и внутренних социально-экономических условий.

В политическом отношении Стратегия является продуктом общественного согласия и предполагает активное и равноправное участие в реализации принятых мер представителей всего городского сообщества.

Выполнение предусмотренных в Стратегии мероприятий требует больших организационных усилий органов местного самоуправления, которые будут иметь положительный эффект только при поддержке и активном участии городского сообщества.

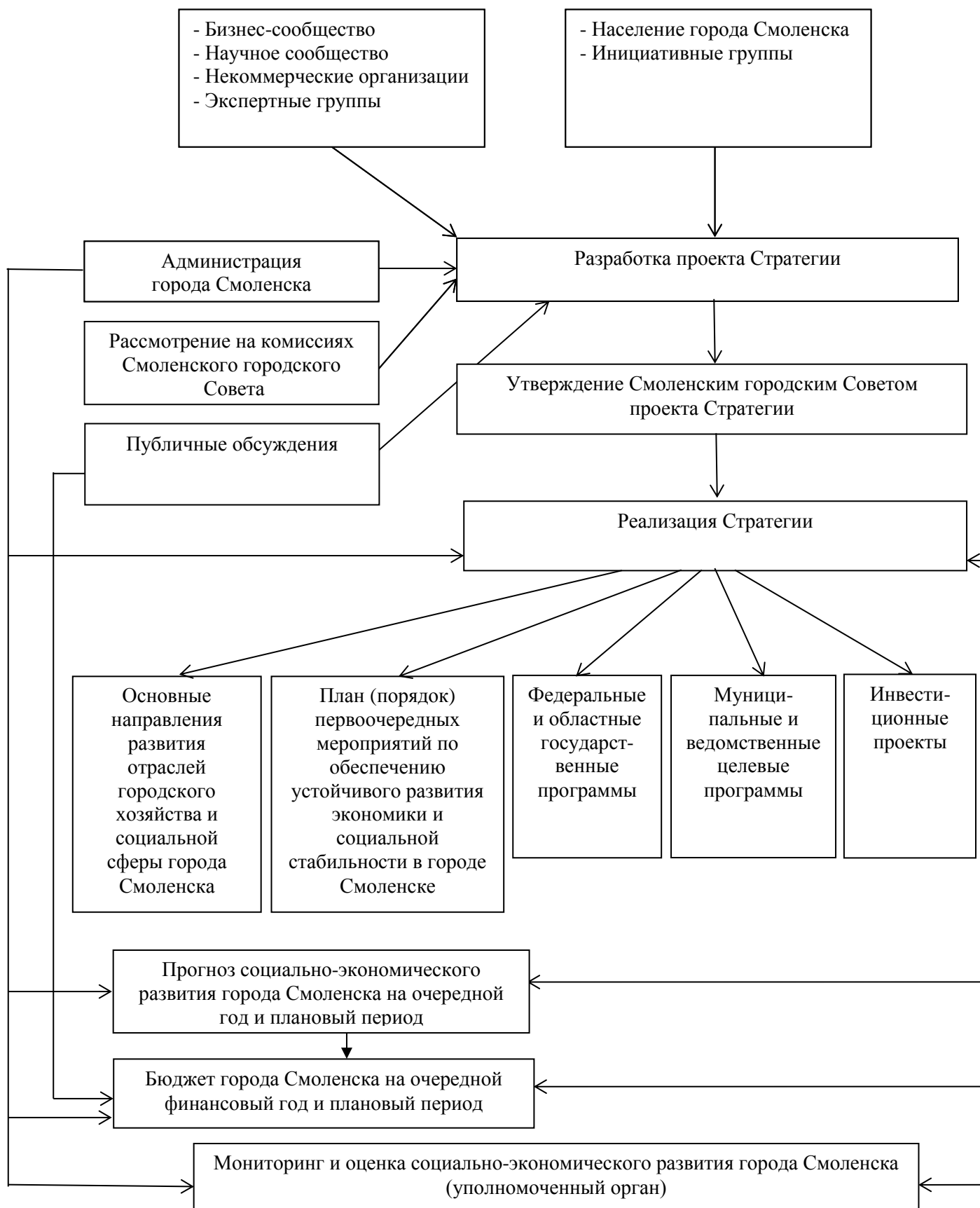
Основные целевые индикаторы реализации Стратегии

