ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНА
Заместитель Главы города
Смоленска по имущественным
и земельным отношениям
_____ К.П. Кассиров
«_____»_____ 2026 г.

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального контроля в области охраны
и использования особо охраняемых природных территорий местного
значения в границах территорий города Смоленска
на 2027 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска на 2027 год (далее - Программа профилактики) разработана в целях организации проведения органом муниципального контроля профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом требований, установленных законодательством Российской Федерации, а также требований установленных законами Смоленской области и муниципальными правовыми актами.

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска (далее - муниципальный контроль).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая Программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением 15-й сессии Смоленского городского Совета VI созыва от 26.11.2021 № 266 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска».

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях местного значения, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Смоленска, обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Смоленской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

1) режима особо охраняемой природной территории;

2) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

3) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Муниципальный контроль осуществляется Администрацией города Смоленска.

Обеспечение исполнения функции Администрации города Смоленска по осуществлению муниципального контроля за исполнением обязательных требований, осуществляется Управлением муниципального контроля Администрации города Смоленска (далее - Администрация).

Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление № 336).

Постановлением № 336 были установлены ограничения на проведение в 2026 году контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля порядок организации и осуществления которых регулируются

федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В связи с ограничениями, установленными постановлением № 336 контрольные мероприятия в 2026 году не проводились.

Программа профилактики представляет собой систему мероприятий, направленных на снижение уровня допускаемых контролируемыми лицами нарушений законодательства.

В рамках реализации Программы профилактики, утвержденной на 2026 год, были проведены следующие профилактические мероприятия:

1) на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль» обеспечено информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

2) утвержден и размещен на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети «Интернет» в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска в 2025 году;

3) проведено 9 консультирований контролируемых лиц по вопросам, связанным с исполнением обязательных требований и осуществлением муниципального контроля.

Контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялось ввиду отсутствия оснований.

Профилактические визиты в отношении контролируемых лиц не проводились.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Для достижения указанных целей необходимо выполнение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;
- принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;
- совершенствование механизмов эффективного взаимодействия Администрации с контролируемыми лицами по вопросам профилактики нарушений.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно (актуализация осуществляется по мере вступления в силу, признания утратившими силу или изменения нормативных правовых актов)	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
2.	Обобщение правоприменительной практики	Ежегодно готовится доклад и размещается на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
3.	Объявление предостережений	Постоянно при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
4.	Консультирование	По мере обращения контролируемых лиц	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

5.	Профилактический визит	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

*Администрация осуществляет муниципальный контроль, в том числе посредством проведения профилактических мероприятий в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

При осуществлении Администрацией муниципального контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережений;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Проведение профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах территорий города Смоленска, утвержденным решением 15-й сессии Смоленского городского Совета VI созыва от 26.11.2021 № 266.

Информирование осуществляется Администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения обеспечения единообразных подходов к применению Администрацией и должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, обязательных требований законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба), подготовки предложений об актуализации

обязательных требований и о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Консультирование контролируемых лиц может осуществляться должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль, по телефону, посредством видео-конференц-связи, использования мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Личный прием граждан проводится должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, по порядку осуществления контрольных мероприятий, порядку обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль, получения информации о нормативных правовых актах (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Администрацией в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме по вышеуказанным вопросам, осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль, в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

В случае поступления в Администрацию 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, соответствующего письменного разъяснения.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль, по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный контроль, осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного органа или по инициативе контролируемого лица (обязательный профилактический визит).

Обязательный профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ с учетом периодичности, определяемой Правительством Российской Федерации в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики является:

1. Информированность контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

2. Понятность и доступность обязательных требований.

3. Информированность контролируемых лиц о порядке осуществления муниципального контроля, о порядке проведения контрольных и профилактических мероприятий, о порядке обжалования решений Администрации.

4. Минимизирование количества нарушений контролируемыми лицами обязательных требований.