	Наименование индикаторов	Ед. изм.	Факт	Прогноз	
			2014	2025	
<i>Развитие социальной сферы и создание условий для улучшения качества жизни горожан</i>					
1.	Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. чел.	330,0		340,4
2.	Коэффициент рождаемости	Промилле (чел.)	11,2		11,4
3.	Коэффициент смертности	Промилле (чел.)	13,6		12,0
4.	Продолжительность жизни	лет	68,9		72,8
5.	Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости на конец года	тыс. чел.	1,3		1,06
6.	Уровень регистрируемой безработицы	%	0,67		0,49
7.	Число муниципальных образовательных организаций дошкольного образования	шт.	78		93
8.	Количество муниципальных образовательных организаций общего образования	ед.	43		47
9.	Количество детей в возрасте 6-18 лет, получающих дополнительное образование в учреждениях дополнительного образования	чел.	8650		12000
10.	Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях	тыс. руб.	11,5		22
11.	Количество молодежи, охваченной мероприятиями по формированию здорового образа жизни	чел.	18200		24000
12.	Число муниципальных клубных формирований (любительские объединения, творческие коллективы, кружки народно-прикладного творчества), в том числе коллективов самодеятельного народного творчества, из них имеют	ед.	280		293

	звание: «народный» «образцовый»	ед. ед.	164 21		170 25
13.	Число муниципальных библиотек	ед.	21		21
14.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	26,5		28,0
15.	Общее количество спортивных сооружений	ед.	602		615
16.	Количество гостиниц и аналогичных средств размещения	шт.	23		35
17.	Численность туристов (гостей), размещенных в городе Смоленске	чел.	104871		181125
Развитие городского хозяйства					
18.	Общее количество совершенных преступлений	ед. на 10000 чел.	135		110
19.	Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории города Смоленска	%	77,6		86,5
20.	Реконструкция (замена) водопроводных сетей	км	4,78		15,0
21.	Реконструкция (замена) канализационных сетей	км	0,87		2,0
22.	Протяженность освещенных улиц, проездов и набережных, дворовых территорий	км	376,9		435,0
23.	Количество ветхого и аварийного жилого фонда	ед.	790		97
24.	Количество домов, в которых проведен капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, предусмотренный Региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Смоленска, на 2014-2043 годы	ед.			880
25.	Перевозка пассажиров городским транспортом общего пользования, в том числе: - автобусом, - трамваем, - троллейбусом,	млн. чел.	72,6 8,7 14,6 5,5		90,7 12,2 17,1 10,0

	- привлеченным транспортом		43,9		51,4
26.	Общая протяженность улично-дорожной сети города, в том числе с усовершенствованным покрытием	км	383,4		392,44
		км	270,6		280,57
27.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего: в том числе введенная в действие за один год	кв. м	25,4		29,2
		кв. м	0,5		1,3
28.	Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м	170,6		340,0
<i>Развитие производственно-экономического и инвестиционного потенциала</i>					
29.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства всего,	ед.	14634		22989
	в т. ч.:				
	- малые предприятия	ед.	5169		7952
	- средние предприятия	ед.	57		85
	- индивидуальные предприниматели	ед.	9408		14952
30.	Оборот розничной торговли	млн. руб.	47607,7		128947,0
31.	Оборот общественного питания	млн. руб.	446,0		867,8
32.	Объем платных услуг, оказанных населению	млн. руб.	16787,4		48642,7
33.	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	ед.	443		689
34.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, ненаблюдаемых прямыми статистическими методами)	млн. руб.	9201,8		14900,0
35.	Индекс физического объема	% к предыдущему году	90,1		102,5

Схема разработки и реализации Стратегии



И.о. начальника управления
стратегического и программного развития
Администрации города Смоленска

_____ О.В. Демидова